



普通高中教科书

思想政治

选择性必修 1

当代国际政治与经济



人民教育出版社

人民教育出版社

普通高中教科书

思想政治

选择性必修 1

当代国际政治与经济

教育部组织编写

人民教育出版社

·北京·

仅供个人学习使用，未经授权不得另做他用

总 主 编：张异宾

本册主编：李绍先 翟 崑

编写人员（以姓氏笔画为序）：

陈友芳 陈明青 黄 静

责任编辑：张广宇 王承玥

美术编辑：昌梦洁

普通高中教科书 思想政治 选择性必修 1 当代国际政治与经济
教育部组织编写

出 版 人民教育出版社

（北京市海淀区中关村南大街 17 号院 1 号楼 邮编：100081）

网 址 <http://www.pep.com.cn>

版权所有·未经许可不得采用任何方式擅自复制或使用本产品任何部分·违者必究
如发现内容质量问题，请登录中小学教材意见反馈平台：jcyjfk.pep.com.cn

仅供个人学习使用，未经授权不得另做他用

目 录

第一单元 各具特色的国家	1
第一课 国体与政体	2
国家是什么	2
国家的政权组织形式	7
政党和利益集团	11
第二课 国家的结构形式	14
主权统一与政权分层	14
单一制和复合制	17
综合探究 国家安全与核心利益	20
第二单元 世界多极化	25
第三课 多极化趋势	26
世界多极化的发展	26
国际关系	30
第四课 世界之问	34
历史潮流	34
挑战与应对	38
第五课 中国的外交	42
中国外交政策的形成与发展	42
构建人类命运共同体	47
综合探究 贡献中国智慧	51

第三单元 经济全球化	57
第六课 走进经济全球化	58
认识经济全球化	58
日益开放的世界经济	64
第七课 经济全球化与中国	69
开放是当代中国的鲜明标识	69
做全球发展的贡献者	73
综合探究 推进高水平对外开放 完善全球治理	77
第四单元 国际组织	83
第八课 主要的国际组织	84
日益重要的国际组织	84
联合国	88
区域性国际组织	94
第九课 中国与国际组织	102
中国与联合国	102
中国与新兴国际组织	106
综合探究 国际视野及国际人才	113



第一单元

各具特色的国家

我们生活的地球上有近两百个国家，它们的自然环境和文化传统各不相同，人口数量、发展程度也大不一样。环顾世界，我们找不到两个完全相同的国家。要解释这种现象，我们就应该清楚：国家是什么？国家是怎样分类的？国家的政权组织形式和结构形式有哪些？通过本单元的学习，探究这些问题，我们将进一步树立马克思主义国家观，明确由于国家的历史传统、现实国情等不同，其发展道路也必然各具特色。

1

第一课 国体与政体

国家是人类社会发展到一定历史阶段的产物。国家有一些共同的特征，但不同国家之间的差异是非常大的。一个国家的国体和政体在一定的历史时期内是相对稳定的，但不是一成不变的。一个国家采取什么样的政权组织形式和国家结构形式，是多种因素共同作用的结果。

国家是什么

国家的本质



探究与分享

恩格斯在《家庭、私有制和国家的起源》中指出：“由于国家是从控制阶级对立的需要中产生的，由于它同时又是在这些阶级的冲突中产生的，所以，它照例是最强大的、在经济上占统治地位的阶级的国家，这个阶级借助于国家而在政治上也成为占统治地位的阶级，因而获得了镇压和剥削被压迫阶级的新手段。”

结合恩格斯关于国家的论述，议一议国家是如何起源的，我们应该如何认识国家的本质。

阶级不可避免地要消失，正如它们从前不可避免地产生一样。随着阶级的消失，国家也不可避免地要消失。

——恩格斯

关于国家的认识与解释，迄今最全面、最科学的是马克思主义的国家理论。它透过形形色色的国家现象，揭示了国家的本质。马克思主义认为，国家是一种历史现象，不是从来就有的；国家是在私有制出现、阶级形成、原始社会逐渐解体的基础上产生的，是阶级矛盾不可调和的产物和表现。



探究与分享

在中国先秦典籍中，“天子”统治的地域叫“天下”，诸侯统治的领地叫“国”，卿大夫统治的采邑叫“家”。古代中国人的社会情怀和政治抱负，往往与“家国天下”联系在一起。

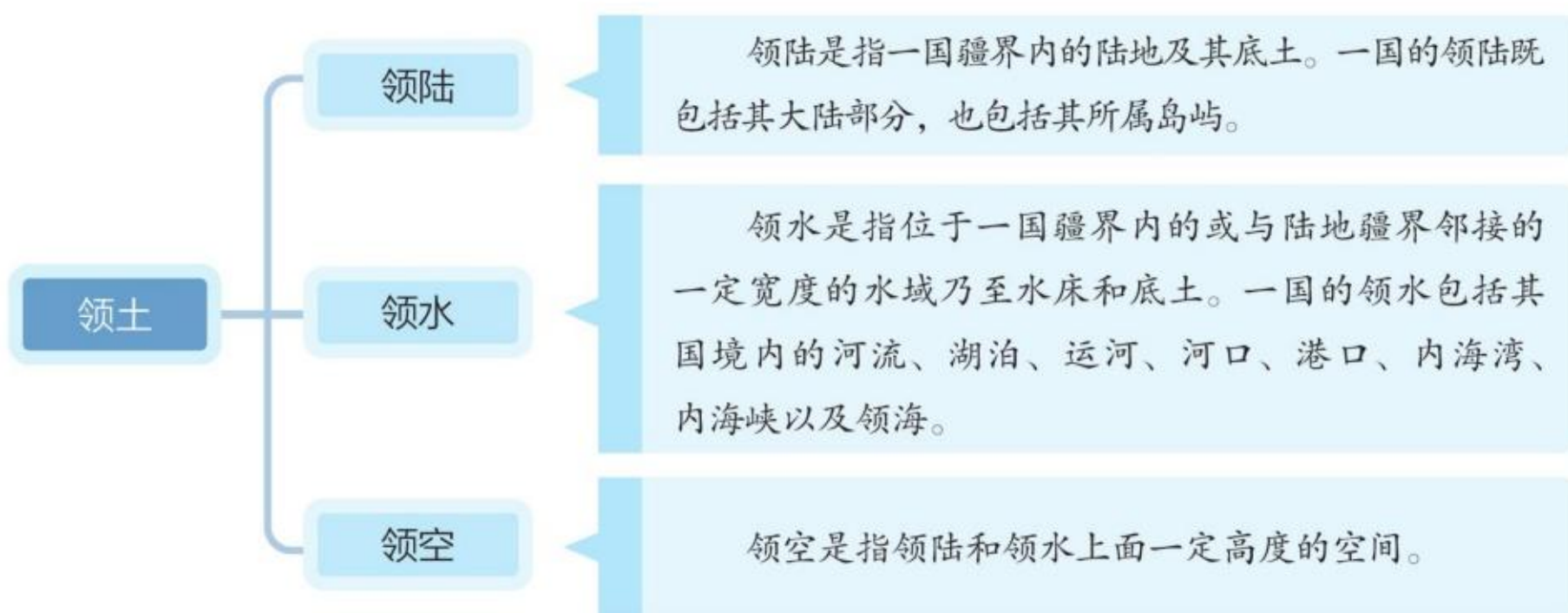
梁启超说：“夫国也者，何物也？有土地，有人民，以居于其土地之人民，而治其所居之土地之事，自制法律而自守之；有主权，有服从，人人皆主权者，人人皆服从者。夫如是，斯谓之完全成立之国。”

在你看来，国家存在和发展最重要的条件是什么？

一般认为，国家的基本要素包括人口、领土、政权和主权，它们是国家得以存在和发展的基本条件，缺一不可。其中，最重要的要素是主权。

相关链接

领土是指处于国家主权支配下的地球表面的特定部分，包括地下及上空。领土是国家行使主权的范围和空间。一国的领土一般由领陆、领水、领空组成。



政权是指政治上实行统治的权力，也指体现这种权力的政权机关。

主权是指一个国家按照自己的意志决定对内对外政策、处理国内国际一切事务的权力。

国家的性质，就是国家的阶级本质。它表明国家政权掌握在什么阶级手中，什么阶级是统治阶级，什么阶级是被统治阶级。统治阶级的性质决定着国家的性质。

探究与分享

观点一



所有国家都要履行经济建设、公共服务、打击犯罪等国家职能，因而国家职能与国家性质无关。

观点二



国家的根本职能是维护统治阶级的根本利益，因而资本主义国家不可能维护广大民众的利益。

观点三



生产力越低下，国家的政治统治职能就越明显；反之，生产力越发达，国家的社会管理职能就越明显。

► 评析上述观点，并谈谈你对国家的认识。

从国家的本质看，所有国家都是一定阶级对其他阶级的专政。专政就是统治阶级凭借国家权力，强制被统治阶级服从统治阶级的意志。作为国家制度的民主，其实质是在统治阶级范围内，按照多数人的意志，实现国家职能。因此，民主具有鲜明的阶级性，是服务于统治阶级的。民主与专政是辩证统一的关系，即在统治阶级内部实行民主和对被统治阶级实行专政。

◆◆◆ 相关链接

国家的根本职能是政治统治职能。国家还具有社会管理职能。

军队、警察、法庭、监狱等，是国家行使政治统治职能必不可少的工具。





国家的社会管理职能包括管理经济、文化、教育、卫生事业，维护公共秩序，兴建和维护公共设施，保护自然环境，等等。



探究与分享

中国古代有所谓“民贵君轻”的民本思想，还有所谓“体察民情、广开言路”的明君作风。

美国号称“民主的典范”，国家的政治、经济权力却掌握在极少数人手中。

党的二十大报告指出：“我国是工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的社会主义国家，国家一切权力属于人民。人民民主是社会主义的生命，是全面建设社会主义现代化国家的应有之义。”

► 辨析上述材料，谈谈你对民主的认识。

当今世界主要有社会主义和资本主义两类性质根本不同的国家。我国是人民民主专政的社会主义国家，与资产阶级专政的资本主义国家相比，享有民主的主体不同，专政的对象也不同。绝大多数人对极少数敌对分子实行专政，表明社会主义国家不同于一切剥削阶级国家；全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，是最广泛、最真实、最管用的民主，表明社会主义民主优于资本主义民主。新型的民主与新型的专政，体现着社会主义国家的本质特征。

认识国体与政体

探究与分享

观点一



古往今来，世界上的国家千姿百态、各具特色，而国家性质只体现为几种类型。所以，不能说国体决定政体。

观点二



所谓国体决定政体，意味着有什么样的国体，就有什么样的政体。所以，只能有一种政体适合特定的国体。

观点三



国体决定政体，地理环境、文化传统、外来势力等因素也可以影响政体。

- 你如何看待上述观点？
- 谈谈你对国体和政体的理解。

国体，即国家性质，反映社会各阶级在国家中的地位；政体，即国家政权的组织形式，也就是国家管理形式。掌握国家政权的阶级为行使政治统治职能和社会管理职能，必然要采取某种形式组织政权机关。统治阶级为维护其根本利益，总是力求采取最有效的政权组织形式。

不同国家的政体可能多种多样，但都是统治阶级组织国家政权机关的特定方式，终归是其国体的表现形式。因此，国体决定政体，政体体现国体，一定的政体服务于一定的国体。

◆◆◆ 相关链接

国体与政体的关系，是内容与形式的关系。实行民主制度的国家，从国体意义上讲，都是专政与民主的统一体；从政体意义上讲，则是实行同专制政体相对立的民主政体的国家。古代奴隶制和封建制国家大都实行专制政体，而现代国家大都采用民主政体。民主政体是在历史发展中逐渐成熟和完善的。

一个国家的政体不是一成不变的，这种变化既包括随着国体的变化而发生的根本性变化，也包括随着经济、政治、文化等条件的变迁，在内容和形式上的不断变化。

世界上没有任何两个国家的政体是完全一样的。除了国体对政体的决定作用，地理环境、历史渊源、文化传统、社会习惯、发展程度等，也是影响政体的因素。

现代国家，无论是资本主义国家还是社会主义国家，大都实行代议制。代议制，就是由选举产生的、代表民意的机关来行使国家权力的制度。一方面，只有公民广泛参与，才是现代意义上的民主政体；另一方面，不可能全体公民都经常性地直接管理所有国家事务。因此，代议制是公民和国家之间的政治纽带，这是现代民主政体的共同特征。

国家的政权组织形式

人民代表大会制度

探究与分享

从1953年7月到1954年5月，我国进行了全国范围的基层人大代表选举。据统计，全国登记选民总数为3.238 1亿，占18周岁以上人口总数的97.18%，投票率为85.88%。此次选举共选出近570万名基层人大代表。在此基础上自下而上逐级召开的人民代表大会，为全国人民代表大会的召开奠定了组织基础。1954年9月15—28日，第一届全国人民代表大会第一次会议在北京召开，标志着人民代表大会制度在我国建立。



1953年12月，北京市群众庆祝普选

- 为什么人民群众对选举有这么高的热情？
- 查找历史资料，讲述中国共产党带领中国人民建立人民代表大会制度的艰辛探索历程。

人民代表大会制度是我国的根本政治制度，是中国共产党领导中国人民艰辛探索长期奋斗的成果，是把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合创立的全新政治制度，是人类政治制度史上的伟大创造。人民民主专政的新中国，采用人民代表大会制度作为政权组织形式，是人民的选择、历史的必然。

探究与分享

衡量一个国家的政治体制是不是民主和优越，不能只看表面上全民直选等热热闹闹的民主形式，而要从本质上看人民的意志是否得到充分体现，人民根本利益是否得到充分保障。

在我国，人民行使国家权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会。我国根据国情和实际不断完善选举制度，逐步实现城乡按相同人口比例选举人大代表，并保证各地区、各民族、各方面都有适当数量的代表。在2021年开始的全国新一轮县乡两级人民代表大会换届选举中，登记选民10亿多人，直接选举产生近263万名县乡两级人民代表大会代表。我国建立健全常态化的法律草案公开征求意见工作机制，不断完善政务公开制度体系，拓宽公众参与立法和重大行政决策的渠道。自2008年法律草案普遍向社会公布征求意见以来，截至2025年12月底，共有367件次法律草案在中国人大网向社会公布征求意见。我国健全依法决策机制，把公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定确定为重大行政决策法定程序，提高决策科学化、民主化、法治化水平。

人民代表大会制度，坚持国家一切权力属于人民，最大限度保障人民当家作主，把党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一起来。在这样的根本政治制度下，我国人民既在选举时有民主投票的权利，也在日常国家政治生活中有持续参与的权利，享有广泛的选举民主、参与民主、协商民主。

结合材料，谈谈你对我国人民代表大会制度优越性的认识。

人民代表大会制度，作为人民民主专政的社会主义国家的政权组织形式，决定着国家的其他具体制度。它是中国人民当家作主的重要途径和最高实现形式，是中国社会主义政治文明的重要制度载体。

相关链接

世界上不存在完全相同的政治制度，也不存在适用于一切国家的政治制度模式。“物之不齐，物之情也。”各国国情不同，每个国家的政治制度都是独特的。中国特色社会主义政治制度过去和现在一直生长在中国的社会土壤之中，未来要继续茁壮成长，也必须深深扎根于中国的社会土壤。

人民代表大会制度是符合我国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主的好制度，是能够有效凝聚全体人民力量一道推进中国式现代化的好制度，具有强大生命力和显著优越性。我们要继续坚持和完善这一根本政治制度。

民主共和制和君主立宪制

探究与分享



白金汉宫：英国国王居住和办公的场所



白宫：美国总统的官邸和办公场所

► 从政体角度看，为什么这两个国家的元首称谓不同？

从国家权力机关和国家元首的产生方式及其职权范围看，现代国家的政权组织形式大致有两种，即民主共和制和君主立宪制。

民主共和制是遵循民主基本原则建立起来的一种政体。在民主共和制国家中，国家权力机关和国家元首一般经由选举产生。虽然民主共和制为现代大多数国家所采用，但由于各国的国家性质和具体国情不同，其具体形式和运行方式不尽相同，实际作用也存在很大差异。

在发达资本主义国家，资产阶级运用金钱的力量，以民主的形式掩盖国家的阶级性质。民主共和制是资产阶级对国家进行控制和管理的有效工具，也是他们维护资产阶级统治的最好的政治外壳。当前，一些发展中国家照搬发达资本主义国家民主共和制的模式，但这种模式不符合本国的国情，既不能保障本国人民的经济权利和政治权利，也难以保障国家职能的有效行使，致使政权更迭频繁，社会动荡不已。

在君主立宪制国家，国家元首由世袭的君主担任，但在宪法框架内，君主的权力受到不同程度的限制。一般来说，君主立宪制是资产阶级革命不彻底或对君主制进行改良的产物，它保留了君主制的外壳甚至某些实质性内容。但是，在英国、日本、西班牙等实行君主立宪制的资本主义国家，国家政权的实际运行与民主共和制国家大体相同。

议会制和总统制

探究与分享

▶ 查阅相关资料，在表格相应位置画“√”。

国家	立法机关与行政机关的关系		
	议会制	总统制	半总统制
英国			
法国			
德国			
意大利			
日本			
俄罗斯			
美国			

从立法机关与行政机关的关系看，现代资本主义国家主要分为议会制国家、总统制国家、半总统制国家。大多数国家实行议会制或总统制。

议会制又称内阁制、议会内阁制、责任内阁制。在英国、日本、意大利等议会制国家，政府总揽国家的行政权力，向议会负责。政府以议会为基础产生，政府首脑一般由在议会中占多数席位的政党或政党联盟的领袖担任。政府首脑往往从政见基本相同的议员中挑选阁员人选，提请国家元首任命。政府接受议会的监督，定期向议会报告工作。当议会对政府表示不信任时，政府必须集体辞职，由国家元首指定人员重新组织政府；或由政府首脑提请国家元首解散议会，重新进行议会选举，根据新的议会选举结果，成立新的政府。

◆◆◆ 相关链接

当前西方议会制度分为两院制和一院制。

两院制是某些资本主义国家两院并立，分担议会职能的制度。这些国家的两院名称不尽相同。例如，英国称为上院和下院，日本叫参议院和众议院，荷兰叫一院和二院，等等。

两院制最早产生于英国。英国议会下院素有“至尊议会”之称，拥有极大的权力，包括立法权、财政权和监督权，是行政权力的最高来源。上院在



英国议会大厦

议会体系中只起辅助作用，表现在监督下院工作、协助下院立法、通过行使“延搁权”修改和否决议案等方面。

一院制是议会只设一个院的制度。丹麦、新加坡、新西兰等国家均采用这种制度。

在总统制国家，总统一般既是国家元首，也是政府首脑。总统不仅是国家的象征和代表，而且领导政府并执掌行政权力。总统独立于议会之外，由选民直接选举或间接选举产生，一般有任期限制。总统只对选民负责，不对议会负责，但在某些重大事务上可能会受到议会的制约。

◆◆◆ 相关链接

在法国等少数国家，总统由选举产生，是国家元首，拥有一定的行政权力，但不是政府首脑，政府首脑另由内阁总理担任，向议会而不是向总统负责。这种政体既有总统制的特征，又有议会制的特征，一般被称为半总统制。

政党和利益集团

政党



探究与分享

在世界各地，人们对政党的看法是多种多样的：有人认为政党是选举工具，有人认为政党是权力组织，有人认为政党是谋求公职的手段，有人认为政党是人民控制政府的团体，也有人认为政党是人民保障自身利益的渠道。

结合材料，谈谈你对政党的认识。

马克思主义认为，政党是在阶级的基础上产生的，是阶级斗争发展到一定阶段的产物。列宁和毛泽东都曾明确指出，政党是阶级的领导者。在现代国家的政治体系中，政党发挥着极其重要的作用。

政党是有组织的政治团体，通常以执政为主要目标；也有一些政党不谋求执政，但积极致力于推广某种政治思想、维护某种政治

利益。在代议制政体下，政党争取执政的主要手段是参加选举。政党通常有特定的政治目标和意识形态，对国家大政方针和社会议题有明确的态度和主张，这些往往体现在其政纲或党章中。

◆◆◆ 相关链接

现代政党诞生于英国，是1640年以后在君主制与共和制的分歧中逐步产生的。目前，保守党和工党为英国两大政党，占据英国议会下院绝对多数席位。美国的党派政治是在1787年围绕宪法问题而出现的，经过不断演变，形成民主党和共和党轮流执政的局面。

多数发展中国家的政党，是在民族独立运动中产生的，一般是本国独立运动的领导力量，往往在国家独立后成为执政党并实行一党制；有的是在国家独立后改组政党，或重新建立新的政党；有的是在军政府统治一段时期后才出现政党。经过第二次世界大战后几十年的发展，发展中国家的政党呈现多元化趋势，两党制、多党制等开始出现。

在我国，中国共产党是执政党，各民主党派是参政党。中国共产党是中国工人阶级的先锋队，同时是中国人民和中华民族的先锋队，是中国特色社会主义事业的领导核心。中国共产党和民主党派是通力合作、共同致力于社会主义事业的亲密友党。中国特色社会主义新型政党制度正对很多发展中国家产生越来越大的影响。



探究与分享

越来越多的美国民众对美国的两党失去信心，把大选称为“从两个烂桃子中挑一个不太烂的”。

投票率偏低一直是美国选举不得不面对的尴尬事实，特别是中期选举、地方选举的投票率更低。

美国一些学者认为，明智的政党领袖们总是按照中间路线办事，避免采取可能使大部分选民惊慌和疏远的极端做法。候选人如果不走中间路线，败选的可能性将增大。

► 你怎样看待美国的两党制？

资本主义国家政党制度的类型有一党制、两党制和多党制。资本主义国家的政党政治，无论采取什么样的形式，都无法改变其维护资产阶级利益、欺骗人民大众的根本性质。

中国共产党领导的多党合作和政治协商制度作为我国一项基本政治制度，是中国共产党把马克思列宁主义统一战线理论、政党理论、民主政治理论同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合的伟大成果，是中国共产党领导各民主党派、无党派人士、人民团体和各族各界人士在政治制度上进行的伟大创造，是从中国土壤中生长出来的新型政党制度。

利益集团

探究与分享

围绕着“谁掌管美国”的话题，美国人有这样几种观点。

人民权力论

人民通过选举参与国家政治，拥有国家权力，可以指导、控制政府。政府代表人民的利益，按人民的意志办事。

精英权贵论

一群为数不多的精英权贵控制着政府、工业、贸易和劳工组织，支配着国家的政治体制。政府各部门仅仅是他们的代理人 and 利益传输工具。

利益集团论

社会被有组织的、势力强大的集团支配着，政府基本上成了它们当中的掮客或裁判，有时它还作为一个利益集团参与政治。每个利益集团为自己集团的利益工作，政府则从中协调，促使各集团妥协。

► 你如何评价上述观点？你如何看待利益集团的作用？

所谓利益集团，是指具有共同利益，向政府或社会提出诉求，或以合法手段施加压力，借以影响公共政策，以争取其团体利益及其成员利益的社会团体。利益集团又称压力团体或倡议团体，是现代政治体系的重要组成部分，第二次世界大战后在西方各国蓬勃兴起。利益集团不同于政党，它们不以取得政权或改变政权为目标，而是在既有政治体制内进行完全合法的活动。利益集团影响政府决策的途径包括游说、宣传、助选、集会游行、司法诉讼等。

相关链接

根据诉求性质的不同，利益集团可分为自利型利益集团和公益型利益集团。

自利型利益集团主要关心本团体及其成员的经济利益，这类团体往往是职业性、专业性、功能性的组合，如商会、医生协会、教师协会等。

公益型利益集团主要争取非经济性的共同理想，如绿色环保组织、妇女权益保障组织等。

资本主义国家的利益集团，虽然在一定程度上会起到缓和社会矛盾的作用，但无法从根本上解决不同阶级之间的矛盾。

2

第二课 国家的结构形式

一个国家采取什么样的国家结构形式，主要基于维护国家主权和领土的统一与完整、保障国家管理的有效与便利等方面的考虑。国家的结构形式，决定着中央与地方的关系。独立自主地决定国家的结构形式，是国家主权的重要体现，也是国家主权的有机组成部分。

| 主权统一与政权分层 |

国家主权



探究与分享

1982年9月24日，邓小平在人民大会堂会见英国首相撒切尔夫人，就香港前途问题交换意见，全面阐释中国政府对香港问题的基本立场。邓小平强调：“关于主权问题，中国在这个问题上没有回旋余地。坦率地讲，主权问题不是一个可以讨论的问题。现在时机已经成熟了，应该明确肯定：一九九七年中国将收回香港。就是说，中国要收回的不仅是新界，而且包括香港岛、九龙。中国和英国就是在这个前提下来进行谈判，商讨解决香港问题的方式和办法。如果中国在一九九七年，也就是中华人民共和国成立四十八年后还不把香港收回，任何一个中国领导人和政府都不能向中国人民交代，甚至也不能向世界人民交代。”同时，邓小平指出：“香港继续保持繁荣，根本上取决于中国收回香港后，在中国的管辖之下，实行适合于香港的政策。香港现行的政治、经济制度，甚至大部分法律都可以保留，当然，有些要加以改革。香港仍将实行资本主义，现行的许多适合的制度要保持。”



邓小平会见英国首相撒切尔夫人

结合材料，谈谈你对维护国家主权的认识。

国家主权是现代国家得以存在的法理依据，它是统一的、不可分割的，是一个国家对其管辖区域所拥有的至高无上的、排他性的政治权力。

◆◆◆ 相关链接

国家主权原则是当代国际法的基石。1970年10月24日，联合国大会通过《关于各国依联合国宪章建立友好关系及合作之国际法原则之宣言》，对国家主权原则作了明确规定。各国一律享有主权平等。各国不问经济、社会、政治或其他性质有何不同，均有平等权利与责任，并为国际社会之平等会员国。主权平等尤其包括下列要素：各国法律地位平等；每一国均享有充分主权之固有权；每一国均有义务尊重其他国家之人格；国家之领土完整及政治独立不得侵犯；每一国均有权利自由选择并发展其政治、社会、经济及文化制度；每一国均有责任充分并一秉诚意履行其国际义务，并与其他国家和平相处。

国家主权是一种自主自决的最高权威，没有任何其他权力主体可以对其加以否决或驳回。独立自主的对外交往是国家主权的重要体现。国家主权通常以法律形式在宪法中加以规定，对外则表现为国家之间的相互承认。国家主权是国家最重要的构成要素，国家主权的丧失意味着国家的解体或灭亡。

◆◆◆ 相关链接

对于国家主权是否成立以及如何成立，通常有两种看法。一种是“宣示说”，即一国政府宣布其国家主权之时，其国家主权就已自然形成。另一种是“承认说”，即一国主权之存在，离不开其他国家的承认。

在当代国际社会，主权国家依据国际法享有独立权、管辖权、平等权、自卫权等基本权利。

◆◆◆ 名词点击

独立权 管辖权 平等权 自卫权

- ◆ 独立权，是指主权国家拥有按照自己的意志处理内政、外交事务而不受他国控制和干涉的权利。
- ◆ 管辖权，是指主权国家对其领域内的一切人和物具有管辖的权利。
- ◆ 平等权，是指主权国家不论大小、强弱，也不论政治、经济、意识形态和社会制度有何差异，在国际法上的地位一律平等。
- ◆ 自卫权，是指主权国家拥有保卫自己的生存和独立的权利。

中央与地方



探究与分享

1956年4月，毛泽东在中共中央政治局扩大会议上作《论十大关系》的讲话。这篇讲话总结了中国的经验，讨论了国家政治生活中的一些重大问题，其中包括中央与地方关系问题。

► 阅读并摘录毛泽东在《论十大关系》中的相关论述，谈谈你对中央与地方关系的理解。

一个统一的国家只能有一个中央政府。至于中央与地方、整体与局部的关系，各国的情况不尽一致。

当今世界，大部分国家不可能通过唯一的中央政府进行直接的、简单化的、事无巨细的管理。国家之内的行政区划，通常是为了管理上的便利和有效而产生的。当然，行政区划的界线和分层，往往需要考虑民族、宗教、历史、地理、文化、经济、军事等诸多因素。我国行政区域的类型包括一般行政地方、民族自治地方和特别行政区。民族自治地方的自治机关依照宪法和法律规定的权限行使自治权。

中央政府与地方各级政府各自行使自身在法定范围内的权力。中央政府与地方各级政府的权力划分，往往通过国家宪法加以规定。一般而言，中央政府主要负责国家秩序与整体发展、军事、外交等国家级事务，地方各级政府主要负责各自区域内的经济发展、社会治安等地方性事务。



探究与分享

我国宪法第八十九条规定，国务院“统一领导全国地方各级国家行政机关的工作，规定中央和省、自治区、直辖市的国家行政机关的职权的具体划分”。第一百零七条规定，县级以上地方各级人民政府依照法律规定的权限，管理本行政区域内的经济、教育、科学、文化、卫生、体育事业、城乡建设事业和财政、民政、公安、民族事务、司法行政、计划生育等行政工作，发布决定和命令，任免、培训、考核和奖惩行政工作人员。第一百一十条规定，地方各级人民政府对上一级国家行政机关负责并报告工作。全国地方各级人民政府都是国务院统一领导下的国家行政机关，都服从国务院。

► 结合宪法的上述规定，列举实例，说明我国国务院与地方各级人民政府之间的关系。

在我国，中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。党员个人服从党的组织，少数服从多数，下级组织服从上级组织，全党各个组织和全体党员服从党的全国代表大会和中央委员会。中央与地方各级国家机构按民主集中制的原则划分职权。一方面，地方利益是国家整体利益的一部分，地方必须服从中央；另一方面，在保证中央统一领导的同时，必须考虑地方特殊利益，充分发挥地方的主动性、积极性。

单一制和复合制

单一制

 探究与分享

▶ 世界各国的名称，有的叫“共和国”，有的叫“王国”，有的叫“联邦”。查阅相关资料，判断下列国家的国家结构形式。

国家名称	国家结构形式
中华人民共和国	
巴西联邦共和国	
古巴共和国	
德意志联邦共和国	
印度尼西亚共和国	
伊朗伊斯兰共和国	
摩洛哥王国	
俄罗斯联邦	
南非共和国	
大不列颠及北爱尔兰联合王国	
塞内加尔共和国	

出于历史上的原因，有些国家采用单一制的国家结构形式，有些国家采用复合制的国家结构形式，复合制包含联邦制和邦联制。

单一制国家的组成单位，是按地域划分的普通行政区域或自治区域。在单一制国家中，中央享有最高权力；地方政权被置于中央政权的统一领导下，只能在宪法和法律规定的权限范围内行使职权。

◆◆◆ 相关链接

在中央集权型单一制国家，地方政权在中央政权的严格控制下行使职权，由中央委派官员，或由地方选出的官员代表中央管理地方行政事务。地方没有自治权，即使设有自治机关，也要受中央政权的严格控制。法国是典型的中央集权型单一制国家。

在地方分权型单一制国家，地方居民依法自主组织地方公共机关，在中央监督下依法自主处理本地事务，中央不得干涉地方具体事务。英国是典型的地方分权型单一制国家。

复合制



探究与分享

美国建国以来，联邦与州之间的权力争夺从未停止过。1816年4月，国会通过第二银行法案，并在各州设置第二国家银行，该行动受到部分州的强烈抵制。马里兰州依据州的征税权规定，所有在该州营业而未经该州议会许可的银行必须纳税。第二国家银行巴尔的摩分行出纳员麦卡洛克拒绝纳税，马里兰州立即到州法院起诉，麦卡洛克在州法院败诉后上诉至联邦最高法院。联邦最高法院判决第二银行法案符合宪法，马里兰州向联邦银行征税的法案因违宪而无效。

- ▶ 你认为上述案例中联邦最高法院的判决是保护州权还是保护联邦权？
- ▶ 结合案例，分析美国的国家结构形式及其特点。

联邦制国家的组成单位是享有相对主权的完整政治实体。在联邦制国家中，国家整体与其组成部分的权限范围由联邦宪法规定，都在各自的权限范围内享有最高权力并直接行使于人民，相互间不得任意干涉。联邦各组成单位的权力并非由联邦整体所授予，而是它自身作为政治实体所固有的。

邦联是主权国家为某种共同利益而组成的国家联盟。邦联制是历史上存在过的特殊国家形式。

◆◆◆ 相关链接

邦联没有统一的宪法，只有各成员国缔结的条约；邦联对各成员国缺乏强制的约束力，成员国保持着除条约规定的明确委托邦联机构的权力之外的对内对外的国家主权。在这一意义上，邦联虽然也有类似国名的称呼，但不是真正意义上的国家，不具有完整的国际法主体资格。

.....

一个国家采用何种国家结构形式，是阶级、民族、历史、文化等因素综合作用的结果。无论采取什么样的国家结构形式，人口、领土、政权和主权始终是国家存在和发展的基本条件，也是选择国家结构形式时必须面对的基本问题。



综合探究

国家安全与核心利益

► 探究活动目标

- 坚持以马克思主义立场、观点和方法评析各国的政治制度，明确人民当家作主是社会主义民主政治的本质，以实际行动展现参与民主政治制度改革的理性行动能力，坚定走中国特色社会主义道路的信念和信心。
- 搜集发展中国家引入西方民主模式进行民主制度改革却失败的典型案例，运用唯物史观思考社会转型的复杂变化及其原因，辨析不照搬照抄西方民主模式与吸纳借鉴人类政治文明成果之间的关系，坚持和发展中国特色社会主义政治制度。
- 了解我国的总体国家安全观，知道坚持总体国家安全观要以政治安全为根本，认同维护国家安全是全国各族人民根本利益所在，辨析漠视和损害国家安全的行为，提出解决问题的行动方案，彰显维护国家安全的责任担当。

► 探究活动建议

- 围绕“坚定中国特色社会主义制度自信”议题，学会用正确的立场和方法评析各国政治发展道路，坚信只有中国特色社会主义才能发展中国。

可选取典型国家，制作图表，归纳西方国家政权组织形式的特点，探究国体与政体的关系；可从经济基础、所维护的阶级利益等角度，认识资本主义国家的阶级实质，在此基础上，归纳洞察政治制度实质的方法；可将图表、观点等制作成板报或手抄报在班级展示。

可围绕我国政治体制改革的进程、取得的成效及面临的问题等开展调查访谈。设计访谈提纲，采访人大代表、政协委员、政府相关部门负责人、少数民族干部等，或请有关人员来校开展对话交流，自拟主题撰写一份访谈报告，并在班级进行交流、评比。

可搜集权威的、有价值的文献资料，阅读与整理文献资料，围绕“坚定中国特色社会主义制度自信”撰写一篇小论文。论文要观点鲜明，有一定的独到见解；论据要充分，论证要合乎逻辑。

- 围绕“政治制度不能照搬”议题，探究中国民主政治制度绝不能照搬西方

政治制度模式的道理。

可组织故事讲演会，讲演中国近代史上无数仁人志士为了民族复兴，不屈不挠、前赴后继，进行可歌可泣斗争的故事，探讨各式各样的尝试终究未能改变旧中国的社会性质和人民悲惨命运的原因，将故事和讨论交流成果通过板报或手抄报进行展示。

可搜集发展中国家引入西方民主模式进行民主制度改革却失败的典型案例，探究其失败的原因，以“世界上不存在完全相同的政治制度，也不存在适用于一切国家的政治制度模式”为主题撰写小论文。

可举行研讨会，围绕“中国政治体制改革既要避免照搬西方政治制度模式，又要吸纳借鉴人类政治文明成果”主题，重点探究在中国实行什么样的政治制度是由我国独特的文化传统、历史命运、基本国情等决定的。

- 围绕“国家安全，人人有责”议题，探讨如何积极、理性维护国家安全。

可查阅资料，分享交流我国总体国家安全观的内容，制作板报或手抄报。

可调查高中学生对国家政治安全的认识，设计调查问卷，统计调查数据，辨识错误的认知和消极的态度，提出解决问题的方案，撰写“国家安全，人人有责”倡议书，张贴于班级或学校宣传栏。

可辨析一些危害国家安全的行为，讨论应对的措施，制作宣传手册。

► 探究路径参考

探究一 坚定中国特色社会主义制度自信

邓小平指出：“西方的民主就是三权分立，多党竞选，等等。我们并不反对西方国家这样搞，但是我们中国大陆不搞多党竞选，不搞三权分立、两院制。我们实行的就是全国人民代表大会一院制，这最符合中国实际。如果政策正确，方向正确，这种体制益处很大，很有助于国家的兴旺发达，避免很多牵扯。”

评价一个国家政治制度是不是民主的、有效的，主要看全体人民能否依法管理国家事务和社会事务、管理经济和文化事业，人民群众能否畅通表达利益要求，社会各方面能否有效参与国家政治生活，国家决策能否实现科学化、民主化，各方面人才能否通过公平竞争进入国家领导和管理体系，执政党能否依照宪法法律规定实现对国家事务的领导，权力运用能否得到有效制约和监督。

- 比较我国人民代表大会制度和西方议会制的本质区别。

	经济基础	所反映的国体	所代表的阶级利益
人民代表大会制度			
西方议会制			

结合材料中评价国家政治制度的论述，引述相关典型事例，论证社会主义民主政治制度的优越性。

中国特色社会主义民主是个新事物，也是个好事物。当然，这并不是说，中国政治制度就完美无缺了，就不需要完善和发展了。制度自信不是自视清高、自我满足，更不是裹足不前、故步自封，而是要把坚定制度自信 and 不断改革创新统一起来，在坚持根本政治制度、基本政治制度的基础上，不断推进制度体系完善和发展。

以小组为单位，到当地的人大、政府、政协等部门，调查我国不断发展社会主义民主政治、积极稳妥推进政治体制改革的具体措施。

选择某一项措施，论述其对保障人民当家作主的作用和意义。

整理调研成果，汇集成文本。

探究二 政治制度不能照搬

梁启超在《立宪法议》中说，现在世界上有君主专制、君主立宪、民主立宪三种政体，而“君主立宪者，政体之最良者也”。

邹容在《革命军》中写道：“我中国欲独立，不可不革命；我中国欲与世界列强并雄，不可不革命；我中国欲长存于二十世纪新世界上，不可不革命。”在这本书中，他坚决主张推翻君主专制，并提出建立民主共和国的方案。

孙中山一生致力于建立民主共和国，但他建立共和国政体的尝试，在帝国主义和国内反动势力的阻挠下，终归失败。孙中山沉痛地说：“政治上、社会上种种黑暗腐败比前清更甚，人民困苦日甚一日。”

有人认为，如果效法欧美国家采用资本主义民主制度，近代中国就能实现现代化。请结合上述材料和所学知识，反驳这种观点。

以两党制或多党制、三权分立、竞争性选举等为主要内容的西方民主模式被西方国家一些人奉为民主典范，并且向外输出。然而，西方民主模式真的有那么好、那么灵吗？事实上，许多西亚和非洲国家被强加西方民主模式后，不但没有实现政治稳定与开明、经济发展与繁荣、人民生活富足与安康，反而遭遇了各种矛盾的激化与升级，陷入了政治动荡、经济凋敝和人民生活条件不断恶化的境地。

► 搜集并分享发展中国家引入西方民主模式进行民主制度改革却失败的典型案例，撰写小论文，阐述其失败的原因。

以什么样的思路来谋划和推进中国社会主义民主政治建设，在国家政治生活中具有管根本、管全局、管长远的作用。在政治制度上，看到别的国家有而我们没有就简单认为有欠缺，要搬过来；或者，看到我们有而别的国家没有就简单认为是多余的，要去除掉。这两种观点都是简单化的、片面的，因而都是不正确的。我们需要借鉴国外政治文明有益成果，但绝不能放弃中国政治制度的根本。只有扎根本国土壤、汲取充沛养分的制度，才最可靠、也最管用。

► 以“中国政治体制改革既要避免照搬西方政治制度模式，又要吸纳借鉴人类政治文明成果”为主题，举办一次研讨会。

探究三 国家安全，人人有责

当前我国国家安全内涵和外延比历史上任何时候都要丰富，时空领域比历史上任何时候都要宽广，内外因素比历史上任何时候都要复杂，必须坚持总体国家安全观。坚持总体国家安全观要以政治安全为根本。政治安全决定和影响经济安全、社会安全、文化安全等其他各个领域的安全，直接关系到国家的长治久安和民族的兴衰存亡。

► 查找资料，谈谈当前我国国家政治安全集中表现在哪些方面。

国泰民安是人民群众最基本、最普遍的愿望。实现中华民族伟大复兴的中国梦，保证人民安居乐业，国家安全是头等大事。

2015年7月1日，十二届全国人大常委会第十五次会议表决通过《中华人民共和国国家安全法》，确定每年4月15日为全民国家安全教育日。要坚持国家安全一切为了人民、一切依靠人民，动员全党全社会共同努力，汇聚起维护国家安全的强大力量。

2020年5月28日，十三届全国人大三次会议通过《全国人民代表大会关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定》，授权全国人大常委会就建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制制定相关法律，积极推动解决香港特别行政区在维护国家安全制度方面存在的突出问题，加强专门机构、执行机制和执法力量建设，确保相关法律在香港特别行政区有效实施。

► 以“我与国家政治安全”为主题，开展下列活动。

■ 活动一：微调研

以“高中学生对国家政治安全的认知与态度”为主题，设计一份调查问卷，调查高中学生在维护国家政治安全方面存在的问题，并提出解决方案。

■ 活动二：微演讲

以“公民在维护国家政治安全中的权利和义务”为主题，组织一次演讲活动，并撰写倡议书。

► 理论评析

国家安全是指国家政权、主权、统一和领土完整、人民福祉、经济社会可持续发展和国家其他重大利益相对处于没有危险和不受内外威胁的状态，以及保障持续安全状态的能力。国家安全是民族复兴的根基，维护国家安全是全国各族人民根本利益所在。国家主权是国家安全的核心，它不是一个抽象的、孤立的概念，而是体现在国家的政治、经济、社会、文化、军事、外交等诸多方面，抽离任何一方面的内容，都是对国家主权的侵害，也是对国家安全的威胁。因此，我们贯彻总体国家安全观，必须坚持以人民安全为宗旨、以政治安全为根本、以经济安全为基础、以军事科技文化社会安全为保障、以促进国际安全为依托，统筹发展和安全，统筹外部安全和内部安全、国土安全和国民安全、传统安全和非传统安全、自身安全和共同安全，统筹维护和塑造国家安全，以新安全格局保障新发展格局。

我国全面准确、坚定不移贯彻“一国两制”“港人治港”“澳人治澳”、高度自治方针。“一国两制”是指在一个中国的前提下，国家的主体坚持社会主义制度，香港、澳门、台湾保持原有的资本主义制度长期不变。“一国两制”是一个完整的概念。“一国”是实行“两制”的前提和基础，“两制”从属和派生于“一国”，并统一于“一国”之内。香港、澳门两个特别行政区的高度自治权不是固有的，其唯一来源是中央授权。高度自治不是完全自治，中央对高度自治权的行使具有监督的权力，绝不允许以“高度自治”为名对抗中央的权力。我们坚持和完善“一国两制”制度体系，落实中央全面管治权，落实“爱国者治港”“爱国者治澳”原则，落实特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制。大陆和台湾同属一个中国，这是国际社会的共识。“和平统一、一国两制”方针是实现两岸统一的最佳方式，对两岸同胞和中华民族最有利。我们坚持一个中国原则和“九二共识”，在此基础上，推进祖国和平统一进程。我们坚持团结广大台湾同胞，坚定支持岛内爱国统一力量，共同把握历史大势，坚守民族大义，坚定反“独”促统。



第二单元 世界多极化

当今世界正处在大发展大变革大调整时期，世界多极化不断发展，国家间相互依赖更加紧密。和平、发展、合作、共赢是历史潮流，但是也面临着霸权主义和强权政治等的挑战。中国坚持和完善独立自主的和平外交政策，坚持对外开放，积极参与全球治理。习近平外交思想指引中国外交进入新阶段，推动构建人类命运共同体。推动世界多极化不断发展的因素有哪些？影响国际关系的决定性因素是什么？世界各国应该如何应对人类社会面临的共同挑战？中国为世界和平与发展贡献了哪些智慧和方案？如何构建人类命运共同体？通过本单元的学习，探究这些问题，我们将加深对中国外交政策的理解，开阔国际视野。

3

第三课 多极化趋势

国家与国家之间既相互依存又相互制约，随着主权国家之间综合国力对比的变化，世界多极化成为当代国际政治发展的趋势。中国在世界舞台承担越来越多的国际责任，发挥越来越重要的作用，国际影响力越来越大。

世界多极化的发展

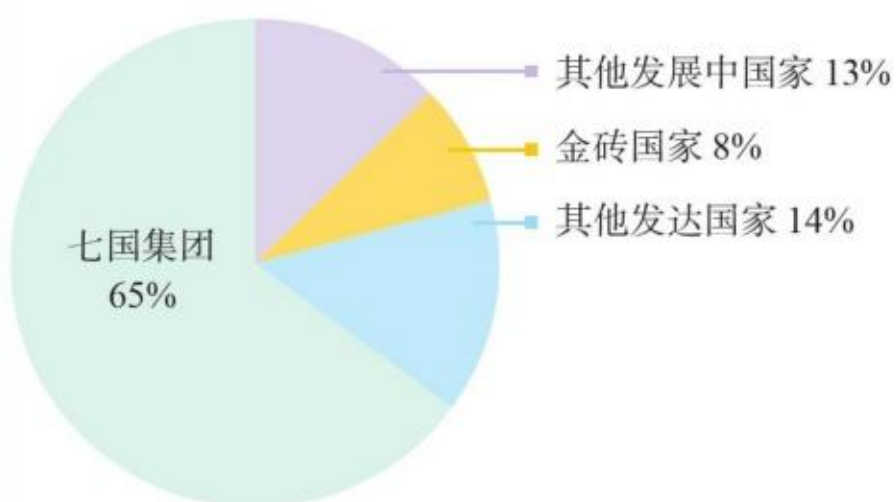
世界多极化深入发展



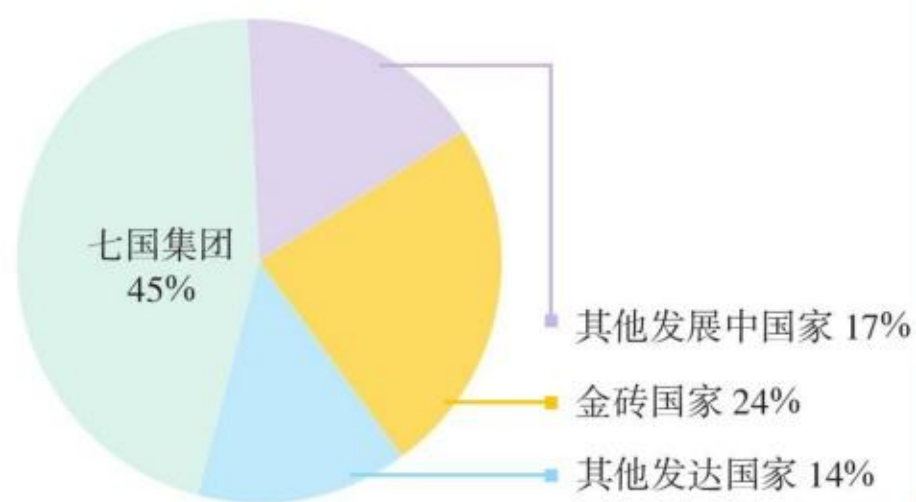
探究与分享

材料一

2001 年全球国内生产总值占比



2023 年全球国内生产总值占比



材料二

根据国际货币基金组织的统计，2001—2023 年世界经济增量达到 71.79 万亿美元，其中发达国家增长 35.44 万亿美元，发展中国家增长 36.35 万亿美元。照此计算，发达国家、发展中国家占世界经济增量的比重分别是 49.37%、50.63%。进入 21 世纪以来，发展中国家对世界经济增量的贡献在总额和比例上都超过了发达国家。发展中国家特别是金砖国家经济力量的提升，促进了世界多极化深入发展。

- ▶ 从以上两则材料中可以得到哪些信息？
- ▶ 结合上述材料，分析世界经济增量构成的变化可能给国际政治带来哪些影响。

世界多极化深入发展是当今国际形势的一个突出特点。第二次世界大战后，以美国为首的西方阵营挑起了旨在遏制以苏联为首的社会主义阵营的冷战，在冷战中逐步形成了以美苏对峙为标志的世界两极格局。20世纪80年代末90年代初，苏联解体、东欧剧变，美苏对峙的两极格局被打破。世界各种力量在错综复杂的利益关系中出现新的分化和组合，大国之间的关系经历重大而又深刻的调整，国际格局向多极化发展。

世界向多极化发展，是建立在多种力量相互依存又相互制约基础上的，有利于世界的和平与发展。但是，世界多极化的发展将是一个漫长曲折的、充满复杂斗争的演变过程，单极与多极的矛盾，将在一个相当长的时期内存在。

◆◆◆ 相关链接

国际格局是指国际舞台上主要力量之间形成的一种结构或状态，是主要行为体在一定历史时期内所形成的一种力量对比的态势或结构。“极”往往指国际格局中起主导作用的大国或国家集团。

单极格局

某一个主要的大国（霸权国）或国家集团在国际政治中占据主导地位，在其周围存在着一系列其他国家，但不能成为与之抗衡的政治力量。该霸权国或国家集团在经济、政治、军事等方面的实力远远超过其他国家，能强行推行其意志，并在一定时期内得以实现。

多极格局

几个或众多大国或国家集团在国际政治中占据主导地位。大国之间、国家集团之间、大国与国家集团之间相互联系、相互影响、相互制约，共同推动国际进程。

在世界多极化加速推进过程中，传统国际体系正在发生深刻变革与调整。随着经济全球化的发展，发展中国家和新兴大国力量逐渐增强，国际政治中的权力关系正在经历变化，国际关系朝着民主化方向发展。

世界主要力量



探究与分享

1971年，尼克松在一次讲话中提到，展望今后5年、10年或15年的时候，我们会看到五个强大的超级经济力量，它们是美国、西欧、苏联、中国，当然还有日本。这五大力量将决定世界20世纪最后三分之一时间里的经济前途。

► 查阅资料并讨论：当今世界有哪些力量中心？依据是什么？

冷战结束后，美国成为世界上唯一的超级大国，拥有最强大的经济、军事力量，并且极力维护其世界唯一超级大国地位。中国、欧盟、俄罗斯和日本成为多极化国际格局中不可忽视的重要力量。进入21世纪以来，以金砖国家为代表的新兴国家不断壮大，推动世界多极化深入发展。

◆◆◆ 相关链接

美国	美国拥有世界上最强大的综合国力，在军事、经济、科技、教育等方面居世界领先地位且远超其他国家。美国为了维护其在全球的利益，利用军事和经济手段，不断干涉他国内政，输出美国价值观，造成了一系列地区和局部的冲突。
中国	中国拥有巨大的经济总量，是世界制造业第一大国、世界第二大经济体，有丰富的自然资源，有巨大的发展潜力，综合国力居世界前列，国际地位显著提高，在维护世界和平、促进世界各国共同发展方面发挥着重要作用。
欧盟	欧盟是欧洲地区规模最大的区域性国际组织，是国际格局中一支重要战略性力量。欧盟的集团优势地位，使其具有广泛的国际影响力，在国际事务中发挥着重要作用。
俄罗斯	俄罗斯国土面积世界第一，有丰富的自然资源，强大的军事实力，巨大的经济、科技发展潜力。
日本	日本拥有巨大的经济总量、先进的军事技术、发达的高新技术产业、成熟的文化产业。
印度	印度是南亚最大的国家，拥有巨大的人口总量，经济发展潜力大，军事实力不断增强。

探究与分享

2024年是新中国成立75周年。75年来，中国共产党团结带领全国各族人民勠力同心、砥砺奋进，创造了一个个人类发展史上的伟大奇迹。

经济

我们党团结带领全国各族人民成功探寻出符合中国国情、充满生机活力的社会主义市场经济制度，极大地解放和发展了社会生产力。我国国民经济快速增长，经济实力空前跃升，稳居世界第二大经济体；人均国内生产总值显著提高，跻身中等偏上收入国家行列；国际影响力日益彰显，成为世界经济增长的重要引擎和稳定力量。

文化

我国走出了中国特色社会主义文化发展道路，文化建设各方面取得突破性进展。文化建设投入持续增加，文化事业全面发展；公共文化服务日益完善，服务效能不断提升；文化市场建设有序推进，文化产业蓬勃发展；文化产品不断丰富拓展，文化软实力显著增强。

国防

人民军队高举着党的旗帜，革命化现代化正规化水平不断提高，威慑和实战能力不断增强。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央着眼于实现中国梦强军梦，引领全军深入推进政治建军、改革强军、科技强军、人才强军、依法治军，全面加强练兵备战，国防和军队建设取得历史性伟大成就，中国特色强军之路越走越宽广。

- 查阅资料，补充新中国成立以来特别是新时代以来我国取得的其他成就。
- 分析中国发展给世界和平与发展带来的积极影响。

中国坚定地走中国特色社会主义道路，坚持改革开放，综合国力不断增强。中国提出共建“一带一路”倡议，发起创办亚洲基础设施投资银行，倡导构建人类命运共同体，促进全球治理体系变革。中国的国际影响力、感召力、塑造力进一步提高，为世界和平与发展作出新的更大的贡献。

发展中国家在人口、经济、贸易等方面占有举足轻重的地位，是反对世界霸权主义和强权政治、促进世界和平与发展的重要力量。广大发展中国家积极开展南南合作，推进南北合作，共同应对全球性挑战，实现联合自强，成为推动建立公正合理的国际政治经济新秩序的主力军。

◆◆◆ 相关链接

对于发达国家和发展中国家，国际社会没有统一的界定，通常使用经济标准来作区分，其中最重要的指标就是人均国内生产总值。人均国内生产总值较高的国家被描述为发达国家。其他指标如工业化水平、预期寿命、居民受教育水平等也经常作为区分标准。

由于发展中国家多数位于发达国家的南方，因此人们习惯把发展中国家与发达国家间的合作称为南北合作，把发展中国家间的合作称为南南合作。

国际关系

认识国际关系

探究与分享

材料一

1980年9月，伊朗和伊拉克因边界争端等问题爆发战争，史称“两伊战争”。历时八年的战争使两国人民的生命财产和国民经济遭受重创。据估计，两国在这场战争中损失近万亿美元，人员伤亡数以百万计。



“两伊战争”中，一艘油轮被战机击中起火

材料二

2018年9月，中非合作论坛第三次峰会在北京举行。此次峰会通过的《中非合作论坛—北京行动计划（2019—2021年）》对未来三年和今后一段时期中非在各领域的务实合作进行了规划，展现了中非携手实施产业促进、设施联通、贸易便利等“八大行动”，推动中非合作提质增效的坚定意愿。



中非合作论坛北京峰会圆桌会议在北京人民大会堂举行

► 结合材料，说说国际关系有哪些基本形式。

国际关系是指国家之间、国际组织之间以及国家与国际组织之间的关系。其中，最主要的是国家与国家之间的关系。对国际关系领域的探究，主要聚焦于主权国家之间的战争与和平、冲突

与合作等问题。两次世界大战以及冷战等给人类造成巨大创伤，和平与发展成为世界各国人民的共同愿望。国际关系的内容是多方面的，包括政治、经济、文化、军事关系等。国际关系的形式是复杂多样的，竞争、合作与冲突是国际关系的基本形式。

探究与分享

材料一

2017年7月19日，首轮中美全面经济对话在美国华盛顿举行。双方就全球经济与治理、高技术产品贸易、农业合作等一系列议题深入交换了意见。

材料三

2018年1月，中国发布的《中国的北极政策》白皮书指出：“中国愿依托北极航道的开发利用，与各方共建‘冰上丝绸之路’。”俄罗斯总统表示，要让北极航线中沿着俄罗斯海岸一端的航线，成为真正具有全球竞争力的运输路线。

材料二

截至2023年，中国与30多个国家（或国家联盟）签订了50份政府间、部门间禁毒合作文件，与13个国家建立年度会晤机制，与接壤国家建立13个边境禁毒联络官办公室，与数十个国家保持常态化沟通合作。

材料四

2023年3月6—10日，在中方支持下，沙特阿拉伯和伊朗在北京举行对话。沙伊两国达成北京协议，中沙伊三方签署并发表联合声明，宣布沙伊双方同意恢复外交关系，开展各领域合作。

结合材料，概括国家间交往的主要方式。

国家间交往的主要方式包括国家间的贸易往来，文化、科技、教育、医疗等方面的交流，外交磋商，领导人互访，缔结条约或协定，等等。

国际交往中，各国逐渐以条约和习惯做法为基础，发展出的一些被普遍遵守的行为规则，被称作国际法。当前，国际法规范着国际交往的各个方面和人类活动的各个领域，对维护国际关系稳定、促进世界和平与发展发挥着重要作用。世界各国的联系越来越紧密，日益形成你中有我、我中有你的命运共同体。遵守国际法符合各国的共同利益。

随着世界多极化的发展，国际竞争越来越激烈。当前国际竞争的实质是以经济和科技实力为基础的综合国力的较量。面对急剧变化的世界，许多国家都在调整目标，力图为自己确立有利态势，形成了国家间既合作又竞争的局面。

影响国际关系的主要因素

探究与分享

中美建交背景

美国

1. 美苏争霸中，美国处于守势。
2. 孤立中国失败，对华敌视政策转变。
3. 越南战争导致美国国内出现严重的经济危机。

中国

1. 中苏关系恶化。
2. 中国国力增强，国际地位提高。
3. 解决台湾问题的需要。

中美建交历程

1971年

4月10—17日，美国乒乓球代表团应邀访华。
7月9日，基辛格秘密访华。

1972年

2月21日，美国总统尼克松访华。
2月28日，中美双方经过会谈，在上海发表《中美联合公报》，强调只有一个中国，台湾是中国的一部分，并表示双方将发展平等互利的经济关系。

1978年

12月16日，中美发表《中美建交公报》。

1979年

1月1日，中美两国正式建立外交关系，掀开了中美关系新的一页。

1982年

8月17日，中美发表《八一七公报》，就美国向台湾地区出售武器问题达成协议。

▶ 从中美建交的背景和历程看，影响中美建交的因素主要有哪些？

各国的国家性质不同，利益追求、对外政策也不同，这使得国际关系复杂多变。国家之间出现分离聚合、亲疏冷热的复杂关系是多种因素综合作用的结果，这些因素包括国家利益、国家实力、宗教、文化和历史等。其中，国家利益和国家实力是影响国际关系的决定性因素。

国家利益不是抽象的，归根结底是该国统治阶级意志和利益的体现。各国间存在着复杂的利益关系，既存在某些共同利益，也存在利益的差别乃至对立。国家间的共同利益是国家合作的基础，而利益对立则是引起国家冲突的根源。



探究与分享

2003年，以美国为首的联盟军队未经联合国授权，悍然入侵伊拉克，推翻了萨达姆政权。战争后，伊拉克暴力事件和自杀式袭击不断。伊拉克战争导致数十万人员伤亡，造成440万伊拉克人流离失所。

🔗 查阅资料，说明以美国为首的联盟军队发动战争的根本动机是什么，战争有什么影响，并予以评价。



战火中的伊拉克人逃离家园

维护国家利益是主权国家对外活动的出发点和落脚点。但是，任何国家都不应以维护本国国家利益为由，侵犯别国主权和安全，干涉别国内政。侵犯别国主权和安全、干涉别国内政的行为，是非正义的、错误的，应当受到谴责和反对。

中国坚定地维护自己的国家利益。我国是人民当家作主的社会主义国家，国家利益与人民的根本利益相一致，维护我国的国家利益就是维护人民的根本利益。我国在维护自身利益的同时，兼顾他国合理关切，在谋求本国发展中促进各国共同发展。

◆◆◆ 相关链接

中国坚决维护国家核心利益。中国核心利益主要包括：国家政权、主权、统一和领土完整、人民福祉、经济社会可持续发展。

维护国家利益的有力保障是强大的国家实力。国家实力通常用一国的综合国力来衡量。国家实力衰弱不利于国家利益的实现。因此，我国应该坚持以经济建设为中心，大力推进科技创新，增强核心竞争力，提升国家实力。

◆◆◆ 相关链接

国家实力既包含一国军事力量、经济力量和科技力量等在内的硬实力，也包含一国文化、价值观念、社会制度等文化软实力。

随着互联网信息技术的高速发展，全球性的文化传播越来越普遍，一国文化、价值观念和社会制度对他国产生的影响越来越突出，文化软实力越来越成为一个国家综合国力的重要组成部分。面对日益强烈的多元文化冲击，我们要坚定文化自信，自觉传承中华优秀传统文化和革命文化，发展中国特色社会主义文化，为建设社会主义文化强国贡献力量。

4

第四课 世界之问

当前，世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开。一方面，和平、发展、合作、共赢的历史潮流不可阻挡；另一方面，人类社会面临前所未有的挑战。面对“人类向何处去”的世界之问，推动国际秩序朝着更加公正合理的发展方向发展是人心所向、大势所趋。

历史潮流

和平与发展



探究与分享

1984年10月，邓小平指出：“国际上有两大问题非常突出，一个是和平问题，一个是南北问题。还有其他许多问题，但都不像这两个问题关系全局，带有全球性、战略性的意义。”1988年12月，邓小平又指出：“当前世界上主要有两个问题，一个是和平问题，一个是发展问题。和平是有希望的，发展问题还没有得到解决。”

► 查阅资料，了解邓小平提出国际上两大问题的背景。

和平，是指维护世界和平，防止发生新的世界大战。世界和平是人类社会存在和发展的基本条件，维护世界和平可以给各国经济发展和其他全球性问题的解决创造必要的前提。

相关链接

国家和，则世界安；国家斗，则世界乱。历史告诉我们，战争好似魔鬼和梦魇，给人民带来深重灾难和痛苦，必须高度警惕。和平犹如空气和阳光，受益而不觉，失之则难存，必须精心维护。要坚持以对话增互信，以对话解纷争，以对话促安全。只要怀有真诚愿望，秉持足够善意，展现政治智慧，再大的冲突都能化解，再厚的坚冰都能打破。

发展，主要是指世界经济的发展，特别是发展中国家经济的发展。第二次世界大战结束以来，在相对和平的国际环境中，世界经济有了很大的发展，发展的规模和速度超越了以往任何时期。随着经济全球化的深入，发展的内涵也相应扩大，不仅涉及经济发展，而且广泛涉及社会、资源、环境等各个方面的可持续发展。



探究与分享

材料一

受益于石油大量出口及借助高油价的拉动，苏丹曾一度成为非洲经济发展最快的国家之一。2011年，南苏丹独立对苏丹经济产生冲击。2023年4月，苏丹武装冲突爆发后，国民经济遭受严重打击，各项经济指标迅速恶化。

材料二

2023年4月，苏丹安全局势急剧恶化。在党中央的领导下，由外交部牵头，军队、各部门、中资企业和驻外使领馆联动，安排大巴、军舰、油轮、飞机等紧密衔接，通过5条路线将1 500余名同胞安全撤出战火纷飞的苏丹，同时协助撤离了来自8个国家的231名外籍人员。这是一场坚定有力的国家行动，彰显了中国作为负责任大国的能力与担当。

- ▶ 结合材料，分析和平与发展的关系。
- ▶ 列举实例，说明中国对世界和平与发展作出的贡献。

和平是发展的前提。人类社会的共同发展，需要国际社会保持持久和平的环境，为各国正常发展和政治经济的往来提供保障。世界经济的发展得益于相对和平的国际环境，战乱和冲突是经济发展的重大障碍，各国以和平方式解决国家间争端，是世界发展的重要前提条件。

发展是和平的基础。发展是解决一切问题的总钥匙，只有释放各国发展潜力，实现世界各国的共同发展，才能够为国际社会的持久和平提供坚实的物质基础。同时，经济的发展有助于消除贫困、减少地区冲突的发生、消除不稳定的因素，为维系持久和平提供动力。

◆◆◆ 相关链接

2016年7月18日，联合国贸易和发展会议第十四届会议发布的《发展与全球化：事实与数据》年度报告指出，近几十年来，人类在全球减贫方面取得了显著成就，中国和印度等亚洲国家表现突出。

党的十八大以来，我国坚持精准扶贫、尽锐出战，打赢了人类历史上规模最大的脱贫攻坚战。全国832个贫困县全部摘帽，近1亿农村贫困人口实现脱贫，960多万贫困人口实现易地搬迁，历史性地解决了绝对贫困问题，为全球减贫事业作出了重大贡献。

当前，全球减贫速度缓慢。世界银行2024年发布的《贫困、繁荣与地球》报告称，如今全球近一半人口是贫困人群，有近7亿人生活在极端贫困中。按照当今缓慢的减贫速度，可能需要一个多世纪才能消除贫困。



中国脱贫成就展在联合国总部举行

合作与共赢

探究与分享

面对复杂形势和诸多挑战，应对气候变化任重道远，需要全球广泛参与、共同行动。《联合国气候变化框架公约》是1992年联合国环境与发展会议上开放签署的一项公约，旨在将温室气体浓度稳定在“防止气候系统受到危险的人为干扰的水平上”。1994年3月21日，该公约生效，截至2025年底，共有198个缔约方。每年，公约缔约方都会举行会议，衡量进展情况，并就气候变化的多边应对措施进行谈判。公约缔约方会议是国际社会共同应对气候变化的最重要国际协调机制。2015年12月12日，缔约方会议第二十一届会议达成具有历史意义的《巴黎协定》，为全球合作应对气候变化指明了方向，是全球气候治理史上的里程碑。



2015年11月30日，联合国气候变化巴黎大会开幕式

► 国际社会为什么要携手应对全球气候变化？

合作强调面对全球性问题，要同心合力、和衷共济。当今，各国相互联系和彼此依存比过去任何时候都更频繁、更紧密，人类社会休戚相关、祸福相依，各国你中有我、我中有你。面对加速演进的世界百年变局和变乱交织的国际形势，各国比以往任何时候都更加需要团结合作，以宽广胸襟超越隔阂冲突，以博大情怀关照人类命运。



探究与分享

2021年9月，习近平在第76届联合国大会上提出全球发展倡议，旨在加快落实联合国2030年可持续发展议程，推动实现更加强劲、绿色、健康的全球发展，培育全球发展新动能，构建全球发展共同体。

全球发展倡议，倡导各国坚持发展优先，坚持以人民为中心，坚持普惠包容，坚持创新驱动，坚持人与自然和谐共生，坚持行动导向，共创共享和平繁荣美好未来。全球发展倡议提出以来，得到联合国等国际组织和100多个国家响应和支持，正在稳步推进落地落实。要塑造有利发展环境，提振发展伙伴关系，推动经济全球化进程，推动科技同经济深度融合，维护全球产业链供应链稳定，实现世界经济复苏，促进全球平衡、协调、包容发展，让发展成果更好惠及各国人民。

► 查阅资料，说明全球发展倡议是如何让发展成果更好惠及各国人民的。

共赢强调在国际交往与合作中，要摒弃零和游戏、你输我赢的旧思维，在追求自身利益时兼顾他方利益，在寻求自身发展时促进共同发展。世界长期发展不可能建立在一批国家越来越富裕而另一批国家却长期贫穷落后的基础之上。只有各国共同发展了，世界才能更好发展。只有坚持和平发展、携手合作，才能真正实现共赢。

◆◆◆ 相关链接

一国的成功并不意味着另一国必然失败，这个世界完全容得下各国共同成长和进步。世界是各国人民的世界，世界面临的困难和挑战需要各国人民同舟共济、携手应对。当今世界，任何单边主义、保护主义、极端利己主义，都是根本行不通的。任何讹诈、封锁、极限施压的方式，都是根本行不通的。任何我行我素、唯我独尊的行径，任何搞霸权、霸道、霸凌的行径，都是根本行不通的。

和平与发展始终是主旋律，合作与共赢始终是硬道理。随着世界多极化、经济全球化深入发展和文化多样化、社会信息化持续

推进，今天的人类比以往任何时候都更有条件朝着和平与发展的目标迈进，而合作与共赢就是实现这一目标的现实途径。求和平、谋发展、促合作、图共赢，是世界各国人民共同的愿望和责任。

挑战与应对

历史潮流的主要障碍

探究与分享

材料一

1999年3月24日至6月10日，以美国为首的北约未经联合国授权、未经联合国安理会批准，对并未给北约成员国造成威胁的主权国家南斯拉夫联盟共和国进行轰炸。战争导致超过2 000名平民丧生，至少40 000间房屋被夷为平地或损坏，约90处历史遗迹被损坏。

材料二

非政府组织研究机构经济与和平研究所2025年发布的《全球恐怖主义指数报告》指出，2024年是自2018年以来受恐怖主义影响的国家最多的一年，全球至少经历过一次恐怖事件的国家达到66个。

材料三

联合国粮农组织、国际农业发展基金等多家机构2025年联合发布的《全球粮食危机报告》称，2024年全球53个国家和地区面临严重饥饿的人口超过2.95亿，较2023年增加近1 400万人。

结合材料，小组讨论当今世界存在哪些全球性问题和挑战。

当前，世界进入新的动荡变革期。霸权主义、强权政治有所上升，和平赤字、发展赤字、安全赤字、治理赤字不断加重，人类前途命运再次来到何去何从的十字路口。

霸权主义和强权政治本质上是将本国利益凌驾于其他国家的

合理利益之上，凭借本国经济、军事等方面的优势，或者利用国际旧秩序不合理的制度设计，对其他国家进行控制、干涉或侵略，在损害他国利益的同时，造成世界动荡不安。

◆◆◆ 相关链接

进入21世纪以来，在美国等西方国家的干预下，中东、北非局势日趋恶化，众多受到战火波及的中东、北非无辜平民为了一线生机，如潮水般涌向欧洲，以致形成第二次世界大战结束以来最大规模的难民潮。2014年进入欧洲的难民达到28.3万人，2015年涌入欧洲的难民数量出现爆炸性增长，超过100万人。难民潮给欧洲政治、经济和安全带来巨大冲击，严重威胁欧盟的团结和稳定。

和平赤字不断加深。欧亚大陆战火重燃，局势动荡频繁发生，热点问题此起彼伏，军备竞赛阴霾不散。世界和平面临诸多难题和挑战，世界人民争取和维护世界持久和平的任务十分艰巨。

发展赤字持续扩大。全球经济复苏乏力，单边主义、保护主义肆虐，一些国家构筑“小院高墙”、强推“脱钩断链”、鼓噪供应链“去风险”，经济全球化遭遇逆流。南北差距、发展断层、技术鸿沟等问题更加突出。

◆◆◆ 相关链接

国际上习惯把发展中国家同发达国家之间的经济关系称为南北关系，或称南北问题。因为殖民时期的特殊历史因素，广大发展中国家与发达国家之间的政治、经济关系严重不平等，世界经济发展不平衡，贫富分化严重。1974年4月，邓小平在联合国大会第六届特别会议上发表讲话时就对南北问题表示关注，并提出了建立国际经济新秩序的主张。

安全赤字日益凸显。国际战略竞争日趋激烈，大国之间信任缺失，冷战思维卷土重来，意识形态对抗老调重弹，恃强凌弱、巧取豪夺、零和博弈等霸权霸道霸凌行径危害深重，恐怖主义、网络攻击、跨国犯罪、生物安全等非传统安全挑战上升。

◆◆◆ 相关链接

冷战结束后，国际社会出现许多新的安全威胁，即非传统安全威胁因素，包括经济动荡、金融风险、生态环境恶化、网络攻击、资源危机、恐怖主义、武器扩散、疾病蔓延、跨国犯罪、走私贩毒、非法移民、海盗、洗钱等，其中最突出和最严重的威胁来自国际恐怖主义和大规模杀伤性武器的扩散，而霸权主义和强权政治作为传统安全威胁依然存在并呈现出新的特点。

治理赤字更加严峻。世界正面临多重治理危机，能源危机、粮食危机、债务危机等不断加剧，全球气候治理紧迫性凸显，数字鸿沟日益扩大，人工智能治理缺位，全球治理体系和多边机制受到冲击。

推动国际秩序朝着更加公正合理方向发展

探究与分享

随着国际力量对比消长变化和全球性挑战日益增多，加强全球治理、推动全球治理体系变革是大势所趋。习近平指出，我们要抓住机遇、顺势而为，推动国际秩序朝着更加公正合理方向发展，更好维护我国和广大发展中国家共同利益，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦营造更加有利的外部条件，为促进人类和平与发展的崇高事业作出更大贡献。

► 结合材料，说说中国为什么要推动国际秩序朝着更加公正合理方向发展。

国际秩序是指在国际力量对比基础上，依据国际规则所建立的制度安排和形成的稳定状态。国际秩序随着历史发展和国际力量的对比变化而不断演进。

20世纪上半叶，两次世界大战的惨痛教训，促使国际社会迫切寻求建立一个消除战争、实现持久和平的国际秩序。冷战结束后，随着世界多极化和经济全球化深入发展，全球性挑战日益增多，原有的国际秩序和全球治理体系不适应的地方越来越多。同时，新兴市场国家和发展中国家要求扩大国际话语权和国际制度性权力，国际关系民主化的潮流不可阻挡。

◆◆◆ 相关链接

“大道之行也，天下为公。”国际关系民主化的本质是追求公平正义，要求各国主权平等，反对霸权主义和强权政治。我们要推进国际关系民主化，不能搞“一国独霸”或“几方共治”。世界命运应该由各国共同掌握，国际规则应该由各国共同书写，全球事务应该由各国共同治理，发展成果应该由各国共同分享。

推动国际秩序朝着更加公正合理的方向发展，为人类找到了解决全球性问题的基本路径，回应了各国人民求和平、谋发展、促合作、图共赢的普遍诉求，是符合各国人民利益的必由之路。



探究与分享

中国加入了几乎所有普遍性政府间国际组织，签署了数百项国际公约，忠实履行国际义务，切实兑现国际承诺。从20世纪50年代率先提出并积极践行和平共处五项原则，为创造和发展国际关系基本准则发挥重要作用，到提出全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议、全球治理倡议，为破解全球性挑战提供思路，中国始终为国际秩序改革注入新活力。

结合材料，举例说明中国为国际秩序改革与发展所作的努力。

中国是当代国际秩序的参与者、维护者和改革者。中国主张世界各国应该共同维护以联合国为核心的国际体系、以国际法为基础的国际秩序、以《联合国宪章》宗旨和原则为基础的国际关系基本准则，弘扬和平、发展、公平、正义、民主、自由的全人类共同价值，推动构建相互尊重、公平正义、合作共赢的新型国际关系，共同塑造更加公正合理的国际秩序。

相关链接

全球南方是新兴市场国家和发展中国家的集合体。在世界百年变局中逐梦现代化，推动国际秩序朝着更加公正合理的方向发展，是全球南方国家肩负的神圣历史使命。作为世界上最大的发展中国家、全球南方的天然成员，中国愿同广大全球南方国家一道，践行真正的多边主义，共同唱响“南方声音”，展现“南方担当”，推动全球南方成为维护和平的稳定力量、开放发展的中坚力量、全球治理的建设力量、文明互鉴的促进力量。

5

第五课 中国的外交

中国奉行独立自主的和平外交政策，面对深刻变化的国际形势，攻坚克难，砥砺前行，开创性推进中国特色大国外交，为人类应对共同挑战贡献了中国智慧，为推动世界和平与发展提供了中国方案。

中国外交政策的形成与发展

独立自主的和平外交政策



探究与分享

1949 年

《中国人民政治协商会议共同纲领》规定了我国外交政策的原则，中国外交的崭新篇章由此翻开。

1964 年

中法建交，打开了中国与西方大国建交的大门。

1972 年

美国总统访华，两国签署《中美联合公报》。

1953 年

周恩来在对外交往中首次提出了和平共处五项原则。

1971 年

中华人民共和国恢复在联合国的合法席位。

- ▶ 请你补充改革开放以来，特别是党的十八大以来，体现中国外交政策发展的事例。
- ▶ 搜集材料，向同学介绍我国外交政策的发展历程。

新中国的成立和社会主义制度的确立，消除了我国百年来屡受外国侵略、奴役的社会根源。我国的社会主义现代化建设需要长期稳定、和平的国际环境。我们绝不允许别国侵犯我国的国家利益、主权和领土完整，我们也绝不侵犯别国的国家利益、主权和领土完整。我国的国家性质和国家利益决定了我国奉行独立自主的和平外交政策。

独立自主是我国外交政策的基本立场。独立自主就是在国际事务中坚决捍卫国家的独立、主权和领土完整，对国际问题自主地决定自己的态度和对策。

◆◆◆ 相关链接

外交政策是指主权国家对外活动的目标及所采取的策略、方式和手段。我国在对外活动中坚持独立自主的表现如下。

- ◆ 捍卫我国的独立、主权和领土完整，在涉及民族尊严和国家利益问题上，绝不屈服于任何外来压力。
- ◆ 我国处理一切对内对外事务的独立自主权利神圣不可侵犯，绝不允许别国以任何借口侵犯我国主权、干涉我国内政。
- ◆ 不依附于任何大国，不同任何大国或国家集团结盟，不搞军事集团，不联合一个国家反对另一个国家。
- ◆ 处理国际问题，根据其本身的是非曲直决定自己的态度和政策。
- ◆ 尊重各国人民选择符合本国国情的社会制度、发展道路和生活方式。
- ◆ 主张一国的事情由本国人民做主，国际上的事情由各国平等协商。

维护世界和平、促进共同发展是我国外交政策的宗旨。促进世界的和平与发展，符合中国人民和世界人民的共同愿望和根本利益，是时代的要求，是不可阻挡的历史潮流。

维护我国的主权、安全和发展利益，促进世界的和平与发展，是我国外交政策的基本目标。我国坚决维护国家主权、安全和发展利益，绝不屈服于任何外来压力；坚定维护国际公平正义，反对把自己的意志强加于人，反对干涉别国内政，反对以强凌弱。

和平共处五项原则是我国外交政策的基石，是我国对外关系的基本准则。它包括互相尊重主权和领土完整、互不侵犯、互不干涉内政、平等互利、和平共处。

◆◆◆ 相关链接

1953年12月，周恩来在会见印度代表团时第一次提出和平共处五项原则。1955年4月，29个亚非国家和地区的政府代表团在印度尼西亚万隆召开亚非会议，也称万隆会议。这次会议提出的十项原则，其精髓被概括为“团结、友谊、合作”，即万隆精神，是对和平共处五项原则的引申和发展。和平共处五项原则已经被当今世界上绝大多数国家、国际组织和国际会议所承认和接受，并载入了包括联合国大会通过的宣言在内的一系列重要国际性文件，对推动国际关系朝着正确方向发展发挥了重大历史性作用。



1955年4月24日，周恩来在万隆会议闭幕式上发言

- 1 尊重基本人权、尊重《联合国宪章》的宗旨和原则。
- 2 尊重一切国家的主权和领土完整。
- 3 承认一切种族的平等、承认一切大小国家的平等。
- 4 不干预或干涉他国内政。
- 5 尊重每一国家按照《联合国宪章》单独地或集体地进行自卫的权利。
- 6 不使用集体防御的安排来为任何一个大国的特殊利益服务。任何国家不对其他国家施加压力。
- 7 不以侵略行为或侵略威胁，或使用武力来侵犯任何国家的领土完整或政治独立。
- 8 按照《联合国宪章》，通过如谈判、调停、仲裁或司法解决等和平方法以及有关方面自己选择的任何其他和平方法来解决一切国际争端。
- 9 促进相互的利益和合作。
- 10 尊重正义和国际义务。

万隆会议十项原则

中国特色大国外交

探究与分享

2018年1月11日，日本海上自卫队两艘舰艇先后进入赤尾屿东北侧毗连区活动，中国海军对日方活动实施了全程跟踪监控。中国外交部强调，钓鱼岛及其附属岛屿是中国固有领土，中国对钓鱼岛的主权拥有充分的历史和法理依据。日方有关做法丝毫改变不了钓鱼岛属于中国的客观事实，也丝毫动摇不了中方维护钓鱼岛领土主权的坚定决心。中方敦促日方停止在钓鱼岛问题上制造事端，按照双方



中国海监船在钓鱼岛海域开展维权巡航执法

2014年达成的四点原则共识精神，与中方相向而行，以实际行动为两国关系改善发展作出努力。

▶ 结合材料，简要评析我国在上述问题中的立场。

▶ 说说我国外交政策是如何在坚持走和平发展道路的同时，维护好、发展好、实现好我国的国家利益的。

党的十一届三中全会以后，根据国际形势的变化，党中央对我国外交战略进行重大调整，使其服务于社会主义现代化建设。我国独立自主的和平外交政策更加成熟和完善，我国对外活动进入了更为活跃的时期。

党的十八大以来，面对深刻变化的国际形势，党中央深刻把握新时代中国和世界发展大势，在对外工作上进行一系列重大理论和实践创新，明确中国特色大国外交要服务民族复兴、促进人类进步，推动构建新型国际关系，推动构建人类命运共同体，形成了习近平外交思想。这为进入新时代的中国外交提供了根本遵循和行动指南，同时为探索解决当今世界各种复杂问题指明了方向。

◆◆◆ 相关链接

党的二十大报告指出：“中国坚持在和平共处五项原则基础上同各国发展友好合作，推动构建新型国际关系，深化拓展平等、开放、合作的全球伙伴关系，致力于扩大同各国利益的汇合点。促进大国协调和良性互动，推动构建和平共处、总体稳定、均衡发展的大国关系格局。坚持亲诚惠容和与邻为善、以邻为伴周边外交方针，深化同周边国家友好互信和利益融合。秉持真实亲诚理念和正确义利观加强同发展中国家团结合作，维护发展中国家共同利益。”

习近平外交思想是一个完整的理论体系，以“十个坚持”明确了新时代中国外交的使命宗旨、根本原则、主要任务和独特风范。构建人类命运共同体是习近平外交思想核心理念。这一理念弘扬了中华民族世界大同、四海一家的传统精神，顺应了人类社会进步的时代潮流，成为新时代中国外交的一面鲜明旗帜。这一理念超越社会制度和发展阶段的不同，站在全人类整体利益的高度审视国与国关系，展现了世界情怀和全球视野，是新时代中国外交追求的崇高目标。

◆◆◆ 相关链接

习近平外交思想的核心要义

- ◆ 坚持以维护党中央权威为统领加强党对对外工作的集中统一领导。
- ◆ 坚持以实现中华民族伟大复兴为使命推进中国特色大国外交。
- ◆ 坚持以维护世界和平、促进共同发展为宗旨推动构建人类命运共同体。
- ◆ 坚持以中国特色社会主义为根本增强战略自信。
- ◆ 坚持以共商共建共享为原则推动“一带一路”建设。
- ◆ 坚持以相互尊重、合作共赢为基础走和平发展道路。
- ◆ 坚持以深化外交布局为依托打造全球伙伴关系。
- ◆ 坚持以公平正义为理念引领全球治理体系改革。
- ◆ 坚持以国家核心利益为底线维护国家主权、安全、发展利益。
- ◆ 坚持以对外工作优良传统和时代特征相结合为方向塑造中国外交独特风范。

2019年，党的十九届四中全会对坚持和完善独立自主的和平外交政策、推动构建人类命运共同体进行了部署，提出要健全党对外事工作领导体制机制，完善全方位外交布局，推进合作共赢的开放体系建设，积极参与全球治理体系改革和建设。

◆◆◆ 相关链接

外事工作制度是中国特色社会主义制度体系的重要组成部分，是落实中国特色大国外交的制度保证。外交无小事，确保外事工作正确政治方向至关重要。党的集中统一领导是做好外事工作的根本政治保证，健全党对外事工作领导体制机制，要坚持外交大权在党中央，加强中国特色大国外交理论建设，全面贯彻党中央外交大政方针和战略部署；深入推进涉外体制机制建设，统筹协调党、人大、政府、政协、军队、地方、人民团体等的对外交往，加强党总揽全局、协调各方的对外工作大协同格局；加强涉外法治工作，建立涉外工作法务制度，加强国际法研究和运用，提高涉外工作法治化水平。

中国外交政策的实践充分说明，中国是维护世界和平与稳定的积极因素和坚定力量，是促进世界经济发展的重要力量。中国在国际事务中的代表性和话语权进一步增强，发挥着重要的建设性作用。中国同世界的关系发生了历史性变化，中国外交正谱写着维护世界和平、促进共同发展的新篇章。

构建人类命运共同体

人类命运共同体的内涵



探究与分享

2013年3月

这个世界，各国相互联系、相互依存的程度空前加深……越来越成为你中有我、我中有你的命运共同体。

2015年3月

共同营造对亚洲、对世界都更为有利的地区秩序，通过迈向亚洲命运共同体，推动建设人类命运共同体。

2015年9月

我们要继承和弘扬联合国宪章的宗旨和原则，构建以合作共赢为核心的新型国际关系，打造人类命运共同体。

2017年1月

世界命运应该由各国共同掌握，国际规则应该由各国共同书写，全球事务应该由各国共同治理，发展成果应该由各国共同分享。

2018年5月

要实施积极应对气候变化国家战略，推动和引导建立公平合理、合作共赢的全球气候治理体系，彰显我国负责任大国形象，推动构建人类命运共同体。

2019年4月

我们人类居住的这个蓝色星球，不是被海洋分割成了各个孤岛，而是被海洋连结成了命运共同体，各国人民安危与共。

► 查阅习近平在不同时段关于人类命运共同体的表述，谈谈你对构建人类命运共同体理念的理解。

当今世界，全球治理体系与国际秩序变革加速推进，世界各国相互联系与依存程度日益加深。同时，世界面临的不稳定性与不确定性突出，人类面临许多共同挑战。当今世界，没有哪个国家能够独自应对人类面临的各种挑战，各国人民应同心协力，构建人类命运共同体。

构建人类命运共同体，必须坚持对话协商，建设一个持久和平的世界；坚持共建共享，建设一个普遍安全的世界；坚持合作共赢，建设一个共同繁荣的世界；坚持交流互鉴，建设一个开放包容的世界；坚持绿色低碳，建设一个清洁美丽的世界。

◆◆◆ 相关链接

构建人类命运共同体理念，是着眼于人类发展和世界前途提出的中国理念、中国方案，受到国际社会的高度评价和热烈响应，已被多次写入联合国文件，产生日益广泛而深远的国际影响。

2017年2月

联合国社会发展委员会第55届会议协商一致通过“非洲发展新伙伴关系的社会层面”决议，构建人类命运共同体理念首次被写入联合国决议中。

2017年3月

联合国人权理事会第34届会议通过关于“经济、社会、文化权利”和“粮食权”两个决议，决议明确表示要构建人类命运共同体。这是构建人类命运共同体理念首次被写入人权理事会决议。

2017年11月

第72届联合国大会负责裁军和国际安全事务第一委员会会议通过“防止外空军备竞赛的进一步切实措施”和“不首先在外空放置武器”两份安全决议，构建人类命运共同体理念首次被写入联合国安全决议。

2018年3月

联合国人权理事会第37届会议通过中国提出的“在人权领域促进合作共赢”决议。这是联合国决议首次同时写入建设新型国际关系和构建人类命运共同体理念。

2018年9月

第72届联合国大会通过了“非洲发展新伙伴关系”等决议，重申合作共赢和构建人类命运共同体理念。

我们要从政治、安全、经济、文化、生态五个方面推动构建人类命运共同体。政治上，要相互尊重、平等协商，坚决摒弃冷战思维和强权政治，走对话而不对抗、结伴而不结盟的国与国交往新路。安全上，要坚持以对话解决争端、以协商化解分歧，统筹应对传统和非传统安全威胁，反对一切形式的恐怖主义。经济上，要同舟共济，促进贸易和投资自由化便利化，推动经济全球化朝着更加开放、包容、普惠、平衡、共赢的方向发展。文化上，要尊重世界文明多样性，以文明交流超越文明隔阂、文明互鉴超越文明冲突、文明共存超越文明优越。生态上，要坚持环境友好，合作应对气候变化，保护好人类赖以生存的地球家园。

构建人类命运共同体理念继承和发展了新中国不同时期重大外交思想和主张，反映了中外优秀文化和全人类共同价值追求，适应了新时代中国与世界关系的历史性变化，指明了世界发展和人类未来的前进方向。

◆◆◆ 相关链接

2021年7月1日，习近平在庆祝中国共产党成立100周年大会上发表重要讲话指出：“新的征程上，我们必须高举和平、发展、合作、共赢旗帜，奉行独立自主的和平外交政策，坚持走和平发展道路，推动建设新型国际关系，推动构建人类命运共同体，推动共建‘一带一路’高质量发展，以中国的新发展为世界提供新机遇。中国共产党将继续同一切爱好和平的国家和人民一道，弘扬和平、发展、公平、正义、民主、自由的全人类共同价值，坚持合作、不搞对抗，坚持开放、不搞封闭，坚持互利共赢、不搞零和博弈，反对霸权主义和强权政治，推动历史车轮向着光明的目标前进！”

中国智慧的生动实践



探究与分享

作为世界上最大的发展中国家，中国引导应对气候变化国际合作，成为全球生态文明建设的重要参与者、贡献者、引领者。

2015年，党的十八届五中全会提出绿色发展理念，为全球气候治理作出中国贡献。中国积极探索具有中国特色的低碳经济发展道路。未来，中国也将积极发出中国声音，贡献中国智慧、方案和行动，推动全球合作应对气候变化。

2016年，十二届全国人大常委会第二十二次会议表决通过了全国人大常委会关于批准《巴黎协定》的决定，积极以中国理念和中国方案推动全球应对气候变化多边进程。

2022年，党的二十大报告指出，要完善碳排放统计核算制度，健全碳排放权市场交易制度，提升生态系统碳汇能力，积极参与应对气候变化全球治理。

► 结合材料，分析中国在应对全球气候变化问题中的角色变化。

构建人类命运共同体理念，为全球生态文明建设、国际和平事业、完善全球治理体系、构建全球公平正义的新秩序贡献了中国智慧和中国方案。

◆◆◆ 相关链接

亚洲和平发展同人类前途命运息息相关。亚洲稳定是世界和平之幸，亚洲振兴是世界发展之福。为推动亚洲地区安全合作进程深入发展，我国积极倡导共同、综合、合作、可持续的亚洲安全观，这是中国为推动构建人类命运共同体而提出的重要理念。共同，就是要尊重和保障每一个国家安全。综合，就是要统筹维护传统领域和非传统领域安全。合作，就是要通过对话合作，促进各国和本地区安全。可持续，就是要发展和安全并重以实现持久安全。

构建人类命运共同体，关键在行动。中国坚持对外开放的基本国策，坚持打开国门搞建设，以共建“一带一路”为重点，坚持引

进来和走出去并重，遵循共商共建共享原则，加强创新能力开放合作，形成陆海内外联动、东西双向互济的开放格局。同时，支持多边贸易体制，促进自由贸易区建设，推动建设开放型世界经济，打造国际合作新平台，增添共同发展新动力，构建人类命运共同体。

◆◆◆ 相关链接

党的十八大以来中国推动构建人类命运共同体的生动实践

◆ 2013年9月、10月，习近平分别提出建设“丝绸之路经济带”“21世纪海上丝绸之路”的合作倡议。

◆ 2014年10月，包括中国、印度、新加坡等在内的21个首批意向创始成员国的财长和授权代表在北京签约，共同决定成立亚洲基础设施投资银行。2016年1月，亚洲基础设施投资银行开始运营。

◆ 2016年9月，中国成功举办二十国集团领导人杭州峰会。峰会的一系列成果在二十国集团历史上成为首创之举，明确了世界经济的前行方向，以丰硕的成果树立了新标杆。

◆ 2017年5月，中国成功举办首届“一带一路”国际合作高峰论坛，取得丰硕成果，明确了未来“一带一路”合作方向，规划了“一带一路”建设具体路线图，确定了一批“一带一路”重点项目。2019年4月和2023年10月，中国又成功举办第二届和第三届“一带一路”国际合作高峰论坛。

◆ 2017年9月，金砖国家领导人第九次会晤在厦门举行。厦门会晤以“深化金砖伙伴关系，开辟更加光明未来”为主题，回顾总结过去10年合作经验，携手规划未来发展愿景。

◆ 2019年5月，中国成功举办首届亚洲文明对话大会，来自亚洲47个国家和五大洲的各方嘉宾，为深化文明交流互鉴共聚一堂。本次大会为促进亚洲及世界各国文明开展平等对话、交流互鉴、相互启迪提供了一个新的平台。

◆ 2023年2月，中国发布《全球安全倡议概念文件》，倡导以团结精神适应深刻调整的国际格局，以共赢思维应对复杂交织的安全挑战，为应对国际安全挑战探索标本兼治的解决方案，为改善全球安全治理提供中国智慧。

“国之交在于民相亲，民相亲在于心相通。”我国积极开展公共外交，注重塑造我国的国家形象，重点展示历史底蕴深厚、各民族多元一体、文化多样和谐的文明大国形象，政治清明、经济发展、文化繁荣、社会稳定、人民团结、山河秀美的东方大国形象，坚持和平发展、促进共同发展、维护国际公平正义、为人类作出贡献的负责任大国形象，对外更加开放、更加具有亲和力、充满希望、充满活力的社会主义大国形象。



综合探究

贡献中国智慧

► 探究活动目标

- 结合我国推动构建新型国际关系的进程和取得的成就，论证“坚持合作共赢，走和平发展道路，是我国从历史、现实、未来的客观判断中得出的结论”，批驳国际上的一些错误观点，认同我国推动构建新型国际关系的中国方案。
- 了解我国参与全球治理的理念、方案和实际行动，阐释中国方案为世界和平与发展创造了更有利的条件，简述自己对解决全球性问题的观点和建议，提升参与构建人类命运共同体的意识和责任感。
- 搜集共建“一带一路”及其造福共建国家和人民的资料，阐释世界各国唯有坚持相向而行才能走出一条共同发展之路，为“一带一路”的发展提出持之有故、言之成理的见解，展现全球视野下的文化理解力和国际传播力，坚定中国特色社会主义文化自信。

► 探究活动建议

- 以“合作共赢是最大公约数”为议题，探究我国推动构建以合作共赢为核心的新型国际关系的实践与成就，认同合作共赢是最大公约数。

可观看《不忘初心，继续前进》《敢教日月换新天》等纪录片中关于“合作共赢”部分，探究合作共赢新型国际关系的丰富内涵和鲜明时代特征，评析其重大价值和意义，并撰写观后感。

可检索改革开放以来，特别是党的十八大以来我国推动构建新型国际关系的实践和成果，制作板报或手抄报。

可结合搜集的材料，以“合作共赢是最大公约数”为题，组织辩论赛、主题征文等活动。

可组织研讨会，针对我国推动构建新型国际关系过程中面临的一些国际上的质疑作出回应，阐明坚持合作共赢、走和平发展道路是我国的战略选择和郑重承诺。邀请相关领域的专家或政府部门工作人员，为研讨会提供专业支持。

- 以“全球治理的中国方案”为议题，探究中国全球治理方案的主要内容及其价值，并对开展全球治理发表自己的见解。

可组织新闻素材搜集活动，探究全球治理的中国方案，阐释构建人类命运共同体的时代价值与重大意义；可组织班级讨论活动，引述中国方案得到世界认可的实例，探究中国方案为什么能转化为全球共识。

可围绕“全球治理的中国方案”这一主题，搜集权威的、有价值的文献资料，阅读与整理文献资料，并在此基础上，撰写一篇小论文。

可设计调查问卷，调查青年学生关注的全球性问题及其态度，探究青年学生需要具备的全球治理观念、能力等；可组织主题班会活动，就同学共同关注的全球性问题讨论如何开展全球治理。

● 以“携手共建‘一带一路’”为议题，探究共建“一带一路”的意义，为讲好“一带一路”的中国故事出谋划策，为共建“一带一路”提出合理建议。

可搜集古代丝绸之路的历史资料，感受“一带一路”体现的丝路精神，阐释中华民族一直致力于与其他国家相向而行，共同促进世界和平与发展，将搜集到的素材和同学们的观点制作成板报或手抄报。

可组织故事讲演会，讲述“一带一路”的故事，传播中华文化，并为讲好中国故事出谋划策，增进融入国际社会的积极意愿，提升文化理解力和国际传播力。

可结合本地实际，开展与“一带一路”有关的调研活动。选择当地与“一带一路”相关的项目、工程以及人员作为主要调研对象，设计调查问卷与访谈提纲，学习处理和分析一手调研资料，自拟主题，撰写调查报告，为共建“一带一路”建言献策，并在班级对调查报告进行交流、评比。

► 探究路径参考

探究一 合作共赢是最大公约数

“落其实者思其树，饮其流者怀其源。”中国发展得益于国际社会，也为全球发展作出了贡献。

► 请引述改革开放以来我国在经济、社会等方面取得的成就，论证以下观点。

我国的成就	观点
◆ 多年来，我国对全球经济增长的贡献率保持在30%左右。 ◆	我国经济快速增长，为全球经济稳定和增长提供了持续强大的推动力。

(续表)

我国的成就	观点
◆ ◆	我国减贫事业的巨大成就，使全球经济增长更加包容。
◆ ◆	我国同一大批国家的联动发展，使全球经济发展更加平衡。

2013年3月，我国首次提出推动建立以合作共赢为核心的新型国际关系。今天，这一理念已为各国普遍认同和接受。我国一系列合作共赢的坚定诺言和务实行动，使同行者越来越多，朋友圈越来越大，逐步开创了中国特色大国外交新局面。

► 合作共赢理念体现在我国政治、经济、安全、文化等对外交流的方方面面。结合党的十八大以来我国推动构建新型国际关系的实践，完成下表，并思考“中国智慧”为什么使我们的朋友圈越来越大。

我国推动构建以合作共赢为核心的新型国际关系的实践	
政治方面	◆ 在主要大国中率先把建立伙伴关系确定为国家间交往的指导原则。 ◆
经济方面	◆ 发起成立丝路基金。 ◆
安全方面	◆ 倡导处理南海问题“双轨思路”。 ◆
文化方面	◆ 召开亚洲文明对话大会。 ◆

在经济全球化大背景下，各国利益日益交融，国家之间也许文化不同、信仰不同、制度不同，但合作共赢是最大公约数。

► 以“合作共赢是最大公约数”为题，组织主题征文活动，将征集的文章在班级进行评比展示。

我国坚持以相互尊重、合作共赢为基础走和平发展道路。中国走和平发展道路的自信和自觉，来源于中华文明的深厚渊源，来源于对实现中国发展目标条件的认知，来源于对世界发展大势的把握。

► 组织一次研讨会，从中国历史文化、现实发展状况、世界发展趋势三个角度论证中国坚定不移走和平发展道路的合理性，并对当前世界上一些人渲染的“中国威胁论”予以驳斥。

探究二 全球治理的中国方案

当前，世界经济增长乏力，金融危机阴云不散，发展鸿沟日益突出，兵戎相见时有发生，冷战思维和强权政治阴魂不散，恐怖主义、难民危机、重大传染性疾病、气候变化等非传统安全威胁持续蔓延。面对这一图景，我们不禁要问：世界怎么了？我们怎么办？中国站在人类历史发展进程的高度，以大国的责任担当，给出了中国方案：构建人类命运共同体，实现共赢共享。

► 关于如何构建人类命运共同体，我国强调，国际社会要从伙伴关系、安全格局、经济发展、文明交流、生态建设等方面作出努力。以小组为单位，选择其中一个方面，搜集材料，阐述我国给出的“中国方案”。

2017年，第71届联合国大会通过关于“联合国与全球经济治理”决议，将中国提出的“共商共建共享”原则纳入其中。随着“构建人类命运共同体”“共商共建共享”等彰显中国智慧的方案或主张被陆续写入联合国决议文件，中国理念得到国际社会的广泛认同与支持，中国方案也在应对全球性挑战和问题上发挥着日益重要的作用。

► 一项倡议，能广泛吸引不同情况的国家、不同身份的人，得到广泛的认可，说明它切中了时代脉搏，契合了时代需求。以“中国智慧逐渐成为国际共识”为主题，搜集相关新闻素材，并思考中国提出的全球治理方案为什么能转化为全球共识。

世界的未来属于年轻一代。全球青年有理想、有担当，推进人类命运共同体建设的事业就有源源不断的强大力量。中国作为一个发展中大国，对世界担负着越来越重要的责任，中国青年作为未来中国与世界进行沟通交流的主要群体，应该承担更多责任，而世界对于中国青年的想法和作为也有更多期待。

- ▶ 开展一次“青年学生全球治理观”调研，了解青年学生对全球治理问题的认识。
- ▶ 结合班级同学共同关注的全球性问题，召开主题班会，就全球治理的相关问题畅所欲言。

探究三 携手共建“一带一路”

共建“一带一路”是中国主动引领全球治理和推动构建人类命运共同体的生动体现。

二千多年前，我们的先辈筚路蓝缕，穿越草原沙漠，开辟出联通亚欧非的陆上丝绸之路；我们的先辈扬帆远航，穿越惊涛骇浪，闯荡出连接东西方的海上丝绸之路。古丝绸之路打开了各国友好交往的新窗口，书写了人类发展进步的新篇章。中国陕西历史博物馆珍藏的千年“鎏金铜蚕”，在印度尼西亚发现的千年沉船“黑石号”等，见证了这段历史。

- ▶ 共建“一带一路”根植于丝绸之路的历史土壤，是对丝路精神的传承。丝路精神是人类宝贵的历史遗产。比较今天的“一带一路”和古代丝绸之路的异同，谈谈“一带一路”传承了哪些伟大的丝路精神。

共建“一带一路”是一项系统工程，以共商共建共享为原则，以政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通为主要内容。推进共建“一带一路”既是中国扩大和深化对外开放的需要，也是加强与亚欧非及世界各国互利合作的需要，是中国在力所能及的范围内承担更多责任，为人类和平发展作出的重大贡献。

2023年10月，习近平在第三届“一带一路”国际合作高峰论坛开幕式上指出，“一带一路”合作从亚欧大陆延伸到非洲和拉美，150多个国家、30多个国际组织签署共建“一带一路”合作文件，举办3届“一带一路”国际合作高峰论坛，成立了20多个专业领域多边合作平台。10年来，中国致力于构建以经济走廊为引领，以大通道和信息高速公路为骨架，以铁路、公路、机场、港口、管网为依托，涵盖陆、海、天、网的全球互联互通网络，有效促进了各国商品、资金、技术、人员的大流通，推动绵亘千年的古丝绸之路在新时代焕发新活力。

共建“一带一路”要以文明交流超越文明隔阂、文明互鉴超越文明冲突、文明共存超越文明优越，推动各国相互理解、相互尊重、相互信任。交流互鉴是文明发展的本质要求。只有同其他文明交流互鉴、取长补短，才能保持旺盛生命活力。文明交流互鉴应该是对等的、平等的，应该是多元的、多向的，而不应该是强制的、强迫的，不应该是单一的、单向的。我们应该以海纳百川的宽广胸怀打

破文化交往的壁垒，以兼收并蓄的态度汲取其他文明的养分。

- 搜集“一带一路”共建国家的资料，了解“一带一路”是如何造福共建国家和人民的。
- 结合搜集到的资料，谈谈为更好地实现政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通，我们可以有哪些作为。
- “讲故事”是国际文明交流的有效方式之一。讲述一个有关“一带一路”的故事，并从“讲什么”“怎么讲”两个角度就如何讲好中国故事出谋划策。

► 理论评析

当今世界百年未有之大变局加速演进，国际力量对比深刻调整，新一轮科技革命和产业变革加速突破，中国具备主动运筹国际空间、塑造外部环境的诸多有利因素。着眼于新时代中国发展的世界坐标，把握中国与世界新的历史交汇点，新时代中国特色大国外交要推动构建新型国际关系，推动构建人类命运共同体。

构建新型国际关系，就是要坚持合作共赢相处之道，坚持互利共赢的开放和发展战略，把合作共赢理念体现在对外合作的方方面面。在此基础上，我们要推动国际秩序朝着更加公正合理的方向发展，由各国共同制定国际规则，共同参与全球事务，共同享受发展成果，倡导共商共建共享的全球治理观。

中国提出的共建“一带一路”的核心就是与共建国家发展战略对接，实现共同发展。共建“一带一路”秉持以和平合作、开放包容、互学互鉴、互利共赢为核心的丝路精神，为推动解决发展失衡、治理困境、数字鸿沟等全球性问题，引导经济全球化朝着更加开放、包容、普惠、平衡、共赢的方向发展开辟了新路径，成为深受欢迎的国际公共产品和国际合作平台。



第三单元 经济全球化

当今世界是开放的世界，经济全球化是不可逆转的历史大势。哪些力量在推动着经济全球化深入发展？经济全球化有哪些利与弊？如何适应和引导经济全球化以使其更好地惠及每个国家、每个民族、每个人？当前，世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开。面对世界百年未有之大变局，中国作为世界上最大的发展中国家，如何实行高水平对外开放，开拓合作共赢新局面？作为负责任的大国，中国怎样推动经济全球化朝着更加开放、包容、普惠、平衡、共赢的方向发展？通过本单元的学习，探究这些问题，我们将开阔国际视野，培养开放包容精神，树立合作共赢意识，提高维护国家利益和国家安全的自觉性。

6

第六课 走进经济全球化

经济全球化与我们每个人的生活息息相关，它给我们提供了一系列难得的机遇。机遇稍纵即逝，机会只青睐那些有准备的人，只留给那些放眼全球、具有国际视野的人。同时，我们也应该看到，经济全球化的道路上并不是都长满鲜花，还会布满荆棘，会给我们带来一系列不得不应对的挑战。

认识经济全球化

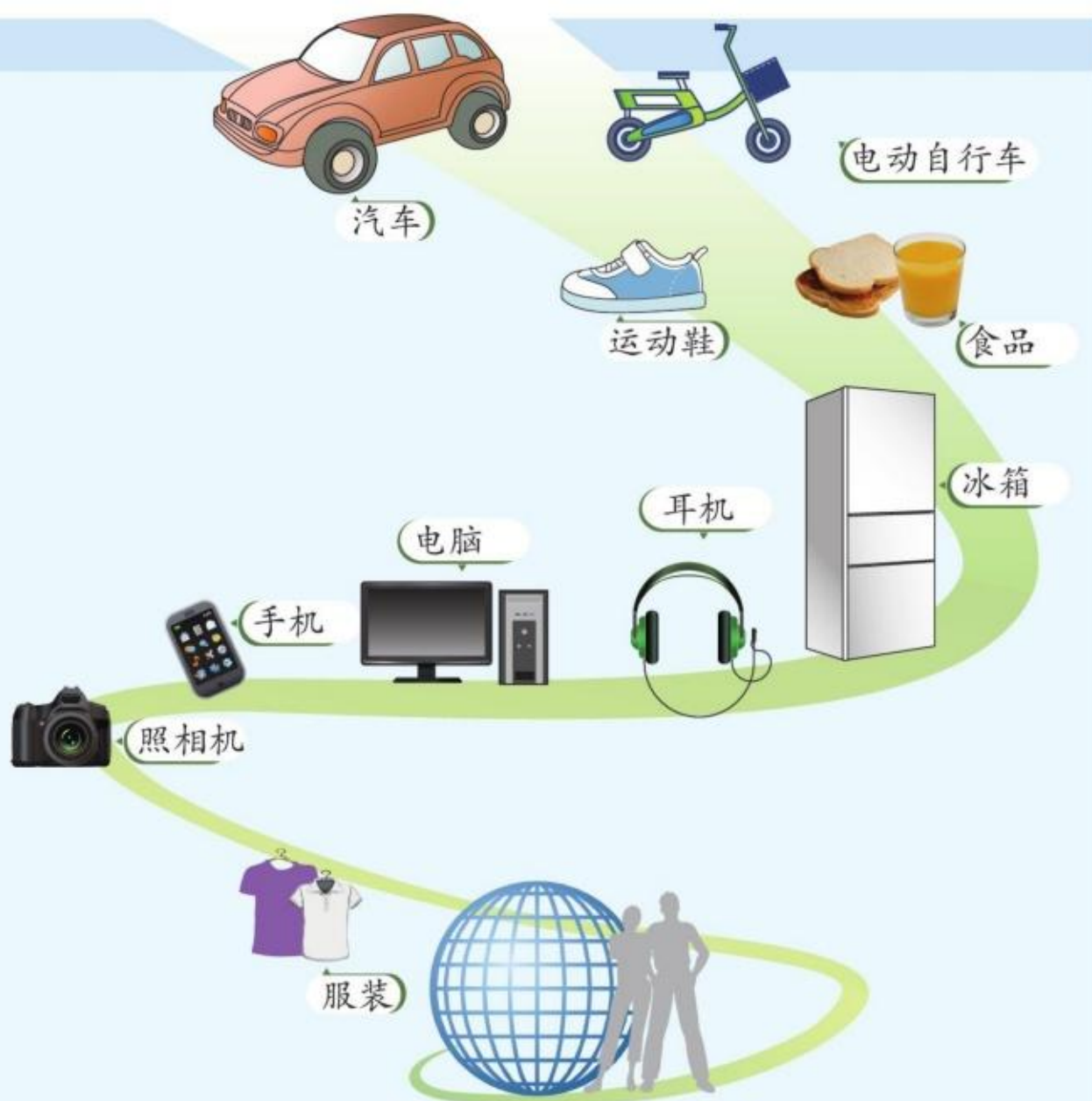
经济全球化的主要表现



探究与分享

你接触过哪些外国品牌的商品？你知道哪些中国品牌的商品在国际市场上畅销？

搜集并分析某种产品市场原本被外国品牌占领，如今却是国产品牌更受欢迎的例子，谈谈国产品牌应该如何赢得国际竞争优势。



在我们的日常生活中，从家电、汽车、手机到服装、食品，外国商品随处可见，中国品牌的商品也走向世界各地。只要细加了解，就会发现许多外国品牌的商品是在中国生产组装的，中国品牌的商品也包含着来自许多国家的零部件。如今，越来越多的中国人到世界各地观光购物，外国人也到中国参观游览；国外金融市场的波动起伏日渐影响着我国金融市场与老百姓的家庭财富……我们与世界各国仿佛共同生活在一个朝夕相处的“村子”里，几乎处处都能感受到经济全球化潮流的影响。

当今世界经济的一个显著特征是商品、服务及技术、资金、劳务等要素，通过日益频繁的国际贸易、国际金融在全球范围内迅速流动和广泛配置，世界经济出现了高度融合的局面，这就是经济全球化。经济全球化主要表现为生产全球化、贸易全球化和金融全球化。

◆◆◆ 相关链接

“经济全球化”一词，最早出现于20世纪80年代，它体现了20世纪后半叶以来世界经济的显著特征。作为世界经济发展的新阶段，经济全球化与以往的历史阶段相比，最主要、最鲜明的特征就是各国经济高度对外开放、深度相互依赖、全面相互融合。有人用“全球经济网络”来形容经济全球化，这个“网络”全天候相互联系、高度活跃。

探究与分享

我身上的零部件来自几十个国家，有的来自法国，有的来自日本，有的来自意大利，还有的来自中国、墨西哥、韩国、南非。我是由多国的工人一起生产出来的。



▶ 你还知道哪些产品是通过国际协作生产出来的？

▶ 过去，产品大多是本地生产、本地组装，如今则为多国分散生产，有人认为这种做法会增加产品的生产成本。你如何看待这一观点？

生产全球化。随着科学技术的发展，生产领域的国际分工与协作不断深化、加强，世界各国的生产相互联系、相互协作，各国的生产活动成为世界生产链条中的一个环节。许多商品，虽然品牌是某个国家的，但其生产则是由许多国家共同协作完成的，这样可以充分发挥各国的比较优势。

◆◆◆ 相关链接

比较优势理论是由英国著名古典政治经济学家大卫·李嘉图提出来的。如果一国生产某产品的机会成本低于另一个国家，我们就可以说相对于另一个国家，该国生产某产品存在比较优势。比较优势不仅存在于国家之间，也存在于地区之间、个人之间。比较优势的存在是形成分工的重要基础。



探究与分享

甲国

每人的劳动
生产率

生产

粮

800 千克

或生产

肉

600 千克

乙国

每人的劳动
生产率

生产

粮

1 000 千克

或生产

肉

1 200 千克

► 根据两国的比较优势，甲国和乙国应该如何进行贸易？

贸易全球化。随着对外开放程度的提高和国际分工的深化，世界各国都被卷入国际市场交换之中，对国际贸易的依赖度不断提高。国际贸易的规模迅速扩大，参与交换的商品种类越来越多，除了商品，服务、技术、劳务也进入了交易范围并迅速发展。

◆◆◆ 相关链接

贸易一旦跨越关境，就成为国际贸易，它主要包括出口贸易、进口贸易、转口贸易、过境贸易等形式。

出口贸易

将本国所生产或加工的商品输往国外市场进行销售。

进口贸易

将外国商品输入本国市场进行销售。

转口贸易

商品生产国与商品消费国不直接买卖商品，而是通过第三国进行商品买卖。

过境贸易

商品生产国与消费国之间进行的商品买卖活动，其运输如果必须通过第三国国境，对第三国而言，就构成了该国的过境贸易。



探究与分享

国际贸易离不开货币。不同国家（地区）使用不同的货币。



货币不同，怎么进行交易呢？

► 搜集资料，看看历史上是如何解决这个问题的，解决办法经历了什么变化。

金融全球化。伴随着生产和贸易全球化，国际金融市场迅速扩张，形成了以国际金融中心为依托，通过信息网络运行的、全球统一的、不受时空限制的、国内外金融市场相互贯通的、无国界的全球性金融市场。

◆◆◆ 相关链接

在金融全球化的驱动下，各类金融机构把自己的触角伸向全球各地，到处设立分支机构、合资机构或代理机构，从事借贷、证券买卖等金融业务。随着各国外汇管制的放宽与国际经济的发展，各国货币的国际交换和流动规模日益扩大，全球外汇交易市场每天的交易额惊人。跨国投资的规模变得非常大，其增长速度大大超过世界生产和贸易的增长速度。

影响经济全球化的主要因素

探究与分享

运输工具的发展



通信工具的发展



► 进一步搜集材料，分析运输工具和通信工具的发展对经济全球化的影响。

经济全球化是不可逆转的历史大势，它不是哪些人、哪些国家人为造出来的，而是多种因素综合作用、多种动因共同驱动的结果，不依人的意志为转移。

经济全球化是社会生产力发展的客观要求和科技进步的必然结果。新的科技革命，一方面使得发达国家的物质生产能力达到新的高度，生产力不断扩大与国内市场相对狭小的矛盾更加突出，扩张国外市场的要求更加迫切；另一方面，运输和通信手段发生革命性变化，形成了全球性的低成本的交通运输网络和信息网络，使得全球经济活动越来越便捷，为经济全球化奠定了物质技术基础。

经济全球化加速发展的根本动因是世界各国对本国、本民族利益的追求。对利益的不断追求，驱使资本不断突破疆域的限制，在全球到处落户，到处投资，到处开发，使得商品、服务、技术、资金、劳务等在全球范围自由流动。

资产阶级，由于开拓了世界市场，使一切国家的生产和消费都成为世界性的了……过去那种地方的和民族的自给自足和闭关自守状态，被各民族的各方面的互相往来和各方面的互相依赖所代替了。

——马克思 恩格斯

市场经济体制为经济全球化奠定了体制基础。没有市场经济的全球化，也就没有真正的经济全球化。正是市场竞争打破了经济运行的国家和地区限制，把世界经济联结成一个整体的全球经济，形成了统一的世界市场。

◆◆◆ 名词点击

世界市场

世界市场是国际分工的产物，是市场交换关系突破国家和地区界限而扩展到整个世界的结果。狭义上的世界市场是世界各国相互进行交换的场所或领域。广义上的世界市场是指国际流通领域包括商品、服务、资本、技术、劳务等各种交换关系与交换机制的总和。

经济全球化的重要载体



探究与分享

我国某大型跨国公司在全球160多个国家设有分公司或代表处，同时，依据不同国家或地区的优势，在美国、欧洲、日本、印度、新加坡等地建立了10多家研究所、20多家创新中心、40多家产品服务中心。

▶ 选取一家跨国公司，分析跨国经营有什么好处、会面临哪些风险和挑战。

跨国公司是指由分设在两个或两个以上国家的实体组成的，从事国际化生产、销售和其他经营活动的企业。跨国公司的大规模发展为经济全球化提供了强有力的载体，其影响已经遍及全球生产、流通和消费等各个领域。

◆◆◆ 相关链接

依据联合国国际投资和跨国公司委员会的规定，作为全球化重要载体的跨国公司应该具备三个要素：第一，跨国公司的组成实体在两个或两个以上的国家经营业务；第二，跨国公司有

一个集中的全球决策体系，各分支机构和子公司服从内部共同的管理政策和统一的战略目标；第三，跨国公司的各组成实体共同分享资源和信息并分担责任。

除跨国公司外，国家、国际组织也是推动经济全球化的重要力量。

为了实现最大利益，跨国公司在全球范围内从事对外直接投资，它们单独或与其他企业共同出资，在其他国家创立新企业，或并购现有企业，或扩张原有企业，利用世界各地的优势组织生产经营。

◆◆◆ 相关链接

对外直接投资，又称国际直接投资。我们一般把投资来源国称为母国，接受国称为东道国。跨国公司从事对外直接投资的动机多种多样。例如，追求规模经济效益、降低生产成本和交易成本，扩大原有市场、开拓新市场和克服贸易壁垒，从国外获取稳定廉价的生产资源，享有东道国的比较优势和优惠政策，充分利用本企业的垄断优势，等等。

当前，跨国公司推动的对外直接投资出现了新趋势。一些新兴国家和发展中国家的跨国公司正在崛起，成为对外直接投资的新成员。

跨国公司在全球范围内到处奔走，推动着生产全球化、贸易全球化、金融全球化的深入发展与国际分工的深化，把国际分工发展为跨国公司的内部分工，把国际贸易发展为跨国公司的内部贸易，形成了以公司内部分工和贸易为基础的国际经济体系，促进了全球资源配置的优化和全球的科技合作与进步。

跨国公司的的发展也会给世界经济带来负面影响，如不考虑母国或东道国的国家利益，实行跨国行业垄断、破坏国际市场的公平竞争，向发展中国家转移落后产能和环境污染等。各国必须制定相应政策，尽可能减少跨国公司的负面影响。

| 日益开放的世界经济 |

经济全球化的机遇与挑战

探究与分享

改革开放以前，我国珠江三角洲是一个经济落后的地区。如今，这里已成为举世闻名的现代化制造业中心。珠江三角洲的经济发展，在很大程度上是因为它抓住了经济全球化的机遇，充分发挥了本地区的优势。

► 对于广大发展中国家来说，经济全球化提供了哪些机遇？

总体而言，经济全球化符合经济规律，符合各方利益。经济全球化是社会生产力发展的产物，又推动着社会生产力的发展。经济全球化促进商品、服务和生产要素在全球范围内流动，促进国际分工水平提高和国际贸易迅速发展，从而推动世界范围内资源配置效率提高、科技进步、产业转移与结构升级，为世界经济发展提供强劲动力。

◆◆◆ 相关链接

分工水平的提高是推动生产力发展的重要因素，因为提高分工水平有利于通过专业化提高工作效率，促进技术进步，减少在不同工作之间转换的成本。分工水平的提高需要以一定的市场规模为基础，因此，世界统一市场的形成能够为提高分工水平提供市场基础；同时，分工水平的提高又会促进市场交易规模扩大。

发展中国家参与经济全球化有利于充分利用国际国内两个市场、两种资源，推动自身经济发展。



探究与分享

甲国某造纸企业在乙国开办工厂，引起了争议。



甲国造纸企业老板

我将工厂迁到你们国家，给你们带来了经济发展和就业机会。

我是找到工作了，但每天加班加点地工作，只能挣到 2 美元。



乙国工人



乙国造纸企业老板

我的工厂竞争不过甲国人办的工厂，只能宣告破产。

土地被严重污染，无法种庄稼。



工厂附近的乙国农民

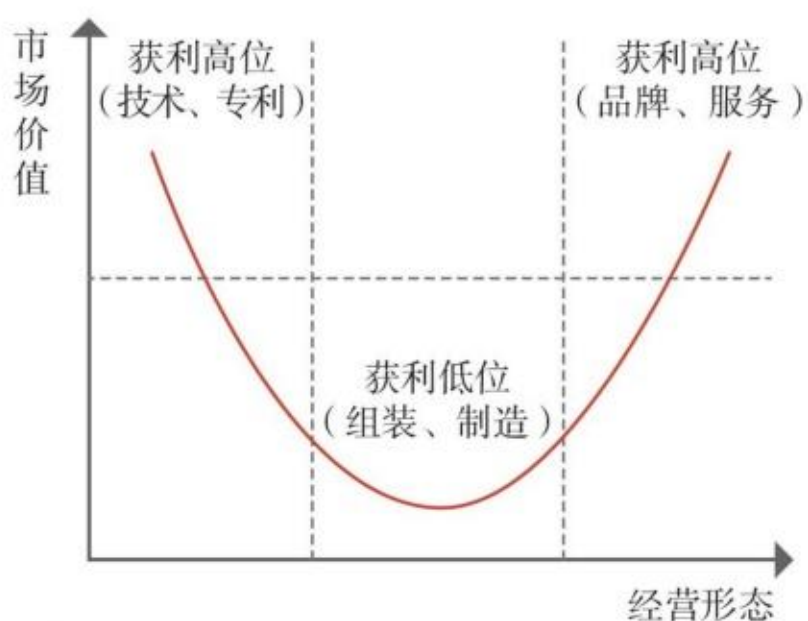
► 经济全球化一定会使人们普遍受益吗？为什么？

经济全球化在给世界各国带来机遇的同时，也给世界经济发展带来挑战。

在经济全球化进程中，世界经济发展面临着不平衡问题。我们必须高度关注贫困和饥饿问题，同时要正视和妥善处理全球产业结构调整给不同产业、不同群体带来的冲击。

◆◆◆ 相关链接

伴随着经济全球化潮流，一些产品的设计、生产、组装、营销、售后服务等一系列环节，形成了一条紧密相连的跨国性的价值创造与分配链条，链条各个环节的利润率不同，有人以“微笑曲线”形象地形容这条全球性链条。发达国家处于价值链的高端，它们获取了经济全球化所带来的绝大部分收益；发展中国家通常处于价值链的低端，它们只能从中获得较少收益。



在经济全球化进程中，世界经济发展面临的不确定性和风险加剧。经济全球化背景下不同国家和地区结成了你中有我、我中有你、一荣俱荣、一损俱损的关系，没有哪个国家可以独善其身。一国的经济波动可能殃及他国，甚至影响全世界，酿成国际性的经济危机或金融危机。

◆◆◆ 相关链接

在现代社会，随着人类对社会生活和自然界干预范围的扩大和程度的加深，人类自身的决策失误和行为失当成为风险的主要来源，人为风险已经超过自然风险。现代社会，借助各种治理机制和手段，人类应对风险的能力大大提高，但同时又面临着治理失灵带来的新风险。人为风险、治理失灵带来的风险是现代社会面临的两种主要的风险类型。在经济全球化时代，它们可能变成全球性风险，给人类的生存和发展带来严重威胁。

面对经济全球化，我们既要抓住机遇，积极参与，又要勇敢迎接挑战，同舟共济，实现合作共赢。

让经济全球化更有活力



探究与分享

◆ 世界百年未有之大变局加速演进，新一轮科技革命和产业变革深入发展，国际力量对比深刻调整。

◆ 世界经济增长缺乏新的动能，传统引擎的拉动作用在减弱，世界经济增长依然未能开辟出一条新路。

◆ 贸易保护主义甚嚣尘上，出现了以邻为壑、封闭对抗的势头。

◆ 全球收入分配不平等、发展不平衡的状况令人担忧，世界上仍然有数亿人口生活在极端贫困中。

► 结合材料，谈谈我们应该如何把握好经济全球化方向，推动经济全球化发展。

为了让经济全球化更有活力，要适应经济全球化，坚持经济全球化正确方向，推动经济全球化朝着更加开放、包容、普惠、平衡、共赢的方向发展，共同营造有利于发展的国际环境，共同培育全球发展新动能，让不同国家、不同阶层、不同人群共享经济全球化的好处。

◆◆◆ 相关链接

只有更加注重开放、包容、普惠、平衡、共赢，才能让经济全球化的正面效应更多释放出来，更好地消解经济全球化的负面影响。为此，要更好地促进世界各国的相互交流合作与国际分工协作；要关切发展中国家的利益，促进发达国家与发展中国家协调发展，建立更加合理的利益分配体系；要反对歧视性的贸易投资条款和待遇，反对保护主义，反对“筑墙设垒”“脱钩断链”，反对单边制裁、极限施压；要解决发达国家和发展中国家发展不平衡、南北失调问题；要反对零和博弈，使不同国家相互受益、共同繁荣。

为了让经济全球化更有活力，要建设创新型世界经济，开辟增长源泉；要建设开放型世界经济，拓展发展空间；要建设联动型世界经济，凝聚互动合力；要建设包容型世界经济，夯实共赢基础。

◆◆◆ 相关链接

创新是打开世界经济增长之锁的钥匙。以互联网为核心的新一轮科技和产业革命蓬勃兴起，人工智能、虚拟现实等新技术日新月异，我们要抓住新一轮科技革命的机遇，促进世界经济增长。

建设开放型世界经济，就要继续推动贸易和投资自由化便利化，帮助发展中国家深入参与国际分工，推动全球经济进一步交流与融合。

在经济全球化时代，各国发展环环相扣，协调合作是必然的选择，要在世界经济的共振中实

现联动发展。

要让经济全球化的好处能够惠及所有国家、所有阶层、所有人群，特别是欠发达国家和弱势群体，使得经济全球化更具包容性。

为了让经济全球化更有活力，要完善全球治理。随着经济全球化的深入发展和各国交往的日益增多，跨国问题越来越多，如行业技术标准的不统一、跨国犯罪、环境污染、全球金融市场动荡、贫富分化等，对各国的影响越来越大。国际社会逐渐意识到，有效解决这些问题，需要各国共同协商、加强合作。因此，“全球治理”理念应运而生。

现阶段的全球治理机制主要是第二次世界大战后由发达国家主导建立起来的。这些机制在应对全球性问题上发挥了积极作用，维持了世界和平、稳定与发展。但是，由于自身存在不足、易受霸权主义影响以及缺乏相应的调整和变革，传统的全球治理机制越来越难以适应经济全球化的新形势，需要加以变革和完善，从而为各国发展尤其是发展中国家发展创造良好的外部环境。

◆◆◆ 相关链接

推进全球经济治理要倡导平等、开放、合作、共享的全球经济治理观。

平等	➡	要求更好反映世界经济格局新现实，增加新兴市场国家和发展中国家代表性和发言权，确保各国在国际经济合作中权利平等、机会平等、规则平等。
开放	➡	要求坚持理念、政策、机制的开放，适应形势变化，广纳良言，充分听取各方的建议和诉求，鼓励各方积极参与和融入，不搞排他性安排，防止治理机制封闭化和规则碎片化。
合作	➡	要求各国加强沟通和协调，照顾彼此利益关切，共商规则，共建机制，共迎挑战。全球性挑战需要全球性应对，合作是必然选择。
共享	➡	提倡所有人参与，所有人受益，不搞一家独大或者赢者通吃，而是寻求利益共享，实现共赢目标。

7

第七课 经济全球化与中国

对外开放是我国的基本国策。我国坚持对外开放，积极参与经济全球化，推动我国经济长期持续健康发展。站在新的历史方位，中国的对外开放只会更加扩大。中国的发展是世界发展的机遇。作为负责任的大国，中国是世界发展的积极贡献者和有力推动者。

| 开放是当代中国的鲜明标识 |

推进高水平对外开放



探究与分享

习近平指出：“融入世界经济是历史大方向，中国经济要发展，就要敢于到世界市场的汪洋大海中去游泳，如果永远不敢到大海中去经风雨、见世面，总有一天会在大海中溺水而亡。所以，中国勇敢迈向了世界市场。在这个过程中，我们呛过水，遇到过漩涡，遇到过风浪，但我们在游泳中学会了游泳。这是正确的战略抉择。”

- 搜集对外开放以来我国在世界市场学会“游泳”的成功案例。
- 结合实际，谈谈对外开放给我国经济社会发展带来的变化。

开放带来进步，封闭必然落后。1978年，党的十一届三中全会作出了对外开放的重大决策。经过多年发展，我国建立了中国特色开放型经济体系。

◆◆◆ 相关链接

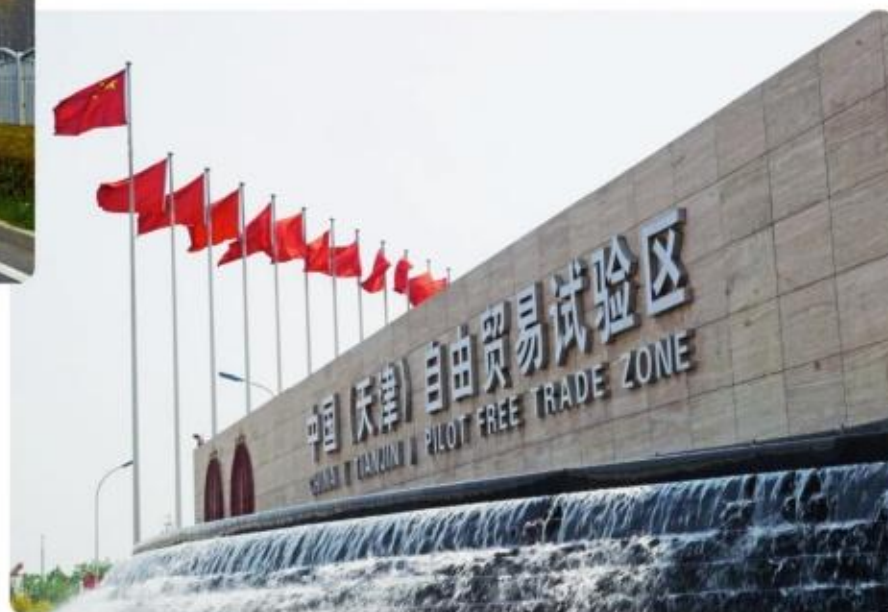
世界贸易组织、世界银行集团和国际货币基金组织是当代最重要的三大国际经济组织。

世界贸易组织是基于多边贸易体制的国际组织，是众多贸易协定的管理者、各成员贸易立法的监督者、贸易问题谈判和争端解决的场所，被称为“经济联合国”。2001年，我国正式加入世界贸易组织，标志着我国的对外开放进入了一个新阶段。

世界银行集团是一个独特的全球性合作伙伴，包括五家机构：国际复兴开发银行、国际开发协会、国际金融公司、多边投资担保机构、国际投资争端解决中心。它协同各国政府、私营部门、民间组织、地区开发银行、智库以及其他国际机构，应对气候变化、冲突、粮食安全、教育、农业、金融和贸易等各种问题，致力于消除极端贫困和促进共享繁荣。1980年，中国恢复了在世界银行集团的合法席位。

国际货币基金组织致力于促进国际货币合作和国际货币问题的磋商，稳定国际汇率，在成员之间保持有秩序的汇率安排，协助成员建立多边支付制度，向成员提供资金促进其国际收支平衡。中国是国际货币基金组织的创始国之一。目前，中国已经成为国际货币基金组织第三大份额国。

新时代，我国实行更加积极开放的开放战略，更加主动地参与和推动经济全球化进程，稳步扩大制度型开放，建设更高水平开放型经济新体制，实施更大范围、更宽领域、更深层次开放，依托我国超大规模市场优势，促进国际合作，实现互利共赢。



不断开放的国门



探究与分享

由我国商务部支持投放在美国的广告画面中：

- ◆ 一名晨练者俯身系鞋带，运动鞋上写着“中国制造，结合美国运动科技”。
- ◆ 一家人正在吃早餐，旁边的冰箱上印着“中国制造，融合法国风尚”。
- ◆ 一名商务人士乘坐的飞机机身上写着“中国制造，全球工程师结晶”。

► 在国际竞争中，“中国制造”有哪些优势？

► 搜集资料，了解当前“中国制造”走出国门面临的挑战，并为我国加快建设贸易强国提出建议。

全面建设社会主义现代化国家，必须推进高水平对外开放。

推进高水平对外开放，要依托我国超大规模市场优势，以国内大循环吸引全球资源要素，增强国内国际两个市场两种资源联动效应，提升贸易投资合作质量和水平；要推动货物贸易优化升级，创新服务贸易发展机制，发展数字贸易，加快建设贸易强国。

◆◆◆ 相关链接

数字贸易是以数据为关键生产要素、数字服务为核心、数字订购和交付为主要特征的贸易。近年来，我国数字贸易快速发展，已同货物贸易、服务贸易一道，成为贸易强国建设的“三大支柱”。一大批数字影视等数字产品广受全球欢迎，人工智能、云服务等数字技术贸易稳步发展，互联网平台服务等数字服务贸易增长势能显现，数据贸易枢纽地位逐步凸显。

推进高水平对外开放，要合理缩减外资准入负面清单，依法保护外商投资权益，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境；要促进国际产业与投资合作，维护多元稳定的国际经济格局和经贸关系。

◆◆◆ 相关链接

负面清单管理是指政府规定哪些经济领域不开放，除了清单上的禁区，其他行业、领域和经济活动都许可。它相当于投资领域的“黑名单”，列明了企业不能投资的领域和行业。对负面清单之外的领域，按照内外资一致的原则，将外商投资项目由核准制改为备案制，这有助于构建安全高效的开放型经济体系。

对外开放与自力更生

探究与分享

在一次企业发展战略研讨会上，针对该不该自主研发某关键设备，与会者们提出了自己的观点。

研发这种设备成本太高，风险太大，直接从国外购买更稳妥。

国外的这种设备往往价格昂贵，购买不如租赁合算。



这种设备一旦受制于人，将会严重制约企业发展，甚至会影响国家安全，我们要下大力气研发这种设备。

- 结合核心技术和关键设备的研发，谈谈你对上述观点的看法。
- 谈谈青年人在我国走自力更生道路过程中如何发挥应有的作用。

立足我国国情，放眼世界，在积极参与经济全球化过程中，我国既注重对外开放、合作共赢，又强调独立自主、自力更生，坚持把国家和民族发展放在自己力量的基点上，坚持把中国发展进步的命运牢牢掌握在自己手中。

我国实行对外开放，必须始终坚持独立自主、自力更生的原则。中国是人口众多的发展中的社会主义大国，任何时候都不能依赖别人搞建设，必须把独立自主、自力更生作为自己的出发点，这也是中华民族自立于世界民族之林的奋斗基点。我们尤其要矢志不移地增强自主创新能力，实现关键核心技术自主可控，把创新主动权、发展主动权牢牢掌握在自己手中。关键核心技术是国之重器，对推动我国经济高质量发展、保障国家安全具有十分重要的意义。

◆◆◆ 相关链接

新一代通信、新能源、新材料、航空航天、生物医药、智能制造等领域在全球迅速发展，正在重塑世界经济发展格局，引发新一轮产业革命与经济繁荣。然而，在这些前沿领域，我国与发达国家仍然存在很大差距，主要体现在核心技术依然受制于人，对外技术依存度高。

我国在核心基础零部件、先进基础工艺、关键基础材料等领域基础还很薄弱，许多技术还不具备系统配套的条件，具有自主知识产权的核心技术还不足以支撑我国产业转型升级。

为了切实提高我国关键核心技术的创新能力，我们要有强烈的创新信心和决心，既不要妄自菲薄，也不要妄自尊大，勇于攻坚克难，积极抢占科技竞争和未来发展的制高点。

坚持独立自主、自力更生不是闭关自守，不是盲目排外，而是在立足自身发展的基础上实行对外开放。未来中国经济要实现高质量发展，必须在更加开放的条件下进行，中国的对外开放不会停滞，更不会走回头路。我们将坚定不移扩大对外开放，奉行互利共赢的开放战略。

做全球发展的贡献者

世界经济的重要推动者

探究与分享

加入世界贸易组织是我国积极参与经济全球化的重要表现。2001年，世界贸易组织时任总干事指出，中国加入世界贸易组织对双方都具有非常重要的意义，二者都将有所改变，而这必将对国际社会产生深刻影响。

结合具体案例，分析中国积极参与经济全球化对中国和世界经济发展的意义。



中国常驻世界贸易组织代表团在瑞士日内瓦正式挂牌

中国是经济全球化的受益者。我国紧紧抓住经济全球化带来的机遇，积极应对经济全球化的冲击和挑战，为我国经济社会发展赢得了良好的国际环境，促进了社会主义市场经济体制的建立和健

全，推动了开放型经济水平的提高，带动了国内产业结构的优化升级，创造了大量的就业机会，提高了人民群众的收入和生活水平。



探究与分享

我国有14亿多人口的大市场，真诚向各国开放市场。为进一步扩大开放，我国不断降低进口关税，提升通关便利化水平；持续放宽市场准入，精简外商投资准入负面清单，减少投资限制，提升投资自由化水平；稳步扩大金融业开放，持续推进服务业开放，深化农业、采矿业、制造业开放，加快电信、教育、医疗、文化等领域开放进程。

结合所学知识，谈谈中国为什么要进一步扩大开放。

中国是经济全球化的贡献者。改革开放以来，我们始终敞开胸襟、拥抱世界，不断以中国新发展为世界提供新机遇，推动建设开放型世界经济，更好惠及各国人民，积极作出中国贡献。

改革开放以来，我国人民的生活得到极大改善，从短缺走向充裕、从贫困走向小康，数亿贫困人口成功脱贫，占同期全球减贫人口总数的大多数。这本身就是对世界发展的巨大贡献，也为其他发展中国家提供了有益启示。

相关链接

中国的发展，关键在于走出了一条适合中国国情的发展道路。这是一条把人民利益放在首位的道路，是一条改革创新的道路，是一条在开放中谋求共同发展的道路。中国发展取得了巨大成就，中国人民生活得到了极大改善，这对中国好，对世界也好。

在发展过程中，我国坚持对外开放的基本国策，奉行互利共赢的开放战略，不断提升发展的内外联动性，在实现自身发展的同时更多惠及其他国家和人民。

中国的发展为世界各国的发展提供了机遇。中国经济快速增长，为世界各国提供了更广阔的市场、更充足的资本、更丰富的产品、更宝贵的合作机会，为全球经济的稳定和增长提供了持续强大的推动力。中国同一大批国家的联动发展，使全球经济发展更加平衡。中国改革开放持续推进，为开放型世界经济的发展提供了重要动力。

推动经济全球化发展

探究与分享

国际产能合作是指两个经济体之间进行产能供求跨国或者跨地区配置的联合行动。开展跨国产能合作的产业，既有以轻工、家电为主的传统优势产业，以钢铁、平板玻璃为主的富余产能优势产业，又有以通信设备、轨道交通为主的装备制造优势产业。

中国与某国建立的经贸合作区是国际产能合作的成功典范。两国的经贸合作区吸引了大量企业入驻，形成了石油装备、高低压电器、纺织服装、新型建材、机械制造等产业园区。合作区为该国吸引了大量的投资，为当地带来了大量的税收，创造了大量的就业岗位。

结合材料，谈谈为什么中国开展国际产能合作能够促进合作共赢，推动全球发展。

今天的中国，已经站在新的历史起点，同世界深度互动，向世界深度开放。中国将以更加开放的姿态，始终做全球发展的贡献者、国际秩序的维护者，促进世界共同发展、持续发展，建设一个共同繁荣的世界。

相关链接

2025年11月，第八届中国国际进口博览会在上海成功举办。中国国际进口博览会，是迄今为止世界上第一个以进口为主题的国家级展会，是国际贸易发展史上一大创举。举办中国国际进口博览会，是中国着眼于推动新一轮高水平对外开放作出的重大决策，是中国主动向世界开放市场的重大举措，是中国推动建设开放型世界经济、支持经济全球化的实际行动。中国国际进口博览会由中国主办，世界贸易组织等多个国际组织和众多国家共同参与，它不是中国的“独唱”，而是多方的“大合唱”。

探究与分享

国际经济往来免不了矛盾和冲突。有的国家一旦认为自己的经济利益受到损害，动辄以退出国际组织或协定相威胁，动辄搞贸易保护主义，大打贸易战。

针对上述现象，谈谈应该如何正确处理国际经济往来中的纷争。



贸易战

作为世界主要经济体和负责任的大国，中国奉行多边贸易体制，坚持真正的多边主义，反对贸易保护主义，积极参与全球经济治理和规则制定，按照共同制定的规则办事，通过协商为应对共同的挑战找到共赢的解决方案。中国坚持建设开放型世界经济大方向，为世界经济增长发掘新动力，使世界经济增长更加包容。

◆◆◆ 名词点击

多边贸易 贸易保护主义

◆ 多边贸易，是指三个或三个以上的国家或地区，为了相互间的收支能够在整体上获得平衡，通过协议在多边结算基础上所进行的贸易。世界贸易组织所管理的体制就是多边贸易体制。

◆ 贸易保护主义，是指在对外贸易中通过关税或非关税壁垒限制进口，以减轻本国产品在国内市场遭受的外国产品竞争，并向本国产品提供各种补贴或优惠，以增强其国际竞争力的主张和政策。

我国以共建“一带一路”为重点，推动我国与共建国家共同繁荣。共建“一带一路”不仅着眼于促进我国自身发展，而且以我国发展为契机，让更多国家搭上我国发展快车，同共建国家分享我国的发展机遇，帮助其实现发展目标。



综合探究

推进高水平对外开放 完善全球治理

► 探究活动目标

- 了解我国对外贸易领域的标志性开放政策，知道对外贸易的新业态新模式；能够结合具体的问题情境，就如何促进出口、发挥我国的比较优势、培育与提高我国的国际竞争新优势提出合理可行的对策建议；树立自主创新意识，培养在交易过程中诚信守法的品质。
- 了解第二次世界大战以来某一国际经济危机的发展过程及其影响，识别经济全球化时代主要的国际经济风险类型，能够结合具体实例分析其对我国和世界经济发展所产生的影响；针对如何应对和防范国际金融风险、贸易摩擦，能够提出合理可行的举措；学会理性思考，树立风险意识，积极维护国家经济安全，进一步增强总体国家安全观。
- 能够结合实际问题，就如何促进贸易投资自由化便利化、反对贸易保护主义提出合理建议；培养包容开放、合作共赢意识和规则意识，树立正确义利观；增强责任担当意识，认同中国是负责任的大国。

► 探究活动建议

- 以“加快建设贸易强国，培育国际竞争新优势”为议题，探究如何促进出口、发挥我国的比较优势、培育国际竞争新优势与加快建设贸易强国。

可搜集我国对外贸易新业态新模式的相关材料，分析和归纳这些新业态新模式的特点及运作方式，说明它们是如何促进对外贸易的，并在课堂上展示、交流。

可结合本地实际，围绕当地发展对外贸易、引进外资中的某个具体问题，分组开展问卷调查和访谈。在教师的指导下，掌握设计调查问卷和访谈提纲的基本要求，学会科学处理和分析调研资料，撰写调研报告，并在班级进行交流、评比。

可举行模拟对外贸易论坛，聚焦“贸易与强国”“贸易与创新”等主题，重点探讨如何培育国际竞争新优势。邀请相关专家或政府相关部门工作人员，为论坛提供专业支持。

- 以“防范国际金融风险，维护国家经济安全”为议题，探究防范国际金融风险、

维护国家经济安全的途径和方式。

可搜集权威的、有价值的文献资料，学会阅读和整理文献资料。在此基础上，撰写一篇小论文。

可搜集我国防范国际金融风险、维护国家经济安全的成功案例，总结其中的经验，制作板报或手抄报。

可组织班级讨论会，探讨在维护国家经济安全方面个人应该承担的责任，针对家庭或个人财富如何防范国际金融风险，提出合理建议。

- 以“坚持真正的多边主义，坚持正确义利观”为议题，探究坚持真正的多边主义与坚持正确义利观的意义和途径。

可通过查找资料，或访谈相关专业人员，搜集世界贸易组织运行中存在的问题，从坚持真正的多边主义的角度探究如何促进世界贸易组织自身的改革与发展。

可就“促进贸易和投资自由化便利化”这一主题邀请专家举行报告会，并与专家进行对话和交流，探讨我国坚持真正的多边主义以及促进贸易和投资自由化便利化的方式和措施。

可搜集新中国成立以来我国在处理国际关系中坚持正确义利观的典型事例并制作板报或手抄报，或举行一场关于“国际关系中如何坚持正确义利观”的研讨会，探讨坚持正确义利观对完善全球治理体系和构建人类命运共同体的意义。

► 探究路径参考

探究一 加快建设贸易强国，培育国际竞争新优势

我国是世界上最早开展对外贸易的国家之一，直到清代前期仍保持着经济贸易规模世界第一的位置。1840年，西方列强用坚船利炮打开了清政府“闭关锁国”的大门，中国逐步成为半殖民地半封建社会，对外贸易也由此丧失主权。新中国成立后，对外贸易开始艰难起步。党的十一届三中全会作出实行改革开放的历史性决策，我国对外贸易迸发出蓬勃生命力，实现了新的历史跨越。

改革开放以来，我国的贸易伙伴已经遍及世界上绝大多数国家和地区，从南太平洋岛国到非洲大陆，从欧亚大陆东端到大西洋两岸，全世界都在享受着质优价廉的中国商品。不断发展的对外贸易，让中国发展惠及世界。

但是，在对外贸易迅速发展的同时，我国产品出口受到某些国家关税壁垒的影响，也受到以绿色壁垒和技术壁垒为代表的非关税壁垒的影响。

绿色壁垒，是指以保护自然资源、生态环境和人类健康为名，通过制定一系列

复杂苛刻的环保标准，对来自其他国家的产品和服务设置障碍，以保护本国产业。

技术壁垒，即科学技术上的关卡。它通过设立认证制度、卫生检验检疫制度、检验程序以及质量、包装、规格和标签标准等，提高对进口产品的技术要求，增加进口难度。

面对国际贸易中日益苛刻的绿色壁垒和技术壁垒，我国要积极培育国际经济竞争的新优势。

► 搜集反映改革开放以来我国对外贸易巨大成就的材料，思考我国是如何实现对外贸易由小到大的跨越，逐步发展成为一个贸易大国的。

► 搜集材料，从环保和技术角度了解我国出口产品的结构特征，为我国企业应对绿色壁垒、技术壁垒提出合理可行的建议。

跨境电子商务是对外贸易领域不断涌现的新业态新模式的典型代表之一。在跨境电子商务中，分属不同关境的交易主体，通过电子商务平台达成交易，进行支付结算，并通过跨境物流送达商品，完成交易。跨境电子商务是基于网络发展起来的，具有与传统贸易方式不同的特点。

近年来，我国大力推进跨境电子商务综合试验区建设。截至 2025 年底，国务院已先后分八批设立 178 个跨境电子商务综合试验区，覆盖 31 个省（自治区、直辖市），形成陆海内外联动、东西双向互济的发展格局。

我国跨境电子商务迅速发展，一些质疑的声音也随之而来。比如，“买到的是否为正品”“买了能否 7 天无理由本土退货”“买后何时收到货，有无保障”等问题，越来越引起广大消费者的高度关注。

► 查查还有哪些对外贸易新业态新模式。搜集材料，分析这些新业态新模式的特点以及运作方式，了解它们是如何促进对外贸易的。

► 针对跨国购物存在的问题，查阅相关资料或请教相关人士，从政府、企业、市场、消费者等方面谈谈如何保护消费者权益。

探究二 防范国际金融风险，维护国家经济安全

1997 年，一场源于泰国的金融风暴迅速蔓延到东南亚、东亚地区。2008 年，一场源自美国华尔街的巨大金融海啸严重冲击了美国的金融业和其他行业。

亚洲金融风暴和美国金融海啸均迅速波及全球，给世界经济造成了巨大损失。它们的来势之猛、扩散之快、影响之深，均属罕见，是第二次世界大战后人类面

临的两场严重的国际金融危机。面对危机，我国政府果断采取措施，既稳定了我国的经济形势，又为世界经济增长作出了贡献。

► 搜集与这两场或其他国际金融危机有关的资料，了解它们的发展过程，探究其原因，分析其影响。

► 谈谈你对“经济全球化也是风险全球化”的理解。

国家经济安全是指一国的国民经济运行、发展和经济实力处于不受根本威胁的状态。在经济全球化时代，一国的经济安全包括多个方面，如信息安全、金融风险防范和处置问题、贸易摩擦与纠纷问题、引进外资与保护民族工业的矛盾、石油及重要矿产资源的供应保障、粮食供应保障、淡水资源保障等。其中，金融安全是国家安全的重要组成部分，是经济平稳健康发展的重要基础。维护金融安全，是关系我国经济社会全局的一件带有战略性、根本性的大事。金融活，经济活；金融稳，经济稳。

深入发展的经济全球化在为我国经济社会发展带来新机遇的同时，也必将带来诸多影响我国经济安全的新风险。应对这些风险，维护国家经济安全，是政府、企业、个人必须承担的责任。

► 搜集我国政府、企业积极应对国际金融风险、维护国家经济安全的成功案例，总结经验，为政府、企业防范和应对国际金融风险建言献策。

► 畅谈在维护国家经济安全方面个人应该承担的责任，针对家庭或个人财富如何防范国际金融风险，提出合理建议。

探究三 坚持真正的多边主义，坚持正确义利观

世界贸易组织成立于1995年1月1日，其前身是关税与贸易总协定。关税与贸易总协定是一个政府间缔结的有关关税和贸易规则的多边国际协定，于1948年1月1日生效。

世界贸易组织履行其职能依靠一系列基本原则，包括非歧视性原则、透明度原则、自由贸易原则、公平竞争原则。这些基本原则构成了多边贸易体制的基础。

世界贸易组织基本原则

非歧视性原则

最惠国待遇原则

一成员将在货物贸易、服务贸易和知识产权领域给予任何其他国家或地区（无论是否为世界贸易组织成员）的优惠待遇，立即和无条件地给予其他各成员。

国民待遇原则

对其他成员的产品、服务或服务提供者、知识产权所有者和持有者所提供的待遇，不低于本国或本地区同类产品、服务或服务提供者、知识产权所有者和持有者所享有的待遇。

透明度原则

各成员应公布所制定和实施的贸易措施及其变化情况，并通知世界贸易组织，不公布的不得实施。各成员参加的有关影响国际贸易政策的国际协议也在公布和通知之列。

自由贸易原则

通过多边贸易谈判，实质性削减关税，减少其他贸易壁垒，扩大成员之间的货物和服务贸易。

公平竞争原则

各成员应避免采取扭曲市场竞争的措施，纠正不公平贸易行为，在货物贸易、服务贸易和与贸易有关的知识产权领域，创造和维护公开、公平、公正的环境。

结合实例说明每个基本原则的内涵。搜集世界贸易组织自身存在的问题，从坚持真正的多边主义角度谈谈如何促进世界贸易组织自身的改革和发展。

搜集材料，总结我国是如何坚持真正的多边主义以及促进贸易和投资自由化的。

西方有人认为，国家之间的交往“没有永恒的朋友，只有永远的利益”，国家之间的交往利益至上。

“协和万邦”是古代中国对外交往的价值追求。孔子强调“君子义以为上”，墨子提出“义，利也”“兼相爱，交相利”，孟子主张“生亦我所欲也，义亦我所欲也；二者不可得兼，舍生而取义者也”。

我国是发展中国家的一员，对发展中国家的境遇感同身受，并且一直将自身的发展与发展中国家密切结合在一起。新中国成立后，我国在自身经济十分困难的情况下，仍无私援助一些发展中国家。改革开放以来，随着综合实力的增强，我国逐渐加强对发展中国家的援助。

习近平指出：“倡导合作发展理念，在国际关系中践行正确义利观。‘国不以

利为利，以义为利也。’在国际合作中，我们要注重利，更要注重义。”

► 结合材料，分析在国家之间的经济往来中如何正确处理义和利的关系。

► 搜集新中国成立以来我国在国际关系中坚持正确义利观的事例，谈谈坚持正确义利观对完善全球治理体系的意义。

► 理论评析

推动经济高质量发展必须推进高水平对外开放，发展更高水平开放型经济，这是适应经济全球化新形势的必然要求。更高水平开放型经济，是全方位立体开放的经济，是深度加入国际分工体系、与世界经济深度融合的经济。它不仅输出高质量的商品、服务和生产要素，而且输入高质量的商品、服务和生产要素；不仅要更大规模地“引进来”，而且要更加积极地“走出去”；不仅要陆海内外联动，而且要东西双向互济。

当今世界百年未有之大变局加速演进。对广大新兴市场国家和发展中国家而言，这个世界既充满机遇，也存在挑战，各种国际金融风险是我们前进道路上不得不应对的挑战。对此，我们要有防范经济风险意识和能力，掌握应对风险的本领。当前的全球治理机制还难以有效化解国际金融市场频繁动荡、资产泡沫积聚等问题。为此，我们要与国际社会协作，完善国际经济协调机制，加强风险的共同应对与防范。面对国际贸易中出现的贸易摩擦，我国政府和企业要共同携手，运用我们的智慧，充分利用国际组织赋予的权利，客观公平公正地解决分歧，为发展更高水平开放型经济营造良好的外部环境。

当前，全球经济治理体系变革的紧迫性越来越突出。国际经济力量对比已经发生深刻变化，而全球经济治理体系未能反映新格局，代表性和包容性很不够；贸易和投资规则未能跟上新形势，机制封闭化、规则碎片化问题十分突出。我们要推动构建和维护公平公正、开放包容、合作共赢的国际经济秩序；坚持真正的多边主义，维护以世界贸易组织为核心的多边贸易体制，全面深入参与世界贸易组织改革，坚决反对保护主义、滥施关税等做法。现行国际秩序并不完美，但只要它以规则为基础，以公平为导向，以共赢为目标，就不能随意被舍弃。

正确义利观要求我们在国际交往中，特别是在同发展中国家的交往与合作中，坚决摒弃过时的零和思维，坚持义利相兼、先义后利，与各国人民共享机遇，共迎挑战，共同繁荣。它是对国家主权原则的尊重、维护和有益补充，也是对狭隘国家利益观的超越，更是对见利忘义、损人利己的霸权行为的反对和鞭挞。坚持正确义利观对于推动构建人类命运共同体具有积极的现实意义和长远的历史意义。



第四单元

国际组织

在国际社会中，国际组织特别是政府间国际组织充当着日益重要的角色，联合国、欧洲联盟、亚太经合组织、非洲联盟等格外引人注目。这些国际组织是如何建立的，各自经历了怎样的发展历程，遵循什么宗旨，发挥什么作用，面临什么问题？中国与它们的关系如何？中国参与或倡议建立的新兴国际组织及机制有哪些？通过本单元的学习，探究这些问题，我们将明白中国是世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者，理解中国在国际舞台上坚持高举和平、发展、合作、共赢旗帜的重大意义。

8

第八课 主要的国际组织

国际组织在处理各种国际性问题上发挥重要作用，是当今国际社会日益重要的行为体、全球治理的重要载体、多边外交的重要舞台。活跃在国际舞台上的国际组织非常多，其中有一些国际组织格外重要，它们的名字经常出现在媒体报道中，这些国际组织不仅影响着各国的政策，而且影响着各国民众的日常生活。

日益重要的国际组织

国际组织的分类与机构



探究与分享

国际组织为数众多，名称各异。有的叫“组织”，有的叫“委员会”，有的叫“联合会”，有的叫“联盟”……



美洲国家组织标志



国际奥林匹克委员会标志



国际足球联合会标志



非洲联盟标志

► 你还能说出一些其他国际组织的名称吗？

活跃在国际舞台上的，既有主权国家，又有国际组织。国际组织指的是两个以上国家的政府、民间团体或个人基于某种目的，经协商联合建立的经常性组织。主权国家是国际社会的基石，国际组织是国际社会的重要成员。

◆◆◆ 相关链接

较早的国际组织有1865年建立的国际电信联盟等，主要处理国际社会一些非政治性事务。20世纪出现了大量国际组织，特别是联合国成为当代国际组织体系的核心。冷战时期，美国联合其盟国建立北大西洋公约组织、经济合作与发展组织，苏联与其盟国建立华沙条约组织、经济互助委员会，法国、意大利、联邦德国等多个欧洲国家成立了欧洲共同体。冷战结束后，二十国集团、上海合作组织等新型国际组织相继出现。

依据不同的标准，国际组织可分为不同类型。

按照成员的性质，国际组织可以分为政府间国际组织和非政府间国际组织。政府间国际组织的成员是主权国家或地区的政府，非政府间国际组织的成员主要是民间团体或个人。

◆◆◆ 相关链接

非政府间国际组织主要由两个以上国家的民间团体或个人组成，其特征表现为非官方性、公益性以及一定程度的志愿性。非政府间国际组织出现于19世纪，20世纪末21世纪初显著增多，在维护和平、促进发展、保护环境、提供人道主义援助、开展文化交流、防治疾病等方面发挥着重要作用。但是，也有一些非政府间国际组织为个别大国服务，成为个别大国向其他国家渗透的工具。

按照地理范围，国际组织可以分为世界性国际组织和区域性国际组织。世界性国际组织向全世界开放，区域性国际组织的成员或职能通常限于某一特定的地域范围。

按照职能范围，国际组织可以分为一般性国际组织和专门性国际组织。一般性国际组织的职能范围广泛，涉及政治、经济、文化、社会等方面；专门性国际组织则具有专业职能，主要开展科技、文化、教育、卫生等方面的专门技术性活动。

◆◆◆ 相关链接

一些专门性国际组织与我们的生活关系密切。体育迷们都听说过“世界羽联”“国际乒联”“国际足联”，在出现流行性疫情时媒体经常提到“世界卫生组织”。还有一些国际组织虽然名气没有那么大，但不可或缺。比如，如果没有万国邮政联盟，跨国邮政服务就没有统一标准可依，我们寄收跨境信件、包裹就将十分烦琐耗时。



探究与分享

► 查阅相关资料，判断下列国际组织的类型。

国际组织	按成员性质		按地理范围		按职能范围	
	政府间 国际组织	非政府间 国际组织	世界性 国际组织	区域性 国际组织	一般性 国际组织	专门性 国际组织
联合国						
世界贸易组织						
亚太经合组织						
国际奥林匹克委员会						
红十字会与红新月会国际联合会						

国际组织为实现其宗旨设有多级机构。一般来说，全体成员参加的大会是议事和决策机构，享有广泛的权力，包括制定和修改章程、接纳新成员、选举执行机构成员和最高行政官员、审核财政预算和决算、审议各机构年度报告等。大会休会期间，部分成员组成执行机构，执行相关的决议，履行各项职能。秘书处负责处理日常事务，为其他机构提供服务。有些国际组织还设有司法机构，解决成员间的矛盾、纠纷。

国际组织的产生及作用



探究与分享

► 以下是国际组织的主要特征。根据你的理解，找出左右两栏之间的对应关系并连线。

国际性

国际组织有特定的宗旨。宗旨是国际组织开展活动的指导原则，也是其在国际社会存在的意义所在。

目的性

国际组织设有多层次的机构来开展活动，以实现其宗旨。其常设性机构负责处理日常事务。

组织性

国际组织代表各成员的共同利益而不是某个特定成员的单方利益。在一定程度上，国际组织自主开展活动，独立运作，其决议具有某种强制力。

自主性

国际组织是国家间的组织，两个以上国家的政府、民间团体或个人才能建立国际组织。

国际组织是国际关系发展到一定历史阶段的产物，其形成和发展反映了生产力发展的水平和要求，也表明人类交往的日益频繁和面临的问题日益复杂。国际组织的出现，适应了第二次工业革命带来的新情况和新变化。第二次世界大战后国际组织迅猛发展，适应了新科技革命带来的经济全球化的需要，适应了当代世界多极化趋势，体现了对全人类面临的共同课题的关注。

当代国际组织的活动包罗万象。上至外层空间，下到海洋底床，人类生活的诸多领域都有相关国际组织的存在。国际组织可以促进国际社会在政治、经济、文化等领域开展交流、协调、合作，调停和解决国际政治冲突和经济纠纷，促进世界和平与发展。

◆◆◆ 相关链接

当想到战乱地区的儿童不幸被地雷夺走了双腿，你是不是觉得地雷这种武器应该被限制使用？其实，地雷问题直到20世纪90年代才引起人们的广泛关注。1997年，多个国家签署禁止杀伤人员地雷的国际公约，同年的诺贝尔和平奖颁给了“国际禁止地雷运动”。进入21世纪后，国际社会开展了声势浩大的扫除地雷行动。在行动中，多个联合国部门、机构、基金会参与其中，多个非政府组织开展排雷和地雷风险教育工作，一些国际金融机构则提供了经费。



中国维和官兵向维和地区学生介绍地雷常识

国际组织参与国际事务受诸多因素制约，有其局限性。个别大国倚仗实力，力图控制国际组织，使之成为其推行霸权主义和强权政治的工具。

◆◆◆ 相关链接

有人认为：“政府间国际组织是由国家集团建立的常设机构，为特殊的国家利益服务，而不是独立的行为体。”也有人认为：“政府间国际组织对国家间关系有重大的、持续性的影响，甚至有少数具备‘超国家’的功能。”如果深入研究各个政府间国际组织，就不难发现这两种观点都有可取之处。这也说明了国际组织的多样性。

联合国

《联合国宪章》倡导的国际关系基本原则

探究与分享

1945年4—6月，在第二次世界大战即将结束之际，来自50个国家的代表共聚美国旧金山，决定建立一个组织以捍卫世界和平，建设一个更加美好的世界。本次会议堪称有史以来最盛大的一次国际会议，参会代表共有850人，加上他们的顾问、工作人员以及会议秘书处人员，总人数达到了3 500人。此外，还有2 500多名新闻界代表及社会团体的观察员。在经历了数百次大大小小的会议之后，各国代表签署了《联合国宪章》和《国际法院规约》。



2015年6月，联合国举行《联合国宪章》签署70周年纪念活动

关于联合国的宗旨，《联合国宪章》有以下表述。

- ◆ 维持国际和平及安全。
- ◆ 发展国际间以尊重人民平等权利及自决原则为根据之友好关系。
- ◆ 促成国际合作，以解决国际间属于经济、社会、文化及人类福利性质之国际问题。
- ◆ 构成一协调各国行动之中心，以达成上述共同目的。

结合所学知识，引用实例，简要说明联合国自成立以来是如何践行其宗旨的。

联合国（英语缩写为“UN”）是当今世界最具普遍性、代表性和权威性的政府间国际组织。它是世界人民反法西斯斗争胜利的产物，是人类为和平与发展长期努力的结果。联合国体现了世界各国人民“欲免后世再遭今代人类两度身历惨不堪言之战祸”“彼此以善邻之道，和睦相处”的崇高精神，承载着国际社会共同促进经济社会发展的美好理想。联合国的成立是人类历史上具有划时代意义的大事，是人类和平进步事业发展的重要里程碑。

◆◆◆ 相关链接

联合国徽记是一个从北极俯瞰的世界地图，周围是两枝对称的橄榄枝。联合国旗帜的底色为浅蓝色，正中是一个白色的联合国徽记。



联合国旗帜

《联合国宪章》规定，为实现联合国的宗旨，联合国及其会员国应遵循以下原则：所有会员国主权平等；各会员国应忠实履行根据宪章规定所承担的义务；各会员国应以和平方法解决国际争端；各会员国在国际关系中不得以不符合联合国宗旨的任何方式进行武力威胁或使用武力；各会员国对联合国依照宪章所采取的任何行动应给予一切协助；联合国在维护国际和平与安全的必要范围内，应确保使非会员国遵循上述原则；联合国组织不得干涉在本质上属于任何国家国内管辖的事项，但此项规定不应妨碍联合国对威胁和平、破坏和平的行为及侵略行径采取强制行动。

联合国的主要机构

探究与分享

1943年，中、美、苏、英等国经过莫斯科会议和德黑兰会议的讨论后，就联合国的一些基本想法达成一致。但是，联合国的具体机构应如何安排，仍然悬而未决。1944年8—10月，美、苏、英三国代表和中、美、英三国代表先后在美国敦巴顿橡树园召开会议，就联合国的组织架构进行讨论。他们提议，联合国由4个主要机构组成：大会，安全理事会，国际法庭，秘书处。“大会”由所有会员国组成（下设“经济及社会理事会”）；“安全理事会”由11个会员国组成，其中

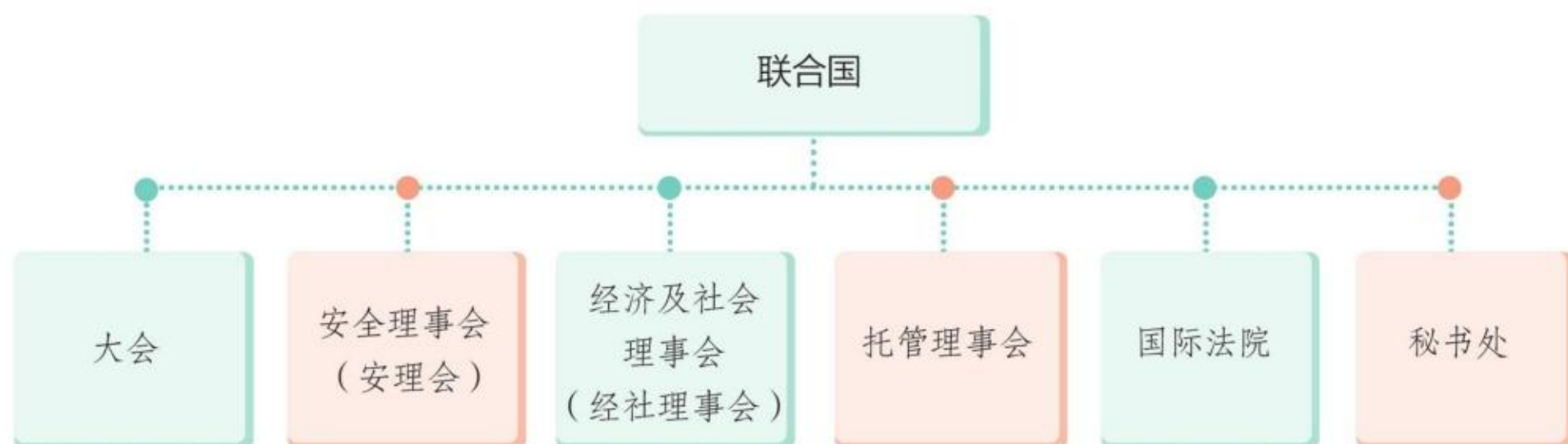


《联合国宪章》诞生地——敦巴顿橡树园

5个为常任理事国。但是，此次会议未能就安全理事会表决程序这一至关重要的问题达成一致。

► 查阅资料，了解联合国现在的组织机构，比较其与敦巴顿橡树园会议的提案有什么不同。

联合国设有6个主要机构，除国际法院位于海牙外，其他5个机构设在纽约联合国总部。联合国在日内瓦、维也纳和内罗毕等地分别设有办事处。



大会，是联合国主要审议机构，拥有广泛的职权，由全体会员国的代表组成，每个会员国都有一个投票权。大会关于重要问题的决定，如关于和平与安全、接纳新会员国和预算事项的决定，必须由三分之二多数通过。其他问题则以简单多数通过决定。

安全理事会，负有维护国际和平与安全的主要责任，由中、美、俄、英、法5个常任理事国和10个由大会选出、任期两年的非常任理事国组成。每个理事国均有一个投票权。

◆◆◆ 相关链接

安理会关于程序问题的决定以15个理事国中至少9个理事国的同意票通过。对于实质性问题的决定也需9票通过，并且不得有任何一个常任理事国投反对票（弃权不算反对），后者体现的是“大国一致”原则。常任理事国所拥有的这种权力通常被称为“否决权”。

经济及社会理事会，由大会选出的54个理事国组成，主要关注国际经济、社会、文化、教育、卫生等问题。

托管理事会，负责监督托管领土，目前已完成历史使命，停止运作。

国际法院，是为和平解决国际争端而设立的主要司法机构，由15名法官组成。

秘书处，由秘书长及办事人员组成，从事各种日常工作。秘书长是联合国的行政首长，由大会根据安理会的推荐任命。

◆◆◆ 相关链接

联合国设有多个专门机构，包括联合国粮食及农业组织，国际民用航空组织，国际农业发展基金，国际劳工组织，国际海事组织，国际货币基金组织，国际电信联盟，联合国教育、科学及文化组织，联合国工业发展组织，万国邮政联盟，世界银行集团，世界卫生组织，世界知识产权组织，联合国世界旅游组织，等等。这些组织在经济及社会方面开展广泛活动，发挥重要作用。

联合国的作用



探究与分享

1999年，东帝汶因独立问题引发大规模流血冲突，大批平民逃离家园。联合国安理会先后派驻特派团（1999年6月至10月）、过渡行政当局（1999年10月至2002年5月）、支助团（2002年5月至2005年5月）、办事处（2005年5月至2006年8月）、综合特派团（2006年8月至2012年12月），随着局势发展分阶段开展维和行动。

联合国其他部分维和行动

- ◆ 联合国印度和巴基斯坦观察组（1949年设立）
- ◆ 联合国驻黎巴嫩临时部队（1978年设立）
- ◆ 联合国科索沃临时行政当局特派团（1999年设立）
- ◆ 联合国海地稳定特派团（2004年设立）
- ◆ 联合国马里多层面综合稳定特派团（2013年设立）
- ◆ 联合国海地司法支助特派团（2017年设立）

► 你怎样评价联合国在处理地区热点问题中所发挥的作用？

联合国成立以来，国际局势风云变幻，联合国也经历种种考验，走过了不平凡的历程。特别是冷战结束以来，广大会员国共同努力，推动联合国各项事业蓬勃发展，使其在维护世界和平、推动共同发展、促进人类文明进步等方面发挥了重要作用，取得了巨大成就。

联合国作为集体安全机制的核心，在保障全球安全的国际合作中发挥着不可替代的作用。安理会在解决事关世界和平与安全的重大全球和地区问题上具有重要作用。联合国在实践中建立和发展了维和行动，为缓和紧张局势和解决地区冲突作出了独特贡献。联合国召开裁军问题特别大会，通过设在日内瓦的裁军谈判会议积极推动多边谈判，促成一系列国际条约的签署，取得了令人瞩目的成就。

◆◆◆ 相关链接

联合国推动达成的多边军备限制和裁军协定有《不扩散核武器条约》《禁止在海床洋底及其底土安置核武器和其他大规模毁灭性武器条约》《禁止细菌（生物）及毒素武器的发展、生产及储存以及销毁这类武器的公约》《关于禁止发展、生产、储存和使用化学武器及销毁此种武器的公约》《全面禁止核试验条约》等。协定的达成及落实艰难曲折，军备限制和裁军工作任重道远。

发展与和平、人权并列为联合国工作三大支柱。联合国秘书处经社事务部，经社理事会及其附属机构，开发计划署、环境规划署、人居署、粮食计划署、人口基金等基金和方案，以及联合国粮农组织等专门机构，构成了庞大、复杂的联合国发展系统。

联合国发展系统主持召开联合国发展领域重大国际会议，从战略高度协调国际社会的经济及社会发展活动。联合国先后通过了“千年发展目标”和“2030 年可持续发展议程”，为国际发展合作确立了路线图和时间表。联合国发展系统长期从事开发活动，向有关国家提供发展所需的资金、技术，并帮助制定合适的发展战略和政策，为世界特别是发展中国家的经济及社会发展作出了积极贡献。

◆◆◆ 相关链接

20 世纪 90 年代以来，联合国在经济及社会领域主持召开了一系列影响深远的全球性国际会议。

1990 年	纽约	世界儿童问题首脑会议
1994 年	横滨	世界减灾大会
1994 年	开罗	国际人口与发展大会
1995 年	北京	第四次世界妇女大会
1996 年	罗马	世界粮食首脑会议
2000 年	纽约	千年首脑会议
2002 年	蒙特雷	发展筹资问题国际会议
2012 年	里约热内卢	可持续发展大会
2015 年	巴黎	气候变化巴黎大会
2015 年	纽约	联合国发展峰会
2024 年	纽约	联合国未来峰会

探究与分享

◆ 2000年9月，联合国千年首脑会议提出到2015年要实现八项发展目标，即“千年发展目标”。千年发展目标的提出，吹响了消除全球贫困的号角，成为推动人类共同发展的里程碑。2015年9月，在千年发展目标到期后，联合国召开发展峰会，通过了“2030年可持续发展议程”，系统规划了未来十五年世界发展蓝图，制定了十七项可持续发展目标，旨在以综合方式解决经济、社会和环境方面的发展问题。

◆ 2014年2月，西非爆发大规模埃博拉病毒疫情。8月，世界卫生组织宣布当时持续蔓延的埃博拉疫情已构成“国际关注的突发公共卫生事件”。9月，联合国安理会通过决议，呼吁国际社会采取各种措施协助抗击埃博拉疫情，包括解除一般性旅行和边界限制措施、提供紧急援助等。联合国还组建了埃博拉应急特派团。同时，为协调各方共同抗击埃博拉疫情，联合国设立了埃博拉响应多方信托基金。随着来自联合国系统及中国等国的现金、个人防护装备、移动实验室等援助与医护人员源源不断地抵达抗疫前线，西非埃博拉疫情得到了有效控制。



联合国儿童基金会提供的用于抗击埃博拉疫情的援助物资抵达受援国

- 查找资料，就“千年发展目标”或“2030年可持续发展议程”中的一点，谈谈其落实情况。
- 请结合具体事例说明联合国在国际救灾行动中所发挥的作用。

联合国是实践多边主义的最佳场所，是集体应对各种威胁和挑战的有效平台，应该继续成为维护和平的使者、推动发展的先驱。联合国的作用只能加强，不能削弱。通过改革加强联合国的作用，符合人类的共同利益。联合国的改革应发扬民主，广泛协商，积极稳妥，循序渐进。

◆◆◆ 相关链接

冷战结束后，联合国加速了改革进程，各方为此提出了多套改革方案。联合国改革的核心问题是安理会改革，具体包括新增安理会成员类别、否决权、区域席位分配、安理会规模以及工作方法等。但各会员国在改革问题上立场分化，难以妥协。

区域性国际组织

欧洲联盟：区域一体化组织的典型

探究与分享



欧洲中央银行总部前的欧元雕塑

1999年1月，当时的欧洲联盟15国中，除英国、丹麦、瑞典、希腊外，11个成员国决定统一欧洲货币，使用欧元。欧元是世界主要货币之一，截至2026年1月，在欧洲联盟21个国家流通。

- ▶ 欧洲联盟是当今世界典型的区域一体化组织。你对欧洲联盟的产生、发展和作用了解多少？
- ▶ 你怎样看待欧元诞生的意义？

欧洲是世界上率先进入现代化的地区，聚集了为数众多的发达国家。第二次世界大战结束后，欧洲成为区域一体化的领跑者。1952年，西欧六国成立欧洲煤钢共同体，正式启动欧洲一体化进程。经过半个多世纪的发展，欧洲联盟（简称“欧盟”，英语缩写为“EU”）成为当今世界一体化程度最高的区域性国际组织，成为国际格局中的重要力量。

相关链接

法国作家维克多·雨果说过，总有一天，到那时……所有的欧洲国家，无须丢掉你们各自的特点和闪光的个性，都将紧紧地融合在一个高一级的整体里；到那时，你们将构筑欧洲的友爱关系。第二次世界大战结束后，惨痛的历史教训促使许多欧洲人重新思考先哲们的思想，探讨欧洲和平与发展的未来。1950年5月9日，法国外长舒曼发表声明，建议法德两国建立煤钢共同体。

欧洲一体化经历了从欧洲共同体到经济与货币联盟，再到欧盟的发展过程。冷战结束后，大批中东欧国家加入欧盟。

相关链接

欧洲共同体的建立。1952年7月，法国、联邦德国、意大利、比利时、荷兰和卢森堡成立欧洲煤钢共同体。1957年3月，六国签署了《欧洲经济共同体条约》和《欧洲原子能共同体条

约》。1967年7月，欧洲煤钢共同体、欧洲经济共同体、欧洲原子能共同体的主要机构合并，统称欧洲共同体，但原有三个机构仍然存在。

经济与货币联盟的建立。1969年，欧共体首脑会议决定建立经济与货币联盟，目的是实现欧洲货币制度的稳定和统一，协调成员国的经济与货币政策。1979年，建立了欧洲货币体系，促使成员国实施严格的经济政策。

从欧共体到欧盟。1991年12月，欧共体首脑会议通过了《欧洲联盟条约》，并于1993年11月1日正式生效，欧共体演化为欧盟。此后，欧盟成员国领导人又陆续签署《阿姆斯特丹条约》《尼斯条约》《里斯本条约》，使欧洲一体化不断深化。



1998年4月，德国联邦议院通过德国加入欧洲经济与货币联盟的议案



2007年12月，欧盟成员国领导人签署《里斯本条约》

欧盟的宗旨是实现各成员国的共同目标：促进和平，追求公民富裕生活，实现社会经济可持续发展，确保基本价值标准，加强国际合作。

◆◆◆ 相关链接

欧盟主要机构

- 欧洲理事会（欧盟首脑会议）：欧盟最高决策机构。
- 欧盟理事会（部长理事会）：欧盟立法与政策制定、协调机构。
- 欧盟委员会：欧盟立法建议与执行机构。
- 欧洲议会：欧盟监督、咨询和立法机构。
- 欧盟对外行动署：负责协调成员国外交政策。

欧盟与世界上大多数国家建立了外交关系，并力争在重大国际问题和地区热点问题上有所作为。近年来，欧盟经受了主权债务危机、乌克兰危机、恐怖袭击、难民危机和英国“脱欧”等多重冲击，暴露了一些深层次问题。

1975年5月，中国与欧洲经济共同体建立外交关系。2003年，中欧建立全面战略伙伴关系。2014年，中欧提出打造和平、增长、改革、文明四大伙伴关系。双方迄今已建立70余个磋商和对话机制，涵盖政治、经贸、人文、科技、能源、环境等各领域。

◆◆◆ 相关链接

与其他区域性组织相比，欧盟有许多特点。首先，它的发展具有深厚的历史文化积淀。欧洲历史上有关统一、联合或一体化的各种主张，为第二次世界大战后欧洲一体化进程奠定了思想和理论基础。其次，第二次世界大战给欧洲带来巨大损失，联合起来求和平、谋发展是启动欧洲一体化进程的直接动力。最后，欧盟是由成员国组成的具有超国家性质的区域性组织，成员国向欧盟让渡了大量主权，成员国政治、经济、安全等利益已经紧紧联系在一起。虽然欧洲一体化遇到了很多困难，但其步伐不会停止。

亚太经合组织

冷战结束后，亚太地区逐渐发展成为全球最具经济活力的地区。亚太经合组织（英语缩写为“APEC”）是亚太地区层级最高、领域最广、最具影响力的经济合作机制。

◆◆◆ 相关链接

1989年11月，在澳大利亚的倡议下，澳大利亚、美国、日本、韩国、新西兰、加拿大和当时的东盟六国在澳大利亚首都堪培拉召开首届部长级会议，标志着亚太经合组织成立。此后，该组织不断扩大，截至2019年，共有21个成员，其中既有美国、日本等发达成员，也有中国、马来西亚、墨西哥等发展中成员。



亚太经合组织的宗旨是：支持亚太区域经济可持续增长和繁荣，建设活力和谐的亚太大家庭，捍卫自由开放的贸易和投资，加速区域经济一体化进程，鼓励经济技术合作，保障人民安全，促进建设良好和可持续的商业环境。



探究与分享

在亚太经合组织领导人非正式会议期间，东道主通常会为与会领导人提供特别制作的当地传统服装，在宣传介绍东道主传统文化的同时，也体现“亚太大家庭”的理念。因此，在每次会议上，“穿什么”总成为媒体津津乐道的话题。

亚太经合组织众多成员在政治、经济、文化、社会等方面存在巨大差异，客观上要求创造出一种全新的合作方式。

亚太经合组织方式强调推进贸易和投资自由化进程的灵活性，根据成员不同的发展水平和承受能力确定不同的时间表。各成员可以结合自身实际情况逐步推进，不承担强制性的条约义务。

亚太经合组织成员特别是发展中成员，有较充分的时间逐步地、渐进地推进贸易和投资自由化进程。

亚太经合组织奉行开放的地区主义，坚持非歧视原则，不存在共同的对外关税壁垒，不是封闭的贸易集团。

- ▶ 说说你所知道的亚太经合组织成员的名称，并据此说明亚太经合组织成员的多样性。
- ▶ 你是如何理解独特的亚太经合组织方式的？

亚太经合组织通过独特的方式推进成员间的合作。所谓亚太经合组织方式，就是承认多样性，强调灵活性、渐进性和开放性；遵循相互尊重、平等互利、协商一致、自主自愿的原则；单边行动与集体行动相结合。

◆◆◆ 相关链接

亚太经合组织的组织结构



中国在亚太地区举足轻重，是亚太经合组织的重要成员。自1991年加入亚太经合组织以来，中国参加了历届部长级会议和历次领导人非正式会议，积极参与各层次各领域合作，为促进亚太经合组织的发展作出了积极贡献。

东南亚国家联盟

探究与分享

东南亚国家联盟是东南亚地区最早着手一体化进程的区域性国际组织。冷战时期，东盟是一个较为松散的国际组织。随着冷战的结束，东盟加速推进一体化。1992年，东盟提出建立自由贸易区。亚洲金融危机后，东盟国家普遍认识到，只有通过更紧密的联合才能应对外部挑战。2015年，东盟共同体宣告成立，这也是亚洲地区建成的首个区域共同体。

东盟国家虽然山水相连、互为邻邦，但内部发展差异较大。因此，东盟从成立之日起就一直遵循协商一致、循序渐进的原则，坚持互不干涉内政，坚持以非正式的调节、协商解决成员之间的分歧和争端。

- ▶ 比较东盟与欧盟有什么不同之处。
- ▶ 查找资料，分析东盟在地区发展中的影响。

东南亚国家联盟（简称“东盟”，英语缩写为“ASEAN”）是亚洲最令人瞩目的区域性国际组织。东盟于1967年成立，目前有11个成员国：文莱、柬埔寨、印度尼西亚、老挝、马来西亚、缅甸、菲律宾、新加坡、泰国、东帝汶、越南。

◆◆◆ 相关链接

东盟的主要目标

维护和促进地区和平、安全和稳定，进一步强化以和平为导向的价值观。

通过加强政治、安全、经济和社会文化合作，提升地区活力。

维护东南亚无核武器区地位，杜绝大规模杀伤性武器。

确保东盟人民和成员国与世界和平相处，生活于公正、民主与和谐的环境中。

建立稳定、繁荣、极具竞争力和一体化的共同市场和制造基地，实现货物、服务、投资、人员、资金自由流动。

通过相互帮助与合作减轻贫困，缩小东盟内部发展鸿沟。

.....

东盟的组织机构

- 东盟峰会：就东盟发展的重大问题和方向作出决策。
- 东盟协调理事会：由东盟各国外长组成。
- 东盟共同体理事会：包括东盟政治安全共同体理事会、东盟经济共同体理事会和东盟社会文化共同体理事会，协调其下设各领域工作。
- 东盟领域部长会议：致力于加强各相关领域合作，支持东盟一体化和共同体建设。
- 东盟秘书长和东盟秘书处：负责协助落实东盟的协议和决定，并进行监督。
- 东盟常驻代表委员会：由东盟成员国指派的大使级常驻东盟代表组成，代表各自国家协助东盟秘书处、东盟协调理事会等机构开展工作。
- 东盟国家秘书处：东盟在各成员国的联络点和信息汇总中心。
- 东盟政府间人权委员会：负责促进和保护人权与基本自由的相关事务。
- 东盟附属机构：包括各种民间和半官方机构。

21世纪以来，亚洲地区经济发展迅猛，成为世界上最具经济活力的地区。东盟在发展过程中，形成了东盟与中国合作、东盟与中日韩合作、东盟地区论坛、东盟防长扩大会和东亚峰会等机制，成为推进区域合作和一体化建设的重要平台。

在东盟与中国合作、东盟与中日韩合作、东盟地区论坛、东亚峰会等区域机制框架下，中国与东盟保持了良好的沟通和合作。2003年，中国与东盟建立了战略伙伴关系。2010年，中国—东盟自贸区全面建成。2013年，中国倡议与东盟携手建设更为紧密的中国—东盟命运共同体，共同建设“21世纪海上丝绸之路”。2021年，中国与东盟建立了全面战略伙伴关系。

◆◆◆ 相关链接

中国与东盟自1991年开启对话进程。经过数十年共同努力，双方政治互信明显增强，各领域务实合作成果丰硕，连续多年互为第一大贸易伙伴。双方都认为中国—东盟关系已成为东盟同对话伙伴关系中最富内涵、最具活力的一组关系，发展前景广阔。中国和东盟将在共同关心的领域进一步加强合作，为双方人民带来实实在在的利益，为促进地区和平、稳定、繁荣和可持续发展作出贡献。

非洲联盟

探究与分享



非洲联盟旗帜



非洲联盟总部大楼



2018年1月28日，参加第30届非洲联盟首脑会议的代表在非洲联盟总部合影

► 查阅资料，谈谈你对非洲联盟的认识，并思考非洲联盟在地区和国际事务中所发挥的作用。

非洲是当今世界发展中国家最集中的大洲。第二次世界大战结束后，非洲众多国家纷纷赢得独立，并走上联合自强的道路，成为国际社会一支举足轻重的政治力量。

非洲联盟（简称“非盟”，英语缩写为“AU”）是非洲最重要的区域性合作组织。非盟的前身是成立于1963年的非洲统一组织。1999年，非洲统一组织第四届特别首脑会议通过《锡尔特宣言》，决定成立非盟。2002年，非盟正式取代非洲统一组织。目前，非盟有55个成员，最重要的决策由首脑会议作出。

◆◆◆ 相关链接

非盟的目标

实现非洲国家和人民间更广泛的团结和统一。

维护成员国主权、领土完整和独立。

促进和平、安全和稳定。

加快政治、社会和经济一体化进程。

促进民主原则、大众参与和良政。

促进和保护人权。

推动非洲经济、社会、文化的可持续发展。

推动在各领域的泛非合作，提高人民生活水平。

协调和统一次区域经济体当前和未来政策。

维护非洲共同立场和利益。

加强国际合作，创造条件使非洲在全球事务中发挥应有作用。

非盟成立后，在世界上的影响力与日俱增，成为引领非洲国家联合自强、共谋发展的一面旗帜，其领导权威得到非洲国家和国际社会的广泛认可。

◆◆◆ 相关链接

非盟的组织机构

- 首脑会议：最高权力机构。
- 执行理事会：由成员国外长或指定部长组成。
- 非盟委员会：常设行政机构。
- 泛非议会：立法与监督机构。
- 和平与安全理事会：由15个成员国组成，其中5国任期3年，10国任期2年，均可连选连任。
- 非洲发展新伙伴计划：由南非、尼日利亚、阿尔及利亚、塞内加尔和埃及于2001年发起，2010年正式成为非盟下设机构。
- 经济、社会和文化理事会：咨询机构，由成员国社会团体、专业团体、文化组织和非政府组织等组成。
- 非洲人权与民族权法院、非洲司法与人权法院：司法机构。
- 金融机构：包括非洲中央银行、非洲货币基金、非洲投资银行三个机构，均尚未建立。

中国重视发展与非盟的关系。中国与非盟在气候变化、“2030年可持续发展议程”等重大国际问题以及非洲热点问题上保持沟通协调。非盟在涉及中国核心和重大利益问题上积极支持中国。中国向非盟机构能力建设、有关维和行动和非盟总部会议中心、非洲疾控中心等项目建设提供援助。

9

第九课 中国与国际组织

国际组织的重要性日益增强，中国日益走向开放，国际组织越来越成为中国外交的重要舞台。中国不但加强与主要国际组织的联系，而且积极推进新兴国际组织的发展，并倡议建立了一些重要的国际组织。中国在走向世界、融入世界的同时，也积极影响世界，推动国际秩序朝着更加公正合理的发展方向发展。

中国与联合国

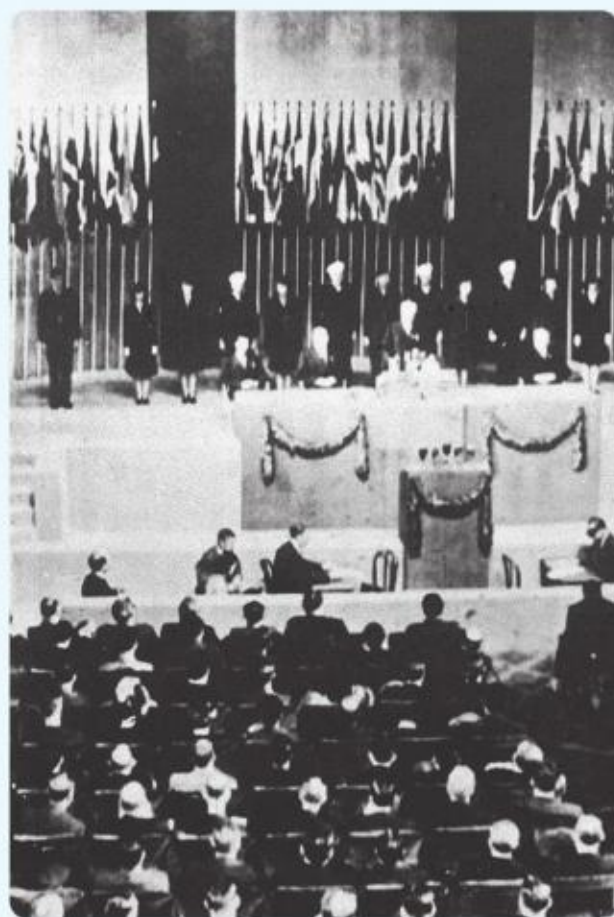
中国与联合国关系的历史演变

探究与分享

1945年，董必武受中共中央委派，作为中共和解放区的代表随中国代表团出席了在美国旧金山召开的联合国国际组织会议，并在《联合国宪章》上签字。与会期间，董必武欣然赋诗，记述此行感受：“世界安全要共谋，橡林建议早绸缪。主盟坛坫推三国，荟集衣冠合五洲。争论中心为委托（英文veto的译音，否决权之意），商量大事不糊涂。宪章签字施行日，庶使劳民得小休。”



董必武在《联合国宪章》上签字



《联合国宪章》制宪会议在美国旧金山开幕

请你解读董必武的这首诗，并结合历史知识，说一说中国与联合国关系的渊源。

在第二次世界大战中，中国是世界反法西斯同盟主要成员国，参与了酝酿、筹建联合国的过程。中国是旧金山制宪会议发起国，是联合国创始会员国。

1949年，中国共产党领导中国各族人民推翻国民党政权，建立了中华人民共和国。新政府要求取代已经根本不能代表中国的旧政府，参加联合国工作。但是，美国采用各种手段，对中华人民共和国恢复联合国合法席位设置重重障碍。

◆◆◆ 相关链接

联合国有不少会员国因革命或政变而更迭政权、改变国名，但是新政府顺利继承旧政府的国际法主体资格，在联合国的席位并未受到影响。1949年中华人民共和国成立，按照国际惯例和公认的国际法准则，中国在联合国的合法席位应由中华人民共和国取代，本不应该产生任何问题。美国的无理阻挠致使中华人民共和国恢复联合国合法席位的进程被拖延22年之久，这是一种极不正常的现象，暴露了联合国在特定历史时期的局限性。

经过长期斗争，1971年10月25日，第26届联合国大会以压倒多数通过著名的第2758号决议。决议决定恢复中华人民共和国在联合国的一切合法权利，从政治上、法律上和组织上彻底解决了中国在联合国的席位问题。这是中国与广大坚持原则、主持正义的国家的重大胜利。从此，中国以崭新的姿态出现在联合国舞台上，与联合国的关系步入正轨，双方在各个领域的合作不断加强。



第2758号决议以压倒多数通过后，出席第26届联合国大会的各友好国家的代表热烈鼓掌欢呼

◆◆◆ 相关链接

1971年10月25日，第26届联合国大会以76票赞成、35票反对和17票弃权的压倒多数，通过了阿尔巴尼亚、阿尔及利亚等23国关于恢复中华人民共和国在联合国的一切合法权利和立即把台湾国民党集团的代表从联合国及其所属一切机构中驱逐出去的提案。毛泽东得知这个消息后说：主要是第三世界兄弟把我们抬进去的。

10月26日，联合国秘书长致电中国政府外交部，正式通知第26届联合国大会通过的恢复中华人民共和国在联合国的一切合法权利的决议，并邀请中国政府派出代表团出席本届联合国大会。当天晚上10点，毛泽东召集周恩来、叶剑英等开会，研究立即组织代表团出席第26届联合国大会。11月8日，毛泽东在中南海接见中国出席第26届联合国大会代表团全体成员。

中国在联合国的地位和作用

探究与分享



1974年4月10日，邓小平在联合国大会第六届特别会议上发言



2000年9月6日，江泽民在联合国千年首脑会议上讲话



2005年9月15日，胡锦涛在联合国成立60周年首脑会议上发表题为《努力建设持久和平、共同繁荣的和谐世界》的讲话



2015年9月28日，习近平在纽约联合国总部出席第70届联合国大会一般性辩论并发表题为《携手构建合作共赢新伙伴 同心打造人类命运共同体》的讲话

习近平指出：“中国需要联合国，联合国也需要中国。”“中国是联合国安理会常任理事国，这不仅是权力，更是一份沉甸甸的责任。”“中国将继续大力推动和平解决国际争端，支持联合国推进千年发展目标，愿同各方一道努力，共同应对气候变化等问题，为世界和平、人类进步作出更大贡献。”

► 查阅我国历届领导人在联合国的讲话，说一说中国在联合国发挥了什么作用。

中国人口众多，幅员辽阔，历史悠久，是国际社会的重要成员。中国是社会主义国家，是世界上最大的发展中国家，是国际政治经济格局中的一支重要力量。作为安理会常任理事国，中国在事关世界和平与安全的重大事务上享有否决权，是联合国中有重要影响的国家之一。

◆◆◆ 相关链接

1981年，联合国进行秘书长换届。广大发展中国家提名坦桑尼亚外交部长萨利姆为候选人，而美国等国坚持原秘书长、奥地利人瓦尔德海姆连任。中国支持发展中国家的立场。经过协商，安理会重新提名，向大会推荐秘鲁人德奎利亚尔为秘书长候选人。德奎利亚尔最终获得大会任命。

中国本着自身肩负的重大国际责任，维护联合国权威和地位，忠实履行联合国安理会常任理事国职责和使命，维护《联合国宪章》宗旨和原则，维护联合国在国际事务中的核心作用。

中国坚持以多边主义实现共同安全。通过与联合国广大会员国特别是安理会成员的共同努力，中国积极推动多起地区冲突走向政治解决。中国是联合国维和行动的坚定支持者和积极参与者。在国际军控、裁军与防扩散领域，中国努力维护现有多边条约的权威性和有效性，支持联合国在防扩散领域发挥核心作用。

◆◆◆ 相关链接

2007年11月24日，中国首批赴苏丹达尔富尔地区参加联合国/非盟“混合行动”的维和工兵先遣分队135名官兵抵达南达尔富尔首府尼亚拉市。这是非洲以外国家向该地区派出的第一支维和部队。2015年，习近平在联合国维和峰会上宣布，将建设8 000人规模的维和待命部队。中国是联合国维和行动的主要出资国之一，是安理会常任理事国中第一大出兵国。截至2023年4月，中国军队已累计派出维和人员5万余人次，赴20多个国家和地区参加近30项联合国维和行动。



2007年11月24日，中国首批维和工兵先遣分队抵达南达尔富尔

中国坚持以互利合作实现共同繁荣。中国连续担任经社理事会理事国，积极参与经社系统的重要国际会议和其他活动，并承办了联合国第四次世界妇女大会。中国积极推动南北对话和南南合作，敦促发达国家为实现全球普遍、协调、均衡发展承担更多责任。中国加入多项国际人权公约并认真履行公约义务，与联合国在人权事务上保持良好合作，与多国展开人权对话。

◆◆◆ 相关链接

1995年9月，联合国第四次世界妇女大会在北京举行。来自197个国家和地区以及众多国际组织的1.76万名代表围绕会议主题“以行动谋求平等、发展与和平”展开热烈讨论。会议通过了《北京宣言》和《行动纲领》，为全球妇女事业的发展注入了新活力。



联合国第四次世界妇女大会会场

中国已加入包括《经济、社会及文化权利国际公约》《防止及惩治灭绝种族罪公约》《消除一切形式种族歧视国际公约》《禁止并惩治种族隔离罪行国际公约》《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》和《儿童权利公约》在内的多项国际人权公约，采取一系列措施履行公约义务，并根据公约规定及时提交履约报告，接受联合国条约机构的审议。

中国是联合国改革的最早倡导者和有力支持者之一。中国主张改革应有利于坚持《联合国宪章》的宗旨和原则，更好地发挥联合国的作用，维护会员国的共同利益；应增加发展中国家代表性和发言权，切实维护其利益。

中国与新兴国际组织

二十国集团



探究与分享

第二次世界大战结束后的相当长时间内，世界经济的主角是西方发达国家，全球经济治理的主角也是由西方发达国家主导的国际组织。比如，20世纪60年代成立的经济合作与发展组织（简称“经合组织”，英语缩写为“OECD”）和20世纪70年代成立的七国集团（简称“G7”，成员为美国、英国、德国、法国、日本、意大利和加拿大），都是发达国家主导下的讨论、协调全球经济问题的平台。

随着新兴大国崛起以及世界经济事务日益复杂，这些机构已难以适应新的形势。2008年国际金融危机爆发后，一些新兴国际组织开始在国际社会崭露头角，成为全球治理新的推动力量。二十国集团（简称“G20”）正是其中的佼佼者，其成员除包含原有的七国集团成员外，还增加了中国、阿根廷、澳大利亚、巴西、印度、印度尼西亚、韩国、墨西哥、俄罗斯、沙特阿拉伯、南非、土耳其、欧盟和非盟。

► 为什么二十国集团成为全球治理的重要平台？

2008年国际金融危机爆发后，国际社会深感有必要对全球经济进行监管和治理，然而，西方国家主导的旧的国际机制已难以胜任此任务，二十国集团因此成为新的全球经济治理平台。二十国集团成员涵盖面广、代表性强，其构成兼顾了发达国家和发展中国家以及不同地域的利益。

二十国集团主要讨论全球重大经济金融热点问题，每次峰会前不定期举行协调人会议、财长和央行行长会议，以及贸易、劳工就业、农业、能源、数字经济、卫生等专业部长会议。

◆◆◆ 相关链接

二十国集团由七国集团财长会议于1999年倡议成立，最初为财长和央行行长会议机制，2008年国际金融危机爆发后，升格为领导人峰会。2009年9月，匹兹堡峰会将二十国集团确定为国际经济合作主要论坛。

中国是二十国集团的创始国，也是二十国集团中最大的发展中国家。二十国集团已成为中国参与全球治理的重要平台。

中国在2008年国际金融危机爆发后的历次二十国集团会议上都发出自己的声音，提出共同构建创新、开放、联动和包容型世界经济的中国主张，倡导平等、开放、合作、共享的全球经济治理观，为促进世界经济增长、完善全球经济治理贡献中国智慧。

◆◆◆ 相关链接

2016年9月，二十国集团领导人第十一次峰会在杭州举行。杭州峰会以“构建创新、活力、联动、包容的世界经济”为主题，二十国集团成员、8个嘉宾国领导人和7个国际组织负责人与会。习近平主持二十国集团领导人杭州峰会，开展了53场活动，包括峰会期间的33场双边会谈会见。峰会发表了《二十国集团领导人杭州峰会公报》和28份具体成果文件。

金砖国家



探究与分享

金砖国家是新兴市场与发展中国家间的合作机制。2006年，巴西、俄罗斯、印度和中国四国外长在联合国大会期间举行首次会晤，开启金砖国家合作序幕。2009年，金砖国家领导人在俄罗斯叶卡捷琳堡举行首次会晤，推动金砖合作升级至峰会层次。2011年，南非正式加入金砖国家，

金砖国家扩为五国，英语缩写定为“BRICS”。2024年，沙特阿拉伯、埃及、阿联酋、伊朗、埃塞俄比亚成为金砖国家正式成员。2025年1月，印度尼西亚成为金砖国家正式成员。

► 谈谈你对金砖国家的印象。

金砖国家的诞生和发展，是世界经济变迁和国际格局演变的产物。金砖国家秉持开放包容、合作共赢的金砖精神，推动各领域务实合作不断深入，深化了团结互信，增进了人民福祉，拉紧了利益和情感纽带，为世界经济企稳复苏并重回增长之路作出了突出贡献。

在金砖国家中，中国的经济体量最大，作用相对突出。中国一直努力推动金砖国家合作机制的形成和不断发展，顺应历史大势，把握发展机遇，为构建新型国际关系、构建人类命运共同体发挥建设性作用。

◆◆◆ 相关链接

中国是新开发银行和金砖国家应急储备安排的重要推动力量。2014年，金砖国家签署协议，成立新开发银行。2015年7月，新开发银行在上海正式开业。新开发银行的成立，是金砖国家合作进程中具有重要和深远意义的成果，有助于提高金砖国家在国际金融事务中的话语权。



2017年9月4日，金砖国家领导人第九次会晤在厦门国际会议中心举行。习近平主持会晤并发表重要讲话

金砖国家不是封闭的俱乐部。从2013年开始，历次金砖国家领导人会晤均由主席国邀请一些非金砖国家进行对话交流。金砖国家已成为新兴市场和发展中国家加强团结合作、维护共同利益的重要平台。2017年，中国作为金砖国家轮值主席国，在总结金砖合作成功经验基础上，提出了以对话合作、共谋发展为宗旨的“金砖+”合作理念，并在金砖国家领导人厦门会晤期间举办新兴市场国家与发展中国家对话会。

上海合作组织



探究与分享

上海合作组织是世界上幅员最广、人口最多的综合性区域合作组织，成员国的经济总量、人口数量分别约占全球的25%、50%。截至2026年4月，上海合作组织有10个成员国、2个观察员国、15个对话伙伴，并同联合国等国际和区域组织建立广泛的合作关系，国际影响力不断提升。

2015年7月召开的上海合作组织乌法峰会，决定启动接收印度和巴基斯坦加入上海合作组织的程序。2017年，印度和巴基斯坦正式成为上海合作组织成员国。有人认为，扩员可以为上海合作组织拓展政治与经济空间，打通通往印度洋的通道，为共建“一带一路”与欧亚经济联盟提供更广阔的合作平台。也有人认为，扩员后关注的议题增多，印度和巴基斯坦之间关系协调难度大，这将使上海合作组织分散注意力。如何通过适宜的发展战略指引扩员后的上海合作组织处理地区事务、参与全球治理，成为关乎上海合作组织发展前景的重要课题。

► 你如何理解上海合作组织的扩员？国际组织如何才能与时俱进、保持活力？

1996年，中国、俄罗斯、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦五国元首在上海举行首次会晤，建立“上海五国”会晤机制。2001年，乌兹别克斯坦加入，六国元首签署《上海合作组织成立宣言》，宣布上海合作组织成立。

上海合作组织（简称“上合组织”，英语缩写为“SCO”）是第一个在中国境内宣布成立、第一个以中国城市命名的国际组织。上合组织工作语言为汉语和俄语，秘书处设在北京。

在互信、互利、平等、协商、尊重多样文明、谋求共同发展的“上海精神”指引下，上合组织开创了自冷战结束以来区域合作的新模式，成为当今世界区域合作的典范。

◆◆◆ 相关链接

根据2002年签署的《上海合作组织宪章》，上合组织的主要宗旨是：加强成员国之间的相互信任与睦邻友好；发展成员国在政治、经贸、科技、文化、教育、能源、交通、环保等领域的有效合作；共同维护地区和平、安全与稳定，推动建立民主、公正、合理的国际政治经济新秩序。

上合组织成员国元首理事会为上合组织最高机构，每年举行一次例会，就组织内所有重大问题作出决定和指示。上合组织有两个常设机构，分别是设在北京的上合组织秘书处和设在塔什干的上合组织地区反恐怖机构执行委员会。



位于北京的上合组织秘书处

上合组织自成立之初就将打击“三股势力”（恐怖主义、分裂主义和极端主义势力）、维护地区安全稳定视为重要的合作领域。上合组织地区反恐怖机构执行委员会作为上合组织的常设机构，在国际反恐领域的影响力与日俱增。

◆◆◆ 相关链接

中国大力推动上合组织的经济合作。共建“一带一路”中的许多重大项目都位于上合组织区域内。一系列互联互通项目在俄罗斯、哈萨克斯坦、乌兹别克斯坦、塔吉克斯坦等国开花结果，中欧班列、双西公路（“欧洲西部—中国西部”高速公路）等一批基础设施领域示范性项目顺利完成，上合组织所在地区的能源、交通、电信等网络初显轮廓。此外，中国大力推动上合组织成员国的金融合作。中国国家开发银行是上合组织银联体的发起行，也是这一银联体中贷款规模最大、最活跃的成员行。



2018年6月10日，上合组织成员国元首理事会第十八次会议在青岛国际会议中心举行。这是会前，习近平同与会各方在迎宾厅集体合影

亚洲基础设施投资银行

探究与分享

亚洲地区的基础设施投资存在巨大缺口。2009年，亚洲开发银行估计亚洲在2010—2020年每年的基础设施资金需求达7 500亿美元；2017年，估计亚洲在2016—2030年每年的基础设施资金需求增至17 000亿美元。

2013年10月2日，国家主席习近平同印度尼西亚总统苏西洛举行会谈时，首次提出筹建亚洲基础设施投资银行。习近平指出，为促进本地区互联互通建设和经济一体化进程，中方倡议筹建亚洲基础设施投资银行，愿向包括东盟国家在内的本地区发展中国家基础设施建设提供资金支持。



2014年10月24日，筹建亚洲基础设施投资银行备忘录签字仪式在北京举行



亚洲基础设施投资银行总部

► 中国为什么要倡议筹建亚洲基础设施投资银行？这个倡议为什么得到多个国家的热烈响应？

亚洲基础设施投资银行（简称“亚投行”，英语缩写为“AIIB”）是中国倡议成立的多边金融机构。亚投行总部设在北京，工作语言为英语。

◆◆◆ 相关链接

亚投行是一个多边金融机构，其运作遵循国际惯例，其理事会、董事会、管理层成员来自多个国家。中国在亚投行中占据重要地位。截至2026年4月，在亚投行中，中国股份占比30.50%，投票权占比26.36%，为亚投行第一大股东。亚投行的首任行长也是中国人。

亚投行致力于亚洲地区的基础设施投资，为能源、电力、交通、通信、农业基建、供水、环卫、城建和物流等工程项目提供资金支持。其运作原则是公开、透明、独立、问责，目标是精简、廉洁、绿色。

◆◆◆ 相关链接

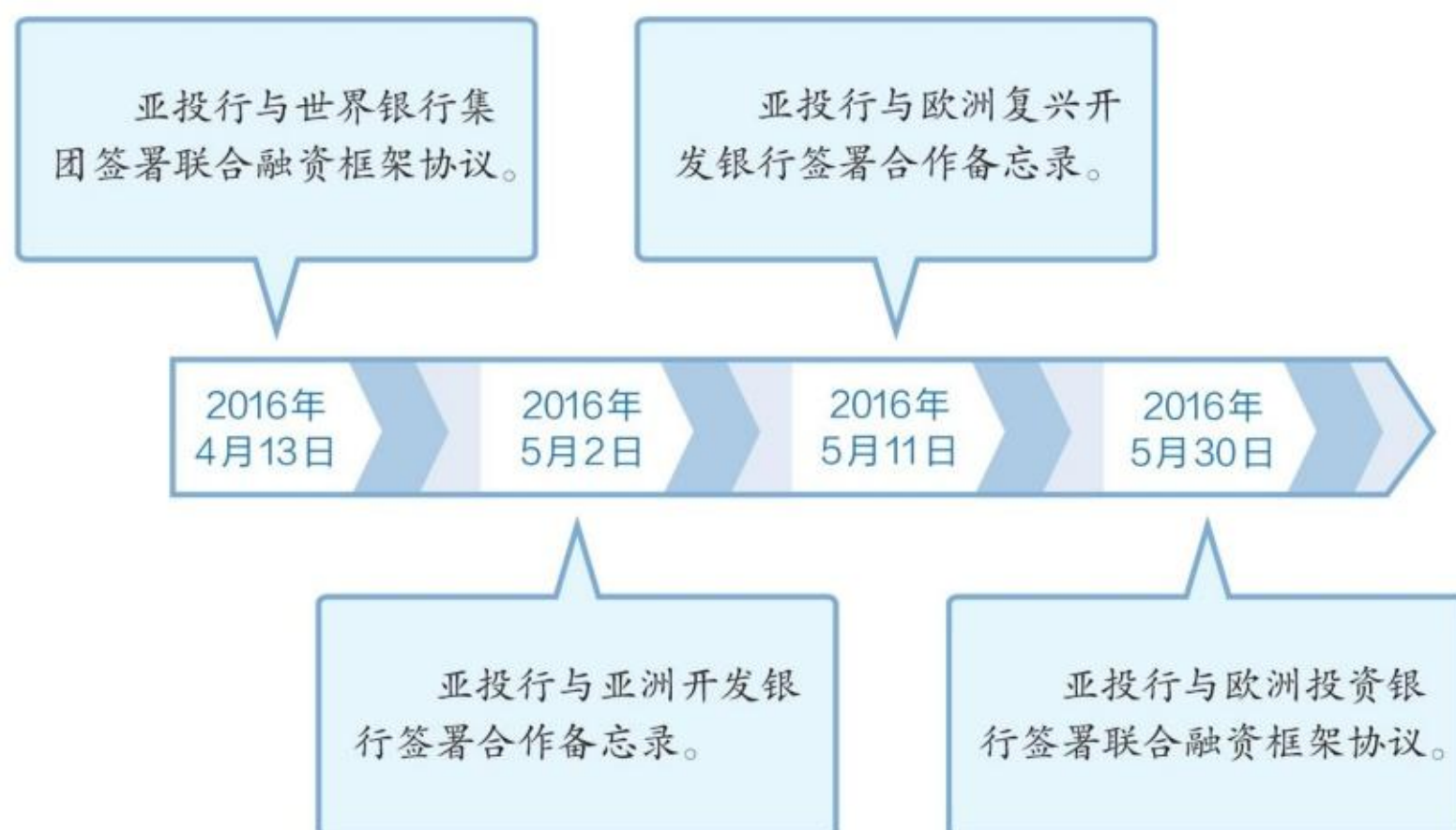
自2016年1月16日正式运营以来，亚投行从57个创始成员发展至100多个成员，成为重要国际多边机构。10年间，亚投行共批准360多个项目，覆盖能源、交通、数字经济、城市更新等多个领域，累计批准融资近700亿美元，惠及40个亚洲域内与域外成员。亚投行坚守初心、创

新进取，不断发展壮大，树立了专业务实高效的良好形象，为各成员共同发展注入了新动能，为全球金融治理探索了新模式，为国际多边合作树立了新典范，为促进亚洲和世界经济繁荣作出了新贡献。

亚投行充分借鉴现有多边金融机构长期积累的理论 and 实践经验，制定和实施严格的规章制度，提高透明度和包容性。亚投行在现行国际经济金融秩序下运行，同其他全球和区域多边开发银行的关系是相互补充而非相互替代。

◆◆◆ 相关链接

亚投行批准的多个项目是与其他多边开发银行联合融资的。亚投行行长表示，亚投行第一年75%的贷款项目是与其他同行合作发放，只有25%是靠自己。





综合探究

国际视野及国际人才

► 探究活动目标

- 引用我国与相关国际组织深化合作的实例，评述国际组织改革对中国的影响以及中国在其中发挥的作用；结合我国创新发展区域性国际组织或机制的案例，证实我国与国际组织良性互动有助于实现和维护我国国家利益以及世界和平与发展，认同我国合作共赢的外交发展道路。

- 结合我国开展的主场外交活动，阐释中国开展主场外交活动的意义与挑战；在模拟国际论坛或国际对话活动中，能够针对各种利益交锋提出实现目标的合理方案，展现中国作为负责任大国的风范，彰显中国在国际事务中的责任和担当。

- 了解国际人才需具备的基本素养，讲述活跃在国际组织中的中国人的励志故事，制订开阔国际视野、参与国际合作与竞争的个人发展规划，培育在经济全球化进程中为中华民族伟大复兴而努力的历史使命感。

► 探究活动建议

- 以“开创中国与国际组织深化合作新局面”为议题，从深化合作、改革旧制和创新发展三个方面探究我国与国际组织的关系以及中国在国际组织中的作用。

可搜集一些国际组织的发展历程、宗旨目标、基本职能以及中国与它们深化合作的特点和趋势等信息，将信息和观点归类整理，制作板报或手抄报，在班级展示交流。

可搜集一些国际组织改革发展的案例，分析其改革的背景和过程，评析其改革发展对中国的影响以及中国在其改革发展中的作用。撰写一篇观点鲜明的小论文，或者围绕国际组织改革中的相关议题组织专题讨论。邀请相关专家或政府部门工作人员，为论文撰写和专题讨论提供专业支持。

可搜集中国倡导建立的区域性国际组织或机制的资料，了解它们的职能，评价中国在其中所发挥的作用。组织情景推演活动，预测中国与它们交往互动的前景，并阐明理由。

- 以“主场外交彰显中国魅力”为议题，探究中国参与国际组织活动的主要

方式和特点,学会在全球视野下协调各国之间的利益冲突,为实现合作共赢作出贡献。

可搜集我国开展主场外交活动的新闻素材,结合实例探讨中国与国际组织深化合作的方式、机遇和挑战,在班级展示和交流。

可组织模拟国际论坛和国际对话活动,分析不同国家存在利益差异的历史和现实根源,尝试提出管控冲突、协调各国利益的方案。邀请相关专家或政府部门工作人员,为讨论提供专业支持。

可组织情景推演活动,模拟中国与国际组织深入合作的各种可能前景,针对各种可能前景,创造性地提出应对方案。邀请相关教师、专业人士评价解决方案的合理性。

- 以“走向世界的中国使者”为议题,探讨国际化人才必备的素养。

可组织故事讲演会,搜集活跃在国际组织中的中国人的资料,与同学分享他们的成长故事,归纳国际组织人才的必备素养;可联系相关部门,访谈一位在国际组织中工作的中国人,设计访谈提纲,撰写访谈报告,在班级进行交流和评比。

可联系相关部门,走访、参观一两个国际组织,与其工作人员进行交流,了解有关国际组织的运作机制及其对工作人员的要求;可邀请有关国际组织工作人员来学校作讲座,与其进行对话,了解相关情况。

可搜集国际组织岗位招聘信息,结合相关要求,制订或调整个人成长规划,并与小组成员交流自己的想法。

► 探究路径参考

探究一 开创中国与国际组织深化合作新局面

2016年以来,中国国务院总理多次与世界主要经济金融机构负责人举行对话会,讨论全球经济形势和中国经济热点议题。出席者包括世界银行行长、国际货币基金组织总裁、世界贸易组织总干事、国际劳工组织总干事、经济合作与发展组织秘书长和金融稳定理事会主席等。

► 选择上述材料涉及的某一国际组织,以时间轴、表格等方式展示其主要发展历程、宗旨目标、基本职能等,在小组内进行交流。

► 搜集近年来中国与这些国际组织交往的新闻报道,探讨中国与其交流合作发生了哪些变化。

中国是国际货币基金组织的创始成员之一。随着经济实力的增长，中国在国际货币与金融体系中的地位也逐步提升。2016年，根据国际货币基金组织的治理改革方案，中国的投票权比率排名由第6位提高至第3位，仅次于美国和日本。同年，人民币正式加入国际货币基金组织特别提款权货币篮子，这是特别提款权创建以来首次纳入发展中国家货币，是中国融入全球金融体系的重要里程碑。

- 查阅资料，了解国际货币基金组织改革的背景、过程以及取得的成效。
- 整理相关文献资料和信息，评析国际货币基金组织改革对中国的影响以及中国在其改革中发挥的作用，撰写一篇小论文。

澜沧江—湄公河合作（简称“澜湄合作”）是我国与湄公河五国共同发起和建设的新型次区域合作平台，旨在深化六国睦邻友好合作，促进次区域经济社会发展，缩小地区国家发展差距，助力东盟一体化建设和地区一体化进程，为推进南南合作、落实联合国“2030年可持续发展议程”作出新的贡献。澜湄合作各方将为建设澜湄国家命运共同体，把澜湄合作打造成为亚洲命运共同体建设的“金字招牌”和共建“一带一路”的重要平台而共同努力。

澜湄合作启动以来，六国强化合作，创造了令人瞩目的澜湄模式。各国共同打造了“领导人引领、全方位覆盖、各部门参与”的澜湄格局，创造了“天天有进展、月月有成果、年年上台阶”的澜湄速度，培育了“平等相待、真诚互助、亲如一家”的澜湄文化。澜湄合作已成为次区域最具活力、最具发展潜力的新机制之一。

- 中国为什么倡导建立澜湄合作机制？这个倡议为什么会得到相关国家的积极回应？
- 澜湄合作打造了澜湄格局，创造了澜湄速度，培育了澜湄文化。引述实例，阐释澜湄格局、澜湄速度和澜湄文化。
- 澜湄合作起步不久，仍十分年轻。预测其发展前景，并说明理由。

探究二 主场外交彰显中国魅力

主场外交是中国外交的一大亮点。主场外交传播了中国声音，贡献了中国智慧，彰显了中国魅力。

◆ 2014年11月，亚太经合组织第二十二次领导人非正式会议在北京举行。我国在会议上强调，亚太经济体应深入推进区域经济一体化，打造发展创新、增长联动、利益融合的开放型亚太经济格局，共建互信、包容、合作、共赢的亚太伙伴关系。

系，为亚太和世界经济发展增添动力。

◆ 2016年9月，二十国集团领导人第十一次峰会在杭州举行。我国在会议上提出了共同构建创新、开放、联动和包容型世界经济的主张。

◆ 2017年9月，金砖国家领导人第九次会晤在厦门举行。在中国的积极推动下，通过了《金砖国家领导人厦门宣言》，全面总结了金砖合作十年来的成功经验，为加强金砖伙伴关系、深化各领域务实合作规划了新蓝图。

► 主场外交有哪些特点？

► 进一步查阅资料，了解党的十八大以来我国举办的主场外交活动，填写下表。

时间	活动	地点	中国的贡献

主场外交是中国特色大国外交的成功实践。同学们围绕“我国开展主场外交的意义、机遇与挑战”这一话题展开讨论，大家纷纷发言。



学生甲

主场外交有助于提升我国的国际影响力。



学生乙

现在的中国更有能力为国际社会办大事，开展主场外交恰逢其时。



学生丙

主场外交有助于传播中国声音。我们在讲好中国故事的同时，还要注重与其他国家多元文化的互学互鉴。

- ▶ 请你参与讨论并发表自己的观点。
- ▶ 参考下面的程序，模拟国际论坛和国际对话。

活动内容

- ◆ 模拟一次主场外交活动中的国际论坛和国际对话。

活动流程指南

- ◆ 选择一次主场外交活动中的国际组织会议。
- ◆ 了解该国际组织的性质、宗旨、成员、议事和决策规则、运行机制等。
- ◆ 选择该国际组织会议近期关注的一项议题。
- ◆ 班级进行小组分工。例如：策划活动的内容和流程；布置活动现场，准备活动道具；选择该国际组织的一个成员，明确发言立场、谈判底线；等等。
- ◆ 开展模拟国际论坛和国际对话，进行现场辩论。
- ◆ 评委评分，评选出最佳立场、最佳发言人等。
- ◆ 整理活动成果。

活动思考

- ◆ 在主场外交活动中，中国贡献体现在哪些方面？
- ◆ 面对不同的利益诉求，如何协调本国利益和他国利益，以实现“最大公约数”？

探究三 走向世界的中国使者

在国际社会中，中国人正越来越多地承担起重要的角色，成为走向世界的中国使者。

- ◆ 2006年，陈冯富珍当选世界卫生组织总干事。
- ◆ 奋战在“一带一路”上的中国建设者。
- ◆ 我国政府向俄罗斯、巴基斯坦、意大利等国派出的抗疫医疗专家组成员。
- ◆

- ▶ 讲述更多走向世界的中国使者及其成长的故事。

要提高中国在国际舞台上的地位和作用，派遣、鼓励更多中国人到国际组织就职是必经之路。

有人认为，如果把在发达国家形成的理论简单应用到发展中国家，就可能出现“南橘北枳”的效果，即使愿望非常好，用意非常良善，产生的效果却很可能不如预期，甚至好心办了坏事。而在国际组织中工作的中国人，既懂得发展中国家利益，也了解世界利益，能在两者之间找到平衡点，因此他们提出的建议往往能得到国际社会认同。

结合材料，谈谈在国际组织中就职的中国人需具备哪些基本素养。

随着信息技术的迅猛发展和经济全球化的推进，国际组织快速发展。它们不仅数量多，而且覆盖范围广，分布于经济金融、粮食、能源、卫生、海事、民航、知识产权、安全、法律、科技合作等领域。作为高中生，我们应该努力开阔国际视野，为成为能够参与国际事务和国际竞争的人才做好准备。

选择一个自己感兴趣的国际组织，查询其岗位招聘信息。结合自己的实际情况，就如何开阔自己的国际视野，成为能够参与国际事务和国际竞争的人才，拟订一份发展规划书。

理论评析

中华人民共和国与国际组织的关系大致经历了以下几个阶段：1971年之前，中华人民共和国被排斥在联合国等国际组织之外，为恢复在联合国的合法席位进行了不懈的斗争；从1971年到改革开放前，中华人民共和国恢复了在联合国的合法席位，并与大批国际组织恢复、建立了友好合作关系；改革开放以来，中国恢复了在世界银行集团和国际货币基金组织的合法席位，加入亚太经合组织等；进入21世纪，特别是2008年国际金融危机爆发以来，中国与国际组织的关系进入了新的阶段，中国成为多边外交、全球治理的积极参与者，日益成为全球多边舞台的重要引领力量；党的十八大以来，中国与国际组织的关系更加密切，推动世界贸易组织、亚太经合组织等多边机制更好发挥作用，扩大金砖国家、上海合作组织等合作机制影响力，并与一些国际组织合作共建“一带一路”，积极推动构建人类命运共同体和全球治理，这既是世界政治经济发展形势使然，也是中国自身实力提升后主动融入世界的必然选择。

改革开放40多年来，中国的综合国力发生了巨大变化，彰显了中国特色社会主义的强大生命力。中国对待全球治理的态度、政策和实践，在一定程度上影响甚至决定着全球治理的未来，同时也影响着中国未来发展的国际环境。中国需要加深对国际社会发展规律的认识，在结合中国发展经验、中华优秀传统文化的基础上，不断提出符合人类发展需求的全球治理理念和政策。随着经济全球化和世界多极化不断发展，中国与国际组织的关系必将日益深化。

全球青年有理想、有担当，人类就有希望，推进人类和平与发展的崇高事业就有源源不断的强大力量。我们要用欣赏、互鉴、共享的观点看待世界，推动不同文明交流互鉴、和谐共生，积极为构建人类命运共同体添砖献瓦。

后 记

《普通高中教科书 思想政治》由教育部组织编写，南京大学张异宾教授担任总主编，2019年经国家教材委员会审核通过。

国家教材委员会委员、国家教材委员会大中小学德育一体化专家委员会和思想政治审议专家委员会委员及相关专家，对教科书的编写与修改完善给予了悉心指导和严格把关，提出了很多宝贵的意见建议。韩震教授等为教科书编写付出大量心血。郭拥军对本册教科书第四单元的编写作出了重要贡献，孙恪勤、牛新春、石博等对本册教科书的编写亦有贡献。北京、天津、上海、浙江、山东、河南、广东、四川、宁夏、新疆、海南等省（自治区、直辖市）教育科学研究院（所）、教研室及部分学校参加教科书的试教试用，为教科书的修改完善提出了很好的意见建议。同时，教科书还征求了许多专家学者和广大一线教师的意见。在此，向各位专家和教师表示感谢。

人民教育出版社承担了教科书的编辑出版工作，在组织编写、编辑加工、制作印刷以及试教试用等方面给予了全方位的协助。思想政治编辑室张天宝、任海宾为全套教科书的编写修改做了大量统筹协调工作。昌梦洁、胡白珂为教科书设计版式。此外，在教科书编写、编辑出版过程中，还有很多业界同仁和社会各界朋友都提供过帮助，在此一并表示诚挚的谢意。

教科书投入使用后，我们根据各方意见作了修订，真诚希望广大师生和家长继续提出宝贵意见！

联系方式

电话：010-58758655 010-58758669

电子邮箱：jcfk@pep.com.cn

编者

谨向为本书提供图片的单位及人士致谢

新华通讯社（P4三幅图，P5两幅图，P7一幅图，P14一幅图，P30两幅图，P33一幅图，P36两幅图，P44两幅图，P57一幅图，P73一幅图，P87一幅图，P88一幅图，P89两幅图，P94一幅图，P95两幅图，P100两幅图，P102两幅图，P103一幅图，P104四幅图，P105一幅图，P106一幅图，P108一幅图，P110两幅图，P111一幅图）；中国新闻图片网（P70一幅图，P111一幅图）；视觉中国（封面四幅图，P1一幅图，P4一幅图，P5两幅图，P9两幅图，P10一幅图，P25一幅图，P70一幅图，P83一幅图，P84四幅图，P93一幅图，P100一幅图）；亚太经合组织网站（P96一幅图）；朱京（封面一幅图）。



PUTONG GAOZHONG JIAOKESHU
SIXIANG ZHENGZHI



绿色印刷产品

ISBN 978-7-107-34703-0



9 787107 347030 >