



普通高中教科书

思想政治

必修 2

经济与社会

创新

绿色

协调

开放

共享



人民教育出版社

人民教育出版社

普通高中教科书

思想政治

必修 2

经济与社会

教育部组织编写

人民教育出版社

·北京·

仅供个人学习使用，未经授权不得另做他用

总 主 编：张异宾

本册主编：孙蚌珠 陈友芳

编写人员（以姓氏笔画为序）：

刘 媛 刘曙光 邱海平 洪少帆

责任编辑：张广宇 张 勇

美术编辑：昌梦洁

普通高中教科书 思想政治 必修2 经济与社会

教育部组织编写

出 版 人民教育出版社

（北京市海淀区中关村南大街17号院1号楼 邮编：100081）

网 址 <http://www.pep.com.cn>

版权所有·未经许可不得采用任何方式擅自复制或使用本产品任何部分·违者必究

如发现内容质量问题，请登录中小学教材意见反馈平台：jcyjfk.pep.com.cn

仅供个人学习使用，未经授权不得另做他用

目 录

第一单元 生产资料所有制与经济体制	1
第一课 我国的生产资料所有制	2
公有制为主体 多种所有制经济共同发展	2
坚持“两个毫不动摇”	8
第二课 我国的社会主义市场经济体制	14
充分发挥市场在资源配置中的决定性作用	14
更好发挥政府作用	21
综合探究 构建高水平社会主义市场经济体制	26
第二单元 经济发展与社会进步	31
第三课 我国的经济发展	32
贯彻新发展理念	32
推动高质量发展	38
第四课 我国的个人收入分配与社会保障	44
我国的个人收入分配	44
我国的社会保障	49
综合探究 践行社会责任 促进社会进步	56



第一单元

生产资料所有制与经济体制

实行什么样的经济制度，与一个国家的性质和发展方向、人民的命运密切相关。公有制为主体、多种所有制经济共同发展，按劳分配为主体、多种分配方式并存，社会主义市场经济体制等社会主义基本经济制度，既体现了社会主义制度优越性，又同我国社会主义初级阶段社会生产力发展水平相适应，是党和人民的伟大创造。

为什么要坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展？如何巩固和发展公有制经济，鼓励、支持、引导非公有制经济发展？社会主义市场经济体制有哪些基本特征？为什么要充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用？如何构建市场机制有效、微观主体有活力、宏观调控有度的经济体制？探究这些问题，有助于我们增强中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，树立中国特色社会主义共同理想，提升参与全面建设社会主义现代化国家的自觉性和能力。

1

第一课

我国的生产资料所有制

在日常生活中，我们要消费各种各样的产品，接受各种各样的服务。这些产品和服务是由各行各业的劳动者生产和提供的。劳动者从事生产、提供服务都离不开一定的生产资料所有制。生产资料所有制看似离我们很远，实则与我们密切相关，我们丰富多彩的生活和中国特色社会主义取得的辉煌成就都离不开它。我国的生产资料所有制是什么样的？有什么优势？让我们带着好奇心去探索这些问题。

公有制为主体 多种所有制经济共同发展

公有制主体地位及其体现



探究与分享



小华一天的学习和生活



- ▶ 小华在一天的学习和生活中享受了哪些产品和服务？
- ▶ 这些产品和服务分别由哪些所有制经济的劳动者生产和提供？

人类要生存和发展，就要满足衣食住行等基本生活需要，就必须进行物质资料生产。物质资料生产离不开人的劳动和生产资料。劳动是物质财富的源泉，也是价值的唯一源泉；生产资料是创造物质财富和价值的条件。

生产资料所有制在生产关系中起着决定性作用，是生产关系的核心，是经济制度的基础。不同社会的生产资料所有制不同，同一社会可以有不同形式的生产资料所有制，其中，占支配地位的生产资料所有制决定着一个社会的基本性质和发展方向。

我国在社会主义初级阶段坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展，这是中国特色社会主义制度的重要支柱，体现了中国特色社会主义制度的优越性。中国特色社会主义进入新时代，我国经济发展也进入了新时代，必须以习近平经济思想为科学指引，在坚持社会主义各项基本经济制度的基础上，推动经济高质量发展。

◆◆◆ 相关链接

党的十八大以来，我国经济发展取得历史性成就、发生历史性变革。我国成功驾驭了经济发展大局，在实践中形成了以新发展理念为主要内容的习近平经济思想。这一思想是新时代我国经济发展实践的理论结晶，是中国特色社会主义政治经济学的最新成果，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是党和国家十分宝贵的精神财富，必须长期坚持、不断丰富发展。

习近平经济思想的基本内容

- | | |
|-------------------|-----------------|
| 1 加强党对经济工作的全面领导 | 2 坚持以人民为中心的发展思想 |
| 3 进入新发展阶段 | 4 坚持新发展理念 |
| 5 构建新发展格局 | 6 推动高质量发展 |
| 7 坚持和完善社会主义基本经济制度 | 8 部署实施国家重大发展战略 |
| 9 坚持创新驱动发展 | 10 大力发展制造业和实体经济 |
| 11 坚定不移全面扩大开放 | 12 统筹发展和安全 |
| 13 坚持正确工作策略和方法 | |

以公有制为主体是社会主义初级阶段经济制度的根本特征。公有制经济包括国有经济、集体经济以及混合所有制经济中的国有成分和集体成分。它们是在国家长期发展历程中形成的，为国家建设、国防安全、人民生活改善作出了突出贡献，是社会主义经济制度的基础。我国经济社会发展取得的辉煌成就，离不开公有制经济。

 探究与分享

1978年以来,为了探索与现代生产力水平相适应的农村集体经济经营方式,我国在坚持农村土地集体所有制性质不变的前提下不断推进经营方式改革。以下是某村的探索历程。

◆ 党的十一届三中全会后,该村通过推行家庭联产承包责任制,实行个人承包村办企业、成立多种形式的经营联合体等措施,调动了村民的生产积极性,推动了经济发展,使村民摆脱了贫困,解决了温饱问题。

◆ 2000年后,为了实现全村人共同富裕,针对“弃耕从商”、收入差距拉大等问题,该村通过集体规划土地,成立专业合作社,发展农业产业化经营,壮大了集体经济。

◆ 党的十八大以来,该村成立股份合作社,在村集体控股的基础上,吸纳村民入股,吸引优质企业投资,在农业产业化经营的基础上推动一二三产业融合发展。目前,该村已建设成为物质富裕、精神富有的美丽乡村。

► 结合材料,谈谈坚持和完善公有制经济是如何促进该村生产力发展和共同富裕的。

以公有制为主体是促进生产力发展的根本要求。生产资料公有制适应社会化大生产要求,是社会主义国家对社会生产和经济发展进行宏观调控的制度基础,有利于推动经济高质量发展。

以公有制为主体是实现共同富裕的基本前提。生产决定分配,不同的生产资料所有制决定不同的分配制度。生产资料公有制决定了社会主义国家必须采取按劳分配制度,体现了人们在生产资料占有上的平等关系,能防止两极分化,有利于人民共享发展成果,实现共同富裕。

◆◆◆ 相关链接

邓小平指出:“一个公有制占主体,一个共同富裕,这是我们所必须坚持的社会主义的根本原则。我们就是要坚决执行和实现这些社会主义的原则。”“社会主义的本质,是解放生产力,发展生产力,消灭剥削,消除两极分化,最终达到共同富裕。”

公有制的主体地位主要体现在:公有资产在社会总资产中占优势;国有经济控制国民经济命脉,对经济发展起主导作用。这是就全国而言,有的地方、有的产业可以有所差别。公有资产占优势,要有量的优势,更要注重质的提高。

◆◆◆ 相关链接

由国有经济、集体经济以及混合所有制经济中的国有成分和集体成分构成的公有资产，主要包括经营性资产、非经营性资产。经营性资产是以保值增值为主要目的的资产，非经营性资产是投资于行政、国防、公益事业等而形成的资产。

《中华人民共和国宪法》

第九条 矿藏、水流、森林、山岭、草原、荒地、滩涂等自然资源，都属于国家所有，即全民所有；由法律规定属于集体所有的森林和山岭、草原、荒地、滩涂除外。

国家保障自然资源的合理利用，保护珍贵的动物和植物。禁止任何组织或者个人用任何手段侵占或者破坏自然资源。

第十条 城市的土地属于国家所有。

农村和城市郊区的土地，除由法律规定属于国家所有的以外，属于集体所有；宅基地和自留地、自留山，也属于集体所有。

国家为了公共利益的需要，可以依照法律规定对土地实行征收或者征用并给予补偿。

任何组织或者个人不得侵占、买卖或者以其他形式非法转让土地。土地的使用权可以依照法律的规定转让。

一切使用土地的组织和个人必须合理地利用土地。

探究与分享

近年来，为了更好地发挥产业控制作用、安全支撑作用，中央企业围绕新一代移动通信、人工智能等战略性新兴产业和未来产业，持续加大投资布局力度；持续增强对电网、石油天然气管网、江河主干水网、信息通信网等领域的投入，加强新型基础设施建设。同时，中央企业坚持内外两端发力，在国内，助力粮食稳产增产；在海外，增强海外粮源及国际粮食贸易掌控能力，不断提升粮食储备保障水平。此外，中央企业还通过增强供给保障能力，确保能源资源安全。

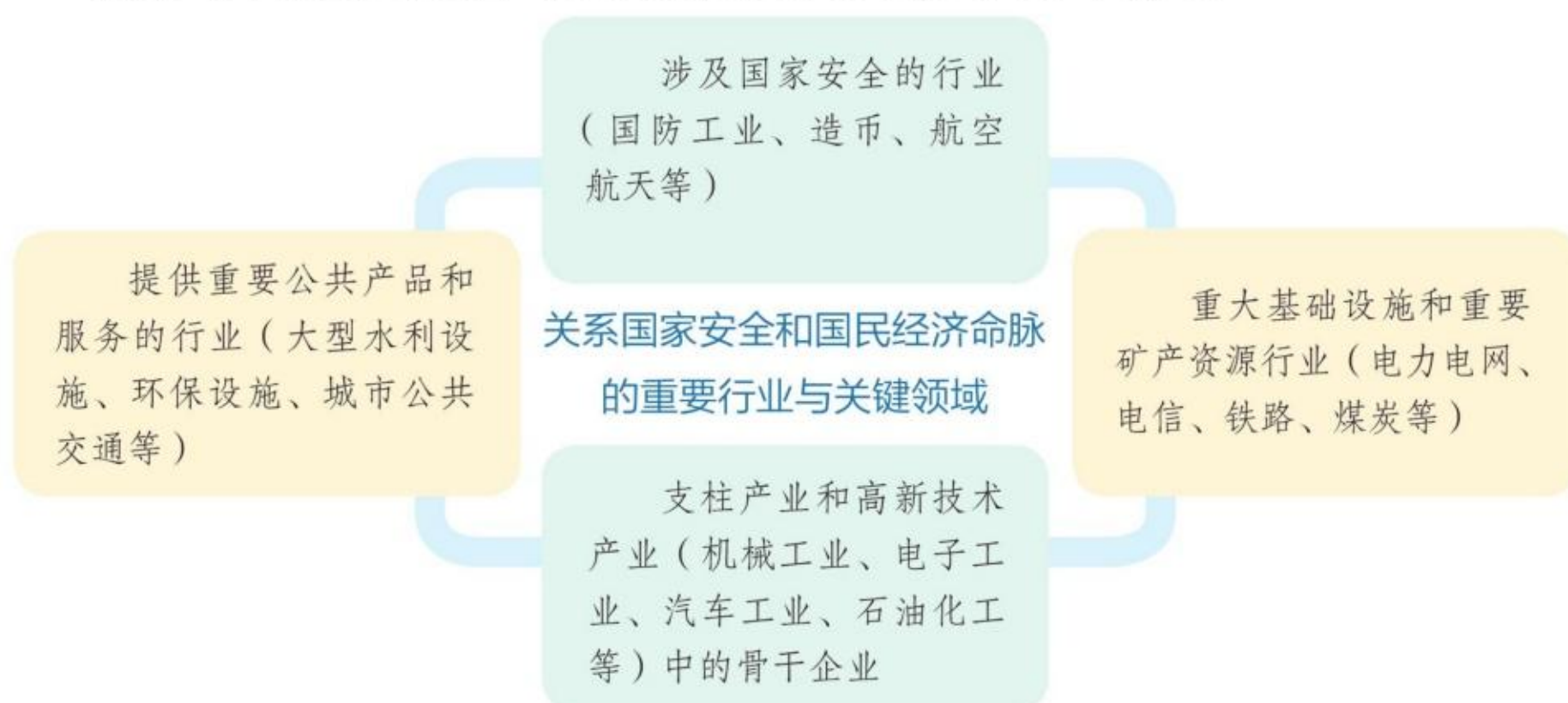
► 结合材料，谈谈你对国有经济作用的认识。

国有经济起主导作用，主要体现在控制力上。对关系国民经济命脉的重要行业和关键领域，国有经济必须占支配地位。在其他领域，可以通过资产重组和结构调整，以加强重点，提高国有资产的整体质量。

国有企业是国有经济最主要的实现形式，是中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础，是推进中国式现代化、保障人民共同利益的重要力量，是我们党执政兴国的重要支柱和依靠力量。

◆◆◆ 相关链接

国民经济命脉是指对经济社会发展具有重大作用的行业、企业和资源。



多种所有制经济共同发展

探究与分享

有一对夫妻开了家小饭馆，取名“小南瓜”，夫妻俩既当老板又当服务员。他们把小南瓜加工成美味食品，远近闻名。随着生意越来越红火，他们租了更大面积的店铺，聘用了数十名服务人员。后来，为了把“小南瓜”打造成全国性的连锁店，他们又引进了国外投资机构的资金。

▶ “小南瓜”的所有制经济形式发生了什么变化？这些所有制经济形式有什么不同？

在我国现阶段，非公有制经济包括个体经济、私营经济、港澳台投资经济、外商投资经济以及混合所有制经济中的非国有成分和非集体成分。

个体经济是指生产资料归劳动者个人所有，并由劳动者个人支配和使用的一种非公有制经济形式。私营经济是指企业资产属于私人所有、存在雇佣劳动关系的一种非公有制经济形式。外商投资经济是指外国投资者根据我国法律、法规在我国境内设立的独资企业以及中外共同设立企业的外商投资部分。港澳台地区在内地（大陆）的投资参照外商投资。

◆◆◆ 相关链接

外商投资是指外国的自然人、企业或者其他组织直接或者间接在中国境内进行的投资活动。为了进一步扩大对外开放，积极促进外商投资，保护外商投资合法权益，规范外商投资管理，推动形成全面开放新格局，促进社会主义市场经济健康发展，2019年3月15日，十三届全国人大二次会议通过了《中华人民共和国外商投资法》，该法自2020年1月1日起施行。

非公有制经济是社会主义市场经济的重要组成部分。改革开放以来，非公有制经济不断发展壮大，成为稳定经济增长和改善民生的重要力量、创业就业的主要领域、技术创新的重要主体、国家税收的重要来源，为我国社会主义市场经济发展、政府职能转变、农村富余劳动力转移、国际市场开拓等发挥了重要作用。



探究与分享

1997年	2002年	2012年	2013年	2017年
党的十五大把“公有制为主体、多种所有制经济共同发展”确立为我国的基本经济制度，明确提出“非公有制经济是我国社会主义市场经济的重要组成部分”。	党的十六大提出：“必须毫不动摇地巩固和发展公有制经济”，“必须毫不动摇地鼓励、支持和引导非公有制经济发展”。	党的十八大在坚持“两个毫不动摇”的基础上，提出“保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护”。	党的十八届三中全会提出：“公有制经济和非公有制经济都是社会主义市场经济的重要组成部分，都是我国经济社会发展的重要基础。”	党的十九大把“两个毫不动摇”写入新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略，作为党和国家一项大政方针进一步确定下来。

进一步搜集材料，谈谈为什么要坚持公有制经济与非公有制经济共同发展。

在社会主义初级阶段，公有制经济与非公有制经济不是相互排斥、相互抵消的，而是相辅相成、相得益彰、共同发展，统一于社会主义现代化建设进程之中。现阶段，我们不能实行单一公有制，更不能搞私有化。

多种所有制经济共同发展，有利于发挥各种所有制的长处，调动不同经济主体的积极性和创造性，有效利用各方面的资源，取长补短，激发社会主义市场经济的活力，推动经济高质量发展。

坚持“两个毫不动摇”

毫不动摇巩固和发展公有制经济

探究与分享

◆ 新中国成立以来，国有企业改革发展屡创佳绩，为推动我国经济社会发展、科技进步、国防建设、民生改善作出了历史性贡献。“十四五”时期，我国国有企业质量效益全面提升，国资系统监管企业资产总额从235万亿元增长到387万亿元，年均增长10.5%；中央企业实现增加值51.3万亿元、利润总额12.7万亿元，比“十三五”时期分别增长44.6%和56.2%。近年来，中央企业聚焦工业母机、工业软件等重要领域，组织百万科研人员投身攻关一线，有力维护了产业链供应链稳定；在量子信息、深空深地深海等领域积极建设原创技术策源地，在可控核聚变等前沿领域不断实现突破；大力推动传统产业高端化、智能化、绿色化发展。2025年，中央企业战略性新兴产业营收规模超过12万亿元。

◆ 为了发挥国有企业的示范引领作用，提高国有企业的经济效益，某省从2 000多家国有企业中选取了50家作为试点，根据它们的产业类型和经营的具体状况，实施“一企一策”，引导企业引入优质战略投资者，健全现代企业制度，提高研发投入，增强科研转化能力。经过改革，这些企业突破了发展瓶颈，实现了转型升级。

- 围绕国有企业改革，进一步搜集典型案例，谈谈我国是如何发展壮大国有经济的。
- 列举实例，畅谈发展壮大国有经济对人民生产生活的意义。

毫不动摇巩固和发展公有制经济，必须发展壮大国有经济。

发展壮大国有经济，要加快国有经济布局优化和结构调整。推动国有资本向关系国家安全、国民经济命脉的重要行业和关键领域集中，向关系国计民生的公共服务、应急能力、公益性领域等集中，向前瞻性战略性新兴产业集中，加强战略性重组和专业化整合。

相关链接

战略性新兴产业是以重大技术突破和重大发展需求为基础，对经济社会发展全局和长远发展具有重大引领带动作用，知识技术密集、物质资源消耗少、成长潜力大、综合效益好的产业。

面对全球新一轮科技革命和产业变革重大机遇，我国要加快新一代信息技术、新能源、新材料、智能网联新能源汽车、机器人、生物医药、高端装备、航空航天等战略性新兴产业发展，因地制宜建设各具特色、优势互补的战略性新兴产业集群，着力打造一批成长潜力大、技术含量高、渗透领域广的新兴支柱产业。



新一代气象超算系统



风能、太阳能



高导热超柔性石墨烯膜



机器人



“奋斗者”号全海深载人潜水器



嫦娥六号探测器

发展壮大国有经济，要深化国资国企改革。以解放和发展社会生产力为标准，以提高国有资本效率、增强国有企业活力为中心，全面推进依法治企，坚持党对国有企业的全面领导，做强做优做大国有企业和国有资本，增强国有企业核心功能、提升核心竞争力。

探究与分享

某日化行业国有独资企业改制为国有控股的有限责任公司，公司员工通过工会持股15%，其他非公有股份占34%。改制后，公司员工的积极性大大提高，企业管理更加规范、严格、科学、专业，企业效益不断提高。如今，虽然该企业的国有资本占比为51%，但整个企业的资本总额是原来的5倍。

► 国有企业引入非公有制经济成分对国有经济的发展有什么好处？

发展壮大国有经济，要探索公有制多种实现形式，完善中国特色现代企业制度。股份制是现代企业的一种资本组织形式。

◆◆◆ 相关链接

股份制公司包括有限责任公司和股份有限公司两种形式。

公司的组织机构一般由三个部分组成：决策机构、执行机构和监督机构。股东会和董事会是公司的决策机构，负责处理公司重大经营管理事宜。股东会是公司的权力机构，董事会对股东会负责。董事会聘用的经理组成公司的执行机构，负责组织实施公司的日常经营管理事宜。规模较小或者股东人数较少的公司，可以不设董事会，设一名董事，行使董事会的职权。监事会是公司的监督机构，对董事、高级管理人员执行公司职务的行为进行监督，提议召开临时股东会会议，向股东会会议提出提案，等等。规模较小或者股东人数较少的公司，可以不设监事会，设一名监事，行使监事会的职权。这些机构权责明确、互相制衡，可以有效地提高公司的运行效率和管理科学性，使公司的发展更具活力。



探究与分享

在市场经济条件下，单个农户抵御市场风险能力弱，缺乏发展现代农业的能力。在地方政府和专家的指导下，某村按照自愿原则成立了农民专业合作社，众人的事情众人商量。合作社为农户提供专业指导，统一组织产品销售。这些措施，实现了小生产与大市场的有效对接和农民收入的增加。如今，合作社的产品走向了世界，该合作社也成为全国示范社。

- 谈谈你对农民专业合作社的理解。
- 你还知道哪些发展农村集体经济的经营方式？它们是怎样促进共同富裕的？

毫不动摇巩固和发展公有制经济，必须发展壮大农村集体经济。

发展壮大农村集体经济，要深化农村土地制度改革，赋予农民更加充分的财产权益。

发展壮大农村集体经济，要巩固和完善农村基本经营制度，发展新型农村集体经济，发展农业适度规模经营，提高新型农业经营主体发展质量，完善便捷高效的农业社会化服务体系，促进小农户和现代农业发展有机衔接。



农民领取农村土地承包经营权证



农民专业合作社果品加工线

◆◆◆ 相关链接

- ◆ 在我国，农村基本经营制度是指以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制。
- ◆ 农业社会化服务体系，是为农业生产的经营主体提供各种服务而形成的网络体系，以满足农业生产的需要，主要由供应服务、销售服务、加工服务、信息服务等构成。农业社会化服务体系是否完善，是衡量一个国家农业现代化程度的重要指标。
- ◆ 农民专业合作社，是指在农村家庭承包经营基础上，农产品的生产经营者或者农业生产经营服务的提供者、利用者，自愿联合、民主管理的互助性经济组织。农民专业合作社以其成员为主要服务对象，开展以下一种或者多种业务：农业生产资料的购买、使用；农产品的生产、销售、加工、运输、贮藏及其他相关服务；农村民间工艺及制品、休闲农业和乡村旅游资源的开发经营等；与农业生产经营有关的技术、信息、设施建设运营等服务。

毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展

探究与分享

近年来，某地出台了多项政策措施，扶持、鼓励非公有制经济发展。

- ◆ 运用法律手段严厉打击侵犯非公有制企业合法权益的行为；放开一批投资领域，允许非公有制企业进入。
- ◆ 免收与企业注册登记及其证照有关的各种行政性收费，推进“多证合一”登记制度改革，简化审批手续。
- ◆ 对进入制造业、现代农业、服务业等领域的小微企业实施税收减免和贷款优惠，对从事高新技术产品研发的中小企业给予研发资金补贴，对守法经营、信誉良好的中小企业提供多渠道资金支持。

► 你还知道哪些促进非公有制经济发展的政策措施？它们是怎样促进非公有制经济发展的？

改革开放以来，我国非公有制经济是在坚持公有制主体地位和发挥国有经济主导作用的前提下，在党和国家方针政策的鼓励和支持下发展起来的，是推动经济社会发展的重要力量。因此，必须毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展。

鼓励、支持、引导非公有制经济发展，要培育更多充满活力的经营主体，落实《中华人民共和国民营经济促进法》，完善配套法规政策制度体系，从法律和制度上保障平等使用生产要素、公平参与市场竞争、有效保护合法权益，形成促进非公有制经济发展的良好环境和社会氛围。

◆◆◆ 相关链接



探究与分享

我国某著名电子工业“专业镇”拥有一百多家电子企业。这些企业普遍存在规模小、缺乏研发资金与人才等问题。为了助推它们持续发展，镇政府除了引导企业进行兼并、合并，还牵头组建了公共研发平台，并提供资助，研发成果由企业免费或付费使用。在镇政府支持下，该镇的电子工业焕发出勃勃生机，在该镇的支柱产业地位得到了巩固。

- ▶ 结合材料，谈谈非公有制企业在发展过程中会面临哪些困难。
- ▶ 查阅资料，谈谈政府应该怎样支持和引导非公有制企业克服这些困难。

鼓励、支持、引导非公有制经济发展，要支持和帮助非公有制企业提高企业管理水平，完善管理体制机制，提高生产技术和研发能力，从而不断提高企业的效率和市场竞争力。

鼓励、支持、引导非公有制经济发展，要全面构建亲清政商关系，促进非公有制经济人士健康成长，弘扬企业家精神，推动非公有制经济人士做合格的中国特色社会主义事业建设者。非公有制经济人士要坚持爱国敬业，坚持守法经营、诚信经营，坚持回报社会、积极承担社会责任，树立企业的良好社会形象。

◆◆◆ 相关链接

无论公有制企业还是非公有制企业，都必须经受住市场竞争的考验。企业经营要取得成功，取决于多种因素。就企业自身而言，主要包括以下几个方面。

◆ 企业要制定正确的经营战略。只有战略定位准确，企业才能顺应时代发展的潮流，抓住机遇，加快发展。反之，就会遭受挫折，甚至破产。

◆ 企业要提高自主创新能力，依靠科技进步、科学管理等手段，形成自己的竞争优势。企业的竞争优势是多种多样的，如价格、产品质量、服务水平、品牌效应等。这些优势的取得，或是由于企业掌握了独特的技术，或是由于企业的管理水平较高，或是以上因素的综合。

◆ 企业要诚信经营，树立良好的信誉和企业形象。企业的信誉和形象作为一种无形资产是经过长期努力形成的。它渗透在企业经营管理的每个环节，通过产品和服务在市场上形成本企业的竞争优势。企业是否诚信经营，关系企业成败。企业通过不正当手段谋取利益，不会取得真正的成功，违法者还会受到法律的制裁。

新时代坚持和发展中国特色社会主义，全面建设社会主义现代化国家，推动经济高质量发展，必须坚持和完善我国社会主义基本经济制度，毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展。

2

第二课

我国的社会主义市场经济体制

我们每天消费的产品都是利用各种资源生产出来的。要更好地满足人们各种各样的需要，必须对资源进行合理配置。在现代经济中，资源配置离不开市场这只“看不见的手”，也离不开政府这只“看得见的手”。为什么要充分发挥市场在资源配置中的决定性作用？为什么要更好发挥政府作用？理解这些问题，就会明白坚持和完善社会主义市场经济体制为何能够成就中国经济的奇迹。

充分发挥市场在资源配置中的决定性作用

市场调节



探究与分享

钢材被广泛用于厨具、家电、车辆、船舶的制造，房屋、道路、桥梁的建造和石油、化工等行业。



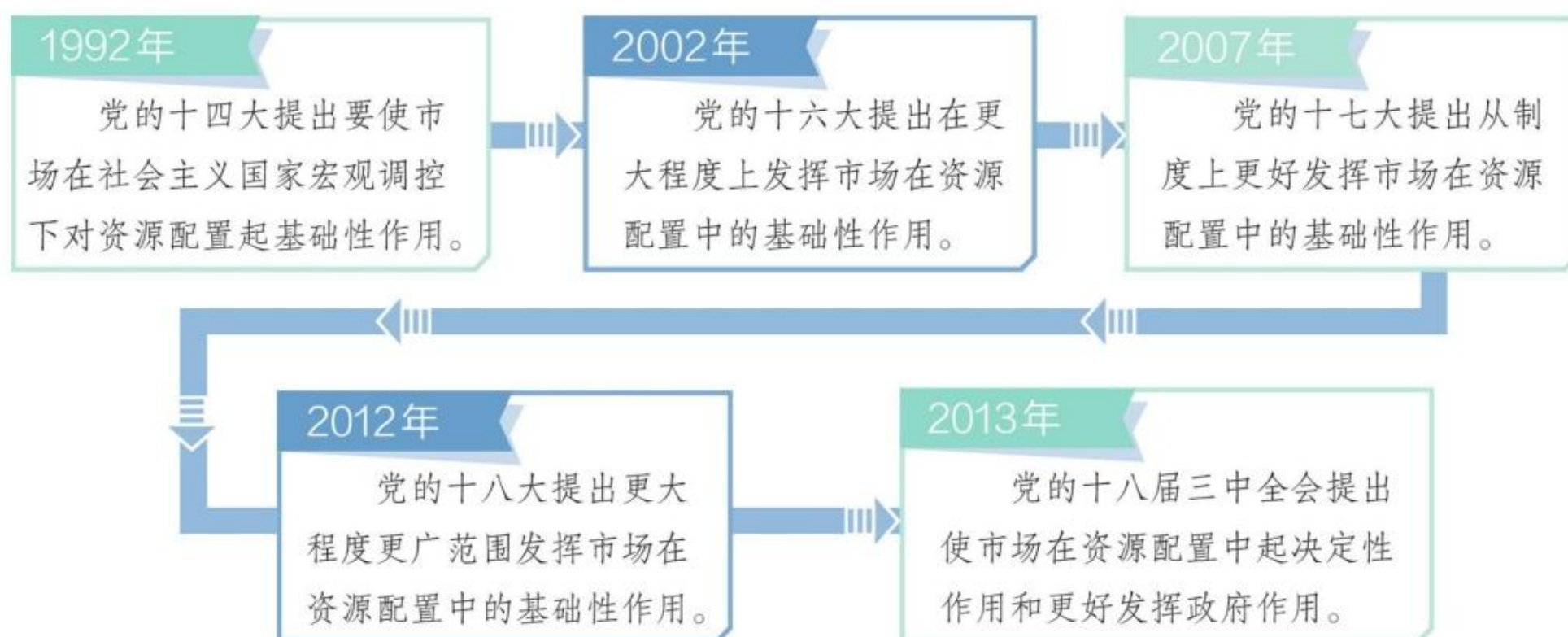
你认为能够用哪些方式来配置这些钢材？每种方式有何利弊？

人类的需要是多种多样、不断发展变化的，而在一定时期和范围内，社会能够加以利用的资源又是相对有限的。在资源总量一定的前提下，用于生产某种产品的资源增加，用于生产其他产品的资源就会减少。为了更好地满足人类的多方面需要，社会必须对资源进行合理配置，以尽可能少的资源投入，生产尽可能多的产品、获得尽可能大的效益。

计划和市场是配置资源的两种基本手段。如果计划在资源配置中起决定性作用，就是计划经济体制；如果市场在资源配置中起决定性作用，就是市场经济体制。改革开放以前，我国实行的是计划经济体制；改革开放以后，我国逐步建立了社会主义市场经济体制。

◆◆◆ 相关链接

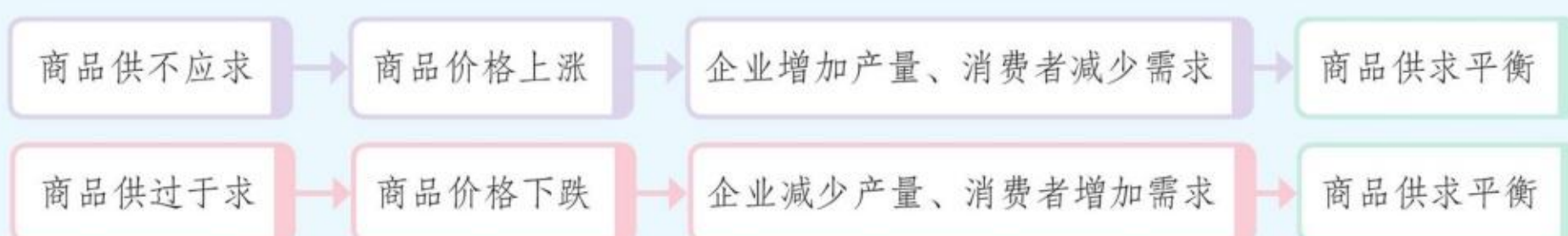
1992年，党的十四大明确提出建立社会主义市场经济体制的改革目标后，我们党对市场作用的认识经过了以下历程。



探究与分享

供求，即供给和需求。供给是在一定时期内，生产者在不同的价格水平下愿意并且能够提供的某种商品或服务的数量。需求是在一定时期内，消费者在不同的价格水平下愿意并且能够购买的某种商品或服务的数量。

在市场中，商品价格与供给、需求之间一般存在以下关系。



- ▶ 结合材料，举例说明商品价格与供给、需求之间的关系，并用曲线图表示这种关系。
- ▶ 结合实例，分析商品价格的变化如何影响资源配置。

市场决定资源配置是市场经济的一般规律。在市场经济中，生产什么、如何生产、产品如何分配，主要通过价格、供求、竞争等机制来调节。市场机制就像一只“看不见的手”，引导和调节着资源在全社会的配置。

在瞬息万变的经济生活中，市场价格及其波动，能够反映供求状况及其变化，市场供求的变化也会影响市场价格。市场竞争能够引导资源流向效率高的领域和企业，推动科学技术和经营管理进步，实现优胜劣汰。

◆◆◆ 相关链接

西汉历史学家司马迁在《史记·货殖列传》中写道：“故待农而食之，虞而出之，工而成之，商而通之。此宁有政教发征期会哉？人各任其能，竭其力，以得所欲。故物贱之征贵，贵之征贱，各劝其业，乐其事，若水之趋下，日夜无休时，不召而自来，不求而民出之。岂非道之所符，而自然之验邪？”

市场体系



探究与分享

小刘打算开办一家软件公司，他找来几位好朋友出谋划策。以下是朋友们给他提的建议。



朋友甲

软件公司的发展离不开专业人才，你可以到大学招聘计算机专业的高才生，他们年轻有活力。



朋友乙

选择公司的办公地点很重要，建议你把公司设在科技园区。这样，不但可以比较便捷地获得技术支持，而且能够获得园区提供的租金优惠。



朋友丙

建议你在电子商城买电脑、彩色打印机等办公设备，那里的办公用品齐全，品质有保证。



朋友戊

你的公司对资金投入要求高，要慎重考虑怎么去融资，拿出一份切实可行的融资方案。



朋友丁

要高度重视销售渠道建设，你可以借助知名互联网平台推送公司的产品，提升公司的知名度。

- ▶ 小刘开办公司需要跟哪些市场打交道？这些市场之间有什么联系？

在我们的生活中，既有每天都要打交道的商品和服务市场，又有各种各样的生产要素市场，如劳动力市场、土地市场、金融市场等。每类市场都是由交易双方、交易对象、交易价格等基本要素组成的。这些市场相互作用，形成有机联系的市场体系。



探究与分享



- ▶ 这两幅图反映出市场体系建设中存在哪些问题？这些问题给资源配置带来了哪些不利影响？
- ▶ 谈谈如何通过完善市场规则解决上述问题。

统一开放、竞争有序的市场体系，是充分发挥市场在资源配置中的决定性作用的基础。要提高资源配置效率和公平性，必须纵深推进全国统一大市场建设，深化要素市场化改革，建设高标准市场体系。

建设高标准市场体系要强化市场基础制度规则统一。没有规矩不成方圆，就像体育竞赛离不开竞赛规则一样，良好的市场运行需要公平开放透明的市场经济基础制度来维护。要推进适应全国统一大市场要求的产权保护、市场准入、信息披露、社会信用、兼并重组、市场退出等制度建设。

◆◆◆ 相关链接

不正当竞争行为是经营者在生产经营活动中，扰乱市场竞争秩序，损害其他经营者或者消费者的合法权益的行为。根据《中华人民共和国反不正当竞争法》，经营者在生产经营活动中，应当遵循自愿、平等、公平、诚信的原则。

《中华人民共和国反不正当竞争法》

第七条 经营者不得实施下列混淆行为，引人误认为是他人商品或者与他人存在特定联系：

- （一）擅自使用与他人有一定影响的商品名称、包装、装潢等相同或者近似的标识；
- （二）擅自使用他人有一定影响的名称（包括简称、字号等）、姓名（包括笔名、艺名、网名、译名等）；
- （三）擅自使用他人有一定影响的域名主体部分、网站名称、网页、新媒体账号名称、应用程序名称或者图标等；
- （四）其他足以引人误认为是他人商品或者与他人存在特定联系的混淆行为。

擅自将他人注册商标、未注册的驰名商标作为企业名称中的字号使用，或者将他人商品名称、企业名称（包括简称、字号等）、注册商标、未注册的驰名商标等设置为搜索关键词，引人误认为是他人商品或者与他人存在特定联系的，属于前款规定的混淆行为。

经营者不得帮助他人实施混淆行为。

第九条 经营者不得对其商品的性能、功能、质量、销售状况、用户评价、曾获荣誉等作虚假或者引人误解的商业宣传，欺骗、误导消费者和其他经营者。

经营者不得通过组织虚假交易、虚假评价等方式，帮助其他经营者进行虚假或者引人误解的商业宣传。

建设高标准市场体系要完善主要由市场决定价格的机制。凡是能由市场形成价格的都交给市场，政府不进行不当干预。政府定价主要限定在重要公用事业、公益性服务、网络型自然垄断环节等方面。政府定价要提高透明度，接受社会监督。

◆◆◆ 相关链接

《中央定价目录》是规范国务院有关部门定价权限和范围的清单。2020年5月1日起，我国施行新修订的《中央定价目录》，目录包括输配电、油气管道运输、基础交通运输、重大水利工程供水、重要邮政服务、重要专业服务、特殊药品及血液等7类16项。目录中强调，法律、行政法规明确规定实行政府定价、政府指导价的项目，自动进入本目录；法律、行政法规明确规定实行市场调节价的项目，自动退出本目录；根据价格领域简政放权、放管结合、优化服务等改革进展，定期修订本目录；本目录不包括地方定价项目，地方定价权限和适用范围由地方定价目录确定。

市场缺陷



探究与分享

《中华人民共和国枪支管理法》规定：“国家对枪支的制造、配售实行特别许可制度。未经许可，任何单位或者个人不得制造、买卖枪支。”“制造民用枪支的企业，由国务院有关主管部门提出，由国务院公安部门确定。配售民用枪支的企业，由省级人民政府公安机关确定。”

- 为什么枪支的制造与配售必须由政府部门来决定，而不能由市场来调节？
- 举例说明还有哪些产品或服务不能完全由市场调节。

市场调节不是万能的。国防、治安、消防等公共物品的供给不能由市场来调节，枪支、弹药、爆炸物等特殊物品的制造和流通也不能由市场来调节，教育、医疗等与民生息息相关的重要服务不能完全由市场来调节，否则就不能保障国家安全、人民生命财产安全和人民生活，严重影响社会安定。

◆◆◆ 名词点击

公共物品

公共物品，是与私人物品相对应的概念，具有非竞争性和非排他性。非竞争性，是指当一个人消费某物品时，并不会减少他人对该物品的消费。非排他性，是指当一个人消费某物品时，无法排除他人也同时消费该物品，或者说要阻止他人免费享用该物品的代价非常大。根据非竞争程度、非排他程度的不同，可以把公共物品分为纯粹型公共物品、混合型公共物品等不同类型。

探究与分享

某年白菜价格暴涨，大批农户种植白菜。次年，白菜价格大幅度下跌，导致种植户和经销商损失惨重。一些农户不禁感叹：“我骑上白马，也追不上白菜行情的变化啊！”



- ▶ 上述材料反映了市场调节有什么缺陷？为什么会有这样的缺陷？
- ▶ 农产品价格有时出现大起大落现象，请你分析其主要原因。

市场调节有局限性，它存在着自发性、盲目性、滞后性等弊病。在市场经济中，生产经营者为了自身利益，可能会损害社会公共利益，甚至可能会损害国家利益。由于生产经营者不可能完全和及时掌握市场上所有的信息，因而其决策必然带有一定的盲目性。由于从价格形成、价格信号传递到生产的调整有一定的时间差，市场调节往往具有滞后性。

总之，单靠市场调节，会影响资源配置效率，导致资源浪费；会导致经济运行大起大落，社会经济不稳定；会产生不正当竞争、垄断，损害社会公平；会导致收入差距拉大。

◆◆◆ 相关链接

垄断主要有两种情况。一种情况是：在某一行业，只存在一家企业，而且该企业提供的产品难以替代。该企业处于完全垄断地位，可以控制和操纵市场价格。另一种情况是：在某一行业，少数几家大企业控制着市场的大部分产品或其产品占有大部分市场份额，虽然这些大企业之间存在着一定的竞争，但它们也可能通过协商或合谋决定市场价格。

更好发挥政府作用

社会主义市场经济体制的基本特征



探究与分享

改革开放以来，我国经济持续快速增长，成为世界经济增长的重要引擎和稳定力量。我国已成为全球制造业第一大国、货物贸易第一大国、商品消费第二大国以及外汇储备第一大国。“十四五”时期，我国经济总量连续跨越新关口，实现从突破110万亿元到超140万亿元的“四连跳”，对世界经济增长贡献率保持在30%左右。

► 进一步查阅资料，谈谈社会主义市场经济体制如何成就“中国奇迹”。

社会主义市场经济体制是中国特色社会主义的重大理论和实践创新，是社会主义基本经济制度的重要组成部分。

我国是中国共产党领导的社会主义国家，党的领导是中国特色社会主义最本质的特征和中国特色社会主义制度的最大优势。坚持党的领导，发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，是我国社会主义市场经济体制的一个重要特征。

◆◆◆ 相关链接

中共中央政治局、中共中央政治局常委会审议关系经济社会发展全局的重大问题。中央财经委员会在中央政治局、中央政治局常委会领导下，研究确定经济社会发展和改革开放的重要方针和政策，研究提出处理重大财经问题、重大生产力布局、重大建设项目的原则和措施。各级党委领导本地区经济工作，把握客观规律，结合地方实际，落实党中央决策部署。

探究与分享

◆ 党的十八大以来，我国深入贯彻以人民为中心的发展思想，坚持精准扶贫、尽锐出战，打赢了人类历史上规模最大的脱贫攻坚战，全国832个贫困县全部摘帽，近1亿农村贫困人口实现脱贫，960多万贫困人口实现易地搬迁，历史性地解决了绝对贫困问题，为全球减贫事业作出了重大贡献。

◆ 西电东送，西部修建铁路等基础设施，都是我国实施西部大开发战略的重要举措。



西电东送



拉日铁路

► 为了打赢脱贫攻坚战，我国政府采取了哪些重要措施？这些措施反映出我国社会主义市场经济体制具有什么特征？

► 结合材料，谈谈我国为什么能够进行这么巨大的工程建设。

促进全体人民实现共同富裕是社会主义市场经济体制的根本目标。共同富裕是中国特色社会主义和中国式现代化的本质要求。公有制为主体、多种所有制经济共同发展，按劳分配为主体、多种分配方式并存，使得社会主义市场经济体制既能调动劳动者和各类经营主体的积极性和创造性，促进效率提高，又能维护和促进社会公平正义，促进全体人民共同富裕，防止两极分化。

科学的宏观调控、有效的政府治理是发挥社会主义市场经济体制优势的内在要求。社会主义市场经济体制能够通过更好发挥政府作用，把人民的当前利益与长远利益、局部利益与整体利益结合起来，发挥全国一盘棋、调动各方面积极性、集中力量办大事的显著优势，促进经济社会高质量发展。

在我国，把社会主义制度和市场经济有机结合起来，既能发挥市场经济的长处，又能发挥我国社会主义制度的显著优势。

我国政府的经济职能

探究与分享

◆《中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》主要阐明国家战略意图，明确政府工作重点，引导规范社会主体行为，是“十五五”时期我国全面建设社会主义现代化国家的宏伟蓝图，是全国各族人民共同的行动纲领。

◆我国保持城市化地区、农产品主产区、重点生态功能区格局总体稳定，适当优化部分地区主体功能，促进城市化地区增强经济人口集聚承载能力、农产品主产区提升农业综合生产能力、重点生态功能区改善自然生态系统质量；完善不同主体功能区差异化支持政策和考核评价机制，合理配置新增建设用地、水资源等指标。

◆为了增强经济发展后劲，我国大幅减税降费，实施小微企业税收优惠政策，减轻企业负担；实施适度宽松的货币政策；采取差别化政策，加强对重点领域和薄弱环节的支持，小微企业贷款增速高于平均增速。

◆我国深入实施注册登记便利化改革，减少生产经营活动审批事项，清理和废除妨碍全国统一市场和公平竞争的各种规定和做法，严禁并惩处各类违法行为，通过“宽进+严管”的政策导向激发市场活力。



税收优惠助力小微企业发展

- ▶ 上述材料反映出我国政府具有哪些经济职能？
- ▶ 围绕其中一项职能，搜集资料，分析我国政府是如何履行该职能的。

我国政府的经济职能和作用主要包括：通过实施国家重大发展战略和中长期经济社会发展规划制度，实现经济社会发展目标；通过实施宏观经济政策，保持宏观经济稳定；通过实施产业政策，促进产业结构不断优化升级，增强国民经济竞争力；通过实施区域政策和环境政策，推动区域经济协调发展和可持续发展；通过市场监管、质量监管、安全监管，规范市场秩序，保障公平竞争，弥补市场缺陷；通过加强和优化公共服务，保障社会公平正义，促进共同富裕，更好满足人民日益增长的美好生活需要。

◆◆◆ 名词点击

经济发展战略 产业政策

◆ 经济发展战略，是一个国家对经济社会发展的全局性、长期性、关键性问题的总谋划和总方针。

◆ 产业政策，是政府为了实现一定的经济社会目标而对产业的形成、发展进行干预和引导的各种政策的总和。产业政策的功能主要在于弥补市场缺陷、调整产业结构、保护民族产业、实现国家战略等。



探究与分享

党的十九大以来，面对贸易保护主义抬头、疫情冲击等接踵而来的严峻挑战，为了保持经济运行在合理区间，我国政府不断优化支出结构，教育科技、生态环保、基本民生等重点领域得到有力保障；实施大规模减税降费政策，彻底完成营改增任务、取消营业税；用好降准、再贷款等政策工具，加大对实体经济的有效支持，缓解中小微企业融资难融资贵等问题。

► 上述措施体现了宏观调控的哪些手段？

► 为什么要对经济进行宏观调控？

科学的宏观调控是政府的主要经济职能之一。宏观调控是指国家综合运用各种手段对经济总量进行调节和控制。宏观调控的主要目标是促进经济增长、增加就业、稳定物价、保持国际收支平衡。

◆◆◆ 相关链接

我国宏观调控的主要任务是保持经济总量平衡，促进重大经济结构协调和生产力布局优化，减缓经济周期波动影响，防范区域性、系统性风险，稳定市场预期，实现经济高质量发展。

其中，总量平衡是指经济平稳运行要求社会总供给与社会总需求基本上保持平衡，避免出现大起大落。社会总供给是一个国家或地区在一定时期内（通常为一年）向社会提供的最终产品和劳务的总量，社会总需求是一个国家或地区在一定时期内（通常为一年）实际形成的最终产品和劳务的购买力总量。经济周期是指经济运行中呈现的扩张与紧缩不断交替的波浪式运动的过程。在扩张期，经济增长速度处于较高水平，直至达到“顶峰”；在紧缩期，经济增长速度则会降低，直至降到“谷底”。

财政政策和货币政策是宏观调控最常用的经济手段。国家通过财政收入与支出政策，通过公开市场业务、存款准备金、中央银行贷款等货币政策工具，调节社会总需求，实现国民经济平稳运行。财政政策和货币政策按照政策力度的不同，可以分为不同的类

型。在不同的经济形势下，政府可选择财政政策和货币政策的不同组合，实现宏观调控目标。

◆◆◆ 相关链接

2025年中央经济工作会议指出，要继续实施更加积极的财政政策，保持必要的财政赤字、债务总规模和支出总量，加强财政科学管理，优化财政支出结构，规范税收优惠、财政补贴政策；重视解决地方财政困难，兜牢基层“三保”底线；严肃财经纪律，坚持党政机关过紧日子。要继续实施适度宽松的货币政策，把促进经济稳定增长、物价合理回升作为货币政策的重要考量，灵活高效运用降准降息等多种政策工具，保持流动性充裕，畅通货币政策传导机制，引导金融机构加力支持扩大内需、科技创新、中小微企业等重点领域；保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。

我们要构建高水平社会主义市场经济体制，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，推动有效市场和有为政府更好结合，充分激发各类经营主体活力，为经济高质量发展提供体制保障。



综合探究

构建高水平社会主义市场经济体制

► 探究活动目标

- 结合市场经济运行的具体情境，了解市场机制有效运行的必备条件；能够针对某一具体问题，提出保障市场机制有效运行的对策建议；能够了解市场经济运行中的法律、法规、行业规范、道德规范及其作用，增强公平竞争意识和规则意识。
- 结合企业经营案例，分析影响企业活力的外部和内部因素，能够提出增强企业活力的建议；能够树立诚信意识，自觉抵制市场失信行为；能够理解深化经济体制改革对激发经营主体活力的作用，坚定对国有企业改革成功的信心。
- 结合经济运行中宏观调控的具体问题情境，深入了解党的十八大以来宏观调控的变化和特点；能够针对某一具体情况，提出更好发挥政府作用的建议；能够进一步领会社会主义市场经济体制的优越性，增强中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。

► 探究活动建议

- 以“如何使市场机制有效”为议题，分析影响市场经济正常发挥作用的条件，探究价格、供求、竞争等机制是如何引导资源有效配置的。

可结合企业经营活动，调研某商品的生产和销售情况，说明市场在资源配置中如何发挥决定性作用。

可搜集市场机制有效或失灵的具体案例，分析和归纳市场机制发挥作用必须具备的条件，并在课堂进行展示、交流。

可模拟市场活动，感受市场运行环境对企业经营决策和个人消费决策的影响，探究如何优化市场环境。

- 以“微观主体如何才能有活力”为议题，分析保障微观主体有活力应该具备的外部 and 内部条件，就如何培养诚信意识展开讨论。

可搜集典型案例，比较改革前后企业内部发生的变化，归纳影响企业活力的内部因素。

可查阅资料，梳理政府激发企业活力的主要做法，分析这些做法是如何激发企业活力的。

可查阅相关的经济法律、法规和行业规范，评析经营主体的行为及其结果，制

作诚信教育宣传册或公益海报。

- 以“宏观调控如何有度”为议题，探究如何构建科学的宏观调控体系，促进国民经济平稳运行。

可通过查阅政府网站或走访政府有关部门，了解党的十八大以来我国宏观调控政策的变化和实施效果，并以“新时代的宏观调控”为主题，出一期宣传展板。

可邀请优秀企业家举行报告会，了解科学的宏观调控对经营主体的积极影响，探讨企业应该如何应对宏观调控政策的变化。

可搜集相关数据和案例，探究政府应该如何随着宏观经济形势的变化合理运用调控手段，并撰写一篇小论文。

► 探究路径参考

探究一 市场机制有效

- ◆ 为了保障玉米的生产和供应，我国曾一度实行以保护价收购农户玉米的临时收储政策。但是，由于国际玉米价格大幅下跌，国内玉米价格远高于国际价格，导致国内玉米库存过高，正常流通受阻。后来，国家按照“市场定价、价补分离”原则对我国玉米主产区的收储制度进行改革，采用“市场化收购”加“生产（种植）补贴”的新机制。通过这一机制，我国成功扭转了之前玉米价格提高、库存增多、政府补贴和收储企业亏损增加的局面。

- ◆ 某市水资源紧张，但政府长期对居民生活用水、工业生产用水实行低价政策，导致用水的个人和单位缺乏节约意识，水资源被大量浪费。后来，当地实行“阶梯式水价”，对未超过必需范围的居民生活用水继续实行低价，凡超过必需范围的居民生活用水、工业生产用水均按照市场价格收取水费。如今，该市的居民、企业节水意识大幅提升，节水设备被广泛使用。

- 结合材料，分析市场价格引导资源合理配置需要具备的基本条件。

- 结合具体案例，谈谈你对政府限制某些产品价格的想法。

相对于其他运输方式，铁路运输具有成本低、安全可靠、污染小等优势。但是，由于竞争不足，铁路运输能力和服务水平跟不上经济社会发展需要，铁路企业长年亏损。

近年来，我国对铁路行业的市场准入逐步放宽了限制，鼓励民间资本参与铁路建设和经营，同时，减少审批项目，简化审批流程，优化服务，为各类社会资本公平参与铁路运营提供良好的政策环境。

随着各种资本的纷纷涌入，激烈的竞争迫使各家企业亮出“奇招”。某企业作为这次改革的参与者，利用其优势，采用新的经营战略，引入大数据分析技术，把当地居民和产业的需求与铁路运输进行匹配，更好地满足了人们出行中的各种需求，更好地带动了当地相关产业的发展。

- 结合上述材料，分析市场竞争是如何增进消费者福祉的。
- 为了充分发挥市场竞争机制的作用，政府还可以采取哪些举措？

探究二 微观主体有活力

某药厂是一家地方国有企业，受原有的分配机制和管理机制影响，人浮于事、“吃大锅饭”现象严重，企业经营效益不佳。后来，该企业实行股份制改造，完善公司的治理结构，董事会成为决策机构；企业根据员工所作贡献大小给予不同的待遇，有重大贡献的管理人员和科技人员能持有一定数量的公司股份，分享企业利润；企业每年拿出一定比例的利润，改善员工福利，让全体员工共享企业发展成果。在新机制的激励下，员工的工作积极性大大提高，该企业迅速成为国内知名的国有资本控股企业。

- 结合上述案例，分析该企业是如何从内部激发活力、调动员工工作积极性的。
- 搜集案例，探讨如何营造能够有效激发企业活力的外部环境。

小磊是个体工商户，最近因经营需要到某商业银行贷款。为了了解自己的信用情况，他登录中国人民银行征信中心官网，查看个人信用报告。下图是其信用报告的部分信息。

信贷记录	
这部分包含您的信用卡、贷款和其他信贷记录。金额类数据均以人民币计算，精确到元。	

信息概要

	资产处置信息	垫款信息
账户数	1	2

	信用卡	贷款		其他业务
		购房	其他	
账户数	4	4	5	2
未结清/未销户账户数	2	2	3	1
发生过逾期的账户数	2	2	2	1
发生过90天以上逾期的账户数	2	1	1	0

公共记录	
这部分包含您最近5年内的公共信息。金额类数据均以人民币计算，精确到元。	

欠税记录

主管税务机关：xx市xx区税务局 欠税统计日期：2026年6月
 欠税总额：800 纳税人识别号：xxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxx
 =====

- ▶ 小磊在申请贷款时会遇到什么问题？分析该报告所反映的问题还可能给他带来哪些不良影响。
- ▶ 谈谈个人应该如何保持良好的信用记录。

探究三 宏观调控有度

面对经济新常态，我国的宏观调控也进行了调整。其中，突出表现之一是宏观调控目标从以往的“点调控”转向了“区间调控”。

过去，我国一般选择明确的经济增长速度作为调控目标，这有其合理性。但是，在新常态下，面对复杂多变的国际和国内环境，把具体的经济增长速度作为调控目标难以适应客观要求。

“区间调控”主要是对影响经济运行相关因素进行综合判断，确定主要宏观经济指标所处的合理区间，将其作为科学宏观调控的主要依据和目标定向。当经济运行超出合理区间，政府实施扩张性或紧缩性宏观调控政策；当经济运行在合理区间内，为了优化经济结构，政府可以采取定向调控的方式，不需要“大水漫灌”式的全面调控。

- ▶ 搜集我国定向调控的资料，探讨定向调控与区间调控的区别。
- ▶ 进一步搜集区间调控的资料，分析区间调控是如何体现宏观调控有度的。

21世纪初，我国太阳能电池组件的产量只占全球的11%，为日本当时产量的四分之一左右。其中，绝大部分多晶硅需要进口。后来，随着我国光伏产业的爆发式发展，短短数年，我国多晶硅、硅片、电池片和电池组件的产量均跃居全球第一。

高速增长也带来成长的烦恼。光伏制造业出现了产能过剩，一些龙头企业面临破产风险。为了抑制光伏产能盲目扩张，国家出台了大量政策，对不同光伏企业实行区别对待，重点支持技术水平高、市场竞争力强的骨干优势企业，淘汰劣质企业。一些光伏企业也开始加大自主创新力度，投入了大量的研发费用。

技术进步提升了产品竞争力，加之日益扩大的国内市场和国际市场，光伏产业又开始复苏。截至2025年底，我国光伏发电装机容量12.0亿千瓦，同比增长35.4%；风电装机容量6.4亿千瓦，同比增长22.9%。“十四五”时期，我国出口的风电和光伏产品累计为其他国家减少碳排放约41亿吨。我国新能源产业不仅丰富了全球供给，也为全球应对气候变化和绿色转型作出了突出贡献。

- ▶ 为什么光伏等新兴产业也会出现产能过剩？
- ▶ 搜集更多资料，探讨政府应该如何支持新兴产业高质量发展。

► 理论评析

高水平社会主义市场经济体制是中国式现代化的重要保障。构建高水平社会主义市场经济体制，要坚持和完善社会主义基本经济制度，毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用。

要加快完善要素市场化配置体制机制。深化要素市场化改革，畅通要素有序流动渠道，统筹增量优化和存量盘活，促进各类要素资源高效配置。要加快完善主要由市场决定价格的机制，加快完善公平竞争的市场环境，推动资源配置依据市场规则、市场价格、市场竞争达到效益最大化和效率最优化，实现产权有效激励、要素自由流动、价格反应灵活、竞争公平有序、企业优胜劣汰的目标。要坚决破除制约充分发挥市场在资源配置中的决定性作用、更好发挥政府作用的体制机制弊端，围绕推动高质量发展，建设现代化经济体系，调整优化政府机构职能，合理配置宏观管理部门职能，深入推进简政放权，完善市场监管和执法体制，改革自然资源和环境管理体制，完善公共服务管理体制，强化事中事后监管，提高行政效率，全面提高政府效能，建设人民满意的服务型政府。

要激发企业活力。企业活力是企业的创新和竞争力之源。发展社会主义市场经济，需要各种所有制企业都具有勃勃生机和旺盛的生命力。激发企业活力，企业内部要合理分配收入，建立良好的激励机制；要建立和健全权责清晰、分工明确、有效沟通、反应及时、管理科学的管理体制机制；要培育有利于激发和保持活力的企业文化。激发企业活力，企业外部必须具备公平公正的市场竞争秩序，还要通过降低企业的税费负担，增强企业的创新活力和投资积极性。

要健全宏观经济治理体系。提高宏观调控和政府治理水平，促进形成更多由内需主导、消费拉动、内生增长的经济发展模式。强化国家发展规划战略导向作用，加强财政、货币政策协同，发挥好产业、价格、就业、消费、投资、贸易、区域、环保、监管等政策作用，增强宏观政策取向一致性和有效性。



第二单元

经济发展与社会进步

中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。解决发展不平衡不充分问题，要坚持以人民为中心，贯彻新发展理念，推动高质量发展；要在发展中保障和改善民生，鼓励共同奋斗创造美好生活，不断实现人民对美好生活的向往，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。如何理解以人民为中心的发展思想？如何完整、准确、全面贯彻新发展理念？如何推动高质量发展？如何促进收入分配更合理更有序？怎样加强社会保障体系建设？探究这些问题，有助于我们深入理解习近平新时代中国特色社会主义思想，科学认识我国经济发展与社会建设中的有关问题；有助于我们增强社会责任感和担当意识，更好地参与社会实践，提升全面建设社会主义现代化国家的本领。

3

第三课 我国的经济发展

要让我们生活更美好，需要社会提供更多更优质的产品和服务。要全面建成社会主义现代化强国，需要坚实的物质技术基础。要推动高质量发展，必须完整、准确、全面贯彻新发展理念。新发展理念到底“新”在何处？怎样推动高质量发展？我们只有弄清楚了这些问题，才会明白这些看似抽象的理论原来与我们每个人的美好生活息息相关。

贯彻新发展理念

坚持以人民为中心的发展思想



探究与分享

党的十八大以来，我们在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上持续用力，人民生活全方位改善。

◆ 人均预期寿命增长到七十八点二岁。居民人均可支配收入从一万六千五百元增加到三万五千一百元。城镇新增就业年均一千三百万人以上。

◆ 建成世界上规模最大的教育体系、社会保障体系、医疗卫生体系，教育普及水平实现历史性跨越，基本养老保险覆盖十亿四千万人，基本医疗保险参保率稳定在百分之九十五。

◆ 改造棚户区住房四千二百多万户，改造农村危房二千四百多万户，城乡居民住房条件明显改善。

◆ 互联网上网人数达十亿三千万人。

► 结合材料，分享本地经济社会建设取得的成就并加以评价。

► 谈谈你对经济发展与民生福祉之间关系的理解。

坚持以人民为中心的发展思想，就要维护人民根本利益，增进民生福祉，不断实现发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

探究与分享

周末，小凡与家人一起观看党的二十大新闻专题片。在为党和国家“点赞”的同时，大家就各自的美好生活需要展开了讨论。

我要更加努力，争取进入心目中理想的学校，更好地发展自己。

让一家人生活得更幸福是我们的责任，如果收入更高、居住条件更舒适、环境更优美、文化生活更丰富，那就更好啦！

我们上了年纪，希望就医更方便一些，医疗水平更高一些。



小凡一家人畅想美好生活

- ▶ 了解周围的人对美好生活有哪些需要。
- ▶ 如何满足人民对美好生活的需要？

发展为了人民，就是要从人民群众的根本利益出发谋发展、促发展，紧紧抓住人民最关心最直接最现实的利益问题，采取更多惠民生、暖民心举措，不断满足人民对美好生活的需要，努力促进人的全面发展。发展依靠人民，就是要把人民作为发展的力量源泉，充分尊重人民主体地位和人民群众的首创精神，不断从人民群众中汲取智慧和力量，依靠人民创造历史伟业。发展成果由人民共享，就是要使发展成果惠及全体人民，不断保障和改善民生、增进人民福祉，走共同富裕道路，彰显制度优势。

人民性是马克思主义的本质属性。以人民为中心的发展思想，反映了坚持人民主体地位的内在要求，彰显了人民至上的立场观点方法，确立了贯彻新发展理念必须始终坚持的基本原则。

坚持创新、协调、绿色、开放、共享发展



探究与分享

党的十八大以来，我国经济发展取得举世瞩目的历史性成就，同时，也面临不少困难和问题。主要有：发展不平衡不充分问题仍然突出，推进高质量发展还有许多卡点瓶颈，科技创新能力还不强；城乡区域发展和收入分配差距仍然较大；群众在就业、教育、医疗、托育、养老、住房等方面面临不少难题；生态环境保护任务依然艰巨；等等。

► 解决上述问题，我们应当树立怎样的发展理念？

理念是行动的先导，一定的发展实践是由一定的发展理念来引领的。新时代需要新发展理念。

要着力解决好发展不平衡不充分问题，破解发展难题、增强发展动力、厚植发展优势，更好满足人民在经济、政治、文化、社会、生态等方面日益增长的美好生活需要，就必须完整、准确、全面贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念。



探究与分享

◆ 党的十八大以来，我国基础研究和原始创新不断加强，一些关键核心技术实现突破，战略性新兴产业发展壮大，载人航天、探月探火、深海深地探测、超级计算机、卫星导航、量子信息、核电技术、新能源技术、大飞机制造、生物医药等取得重大成果，进入创新型国家行列。

◆ 人是创新最关键的因素。“盖有非常之功，必待非常之人。”习近平指出，创新正当其时，圆梦适得其势。创新之道，唯在得人。得人之要，必广其途以储之。创新的事业呼唤创新的人才，创新的人才需要教育的培养。教育对于增强中华民族创新创造活力、实现中华民族伟大复兴具有决定性意义。必须把教育事业放在优先位置，深化教育改革，加快推进教育现代化，建设教育强国，办好人民满意的教育。

► 结合材料和你了解的具体事例，说明创新是如何推动经济发展的。

► 结合自身发展，谈谈青年人如何成长为创新型人才。

创新发展注重的是解决发展动力问题。发展动力决定发展速度、效能、可持续性，创新是第一动力。坚持创新发展，就要坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，不断推进理论创新、制度创新、科技创新、文化创新等各方面创新，让创新贯穿党和国家一切工作，让创新在全社会蔚然成风。

◆◆◆ 相关链接

教育、科技、人才是全面建设社会主义现代化国家的基础性、战略性支撑。

◆ 科技是第一生产力。科技是国之利器，国家赖之以强，企业赖之以赢，人民生活赖之以好。中国要强，中国人民生活要好，必须有强大科技。

◆ 人才是第一资源。综合国力竞争说到底人才竞争。人才是衡量一个国家综合国力的重要指标。人才是自主创新的关键，顶尖人才具有不可替代性。国家发展靠人才，民族振兴靠人才。

◆ 创新是第一动力。一个国家和民族创新能力，从根本上影响甚至决定国家和民族前途命运。如果科技创新搞不上去，发展动力就不可能实现转换，我们在全球经济竞争中就会处于下风。

协调发展注重的是解决发展不平衡问题。协调是持续健康发展的内在要求，是发展平衡和不平衡的统一。坚持协调发展，要正确处理发展中的重大关系，重点促进城乡区域协调发展，促进经济社会协调发展，促进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，不断增强发展的整体性。

◆◆◆ 名词点击

新型工业化 新型城镇化

◆ 新型工业化，就是坚持以信息化带动工业化，以工业化促进信息化，就是科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥的工业化。

◆ 新型城镇化，是以城乡统筹、城乡一体、产业互动、节约集约、生态宜居、和谐发展为基础特征的城镇化，是大中小城市、小城镇、新型农村社区协调发展、互促共进的城镇化。

探究与分享

20世纪90年代,某村凭借山里优质的石灰岩资源,成为当地规模最大的石灰石开采区,是远近闻名的富裕村。石矿被村民称作“钱袋子”。然而,“钱袋子”鼓起来的代价,是灰蒙蒙的天、浑浊的水、尘土飞扬的山。从2005年开始,村里重新调整发展规划,封山护水,把全村划分为生态旅游区、美丽宜居区、田园观光区,陆续完成污水处理、垃圾清理、山塘水库修复、厂区拆迁、道路“三化”、河道整治等工程。

如今,该村青山环绕,漫山翠竹,小溪潺潺,鸟语花香,实现了从“卖资源”到“卖风景”的转变,逐步形成了集旅游观光、河道漂流、户外拓展、果蔬采摘、农事体验于一体的休闲旅游产业链,走出了一条产业兴、生态美、百姓富的可持续发展路子。



绿水青山就是金山银山

- 该村的可喜变化,受益于什么样的发展理念?
- 结合材料,说明如何处理好经济发展与生态环境保护的关系。

绿色发展注重的是解决人与自然和谐共生问题。人与自然是生命共同体。绿色是永续发展的必要条件和人民对美好生活追求的重要体现,生态文明建设是关系中华民族永续发展的千年大计。坚持绿色发展,必须牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念,坚持可持续发展,坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针,像保护眼睛一样保护自然和生态环境,坚定不移走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路,建设美丽中国,实现中华民族永续发展,建设人与自然和谐共生的中国式现代化。

◆◆◆ 相关链接

可持续发展强调资源的永续利用,要求既满足当代人的需求,又不损害后代人满足其需求的能力,既要达到发展经济的目的,又要保护好人类赖以生存的大气、淡水、海洋、土地、森林等自然资源和环境,使子孙后代能够永续发展和安居乐业。

我国古代就有人与自然和谐共生的思想。例如,《管子·轻重甲》中强调:“为人君而不能谨守其山林菹泽草莱,不可以立为天下王。”《孟子·梁惠王上》中说:“不违农时,谷不可胜食也。数罟不入洿池,鱼鳖不可胜食也。斧斤以时入山林,材木不可胜用也。”《荀子·王制》中说:“草木荣华滋硕之时则斧斤不入山林,不夭其生,不绝其长也……斩伐养长不失其时,故山林不童而百姓有馀材也。”《吕氏春秋·孝行览》中写道:“竭泽而渔,岂不获得?而明年无鱼;焚藪而田,岂不获得?而明年无兽。”

开放发展注重的是解决发展内外联动问题。开放带来进步，封闭必然落后，开放是国家繁荣发展的必由之路。坚持开放发展，要顺应我国经济深度融入世界经济的趋势，奉行互利共赢的开放战略，遵循共商共建共享原则，扩大高水平对外开放，推动构建人类命运共同体。

◆◆◆ 相关链接

党的十一届三中全会以来，我国经济发展是在开放条件下取得的，未来我国经济实现高质量发展也必须在更加开放的条件下进行。从兴办深圳等经济特区、沿海沿边沿江沿线和内陆中心城市对外开放到加入世界贸易组织、共建“一带一路”、设立自由贸易试验区、稳步推进中国特色自由贸易港建设、成功举办中国国际进口博览会，这表明中国开放的大门不会关闭，只会越开越大。



1980年8月26日，深圳经济特区正式设立。经过多年发展，深圳已经成为国际化大都市。图为现在的深圳经济特区。



1988年4月13日，七届全国人大一次会议正式批准建立海南经济特区。图为现在的海南省海口市。



1990年4月18日，党中央、国务院宣布开发开放上海浦东。图为现在的上海浦东陆家嘴地区。



当地时间2001年11月11日，中国加入世界贸易组织签字仪式在卡塔尔首都多哈举行。图为签字后大家鼓掌祝贺。



2013年9月起，国务院先后批复成立多个自由贸易试验区。图为中国（重庆）自由贸易试验区。



2018年11月5日，首届中国国际进口博览会在国家会展中心（上海）举办。图为首届中国国际进口博览会会场和吉祥物“进宝”。

共享发展注重的是解决社会公平正义问题。共享是中国特色社会主义的本质要求。坚持共享发展，要作出更有效的制度安排，坚持全民共享、全面共享、共建共享、渐进共享，使全体人民有更多获得感、幸福感、安全感，朝着共同富裕方向稳步前进。

◆◆◆ 相关链接

共享发展理念的内涵主要有四个方面。一是全民共享。这是就共享的覆盖面而言的。共享发展是人人享有、各得其所，不是少数人共享、一部分人共享。二是全面共享。这是就共享的内容而言的。共享发展就要共享国家经济、政治、文化、社会、生态各方面建设成果，全面保障人民在各方面的合法权益。三是共建共享。这是就共享的实现途径而言的。共建才能共享，共建的过程也是共享的过程。要充分发扬民主，广泛汇聚民智，最大激发民力，形成人人参与、人人尽力、人人都有成就感的生动局面。四是渐进共享。这是就共享发展的推进进程而言的。一口吃不成胖子，共享发展必将有一个从低级到高级、从不均衡到均衡的过程，即使达到很高的水平也会有差别。

创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，相互贯通、相互促进，是具有内在联系的集合体，要统一贯彻，不能顾此失彼，也不能相互替代。要把新发展理念完整、准确、全面贯穿发展全过程和各领域，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

推动高质量发展

全面建设社会主义现代化国家的首要任务



探究与分享

近年来，某市贯彻新发展理念，改变过去偏重于产品数量、增长速度、发展规模的经济发展思路，把高质量发展作为首要任务，在提高投入产出效率上下功夫，在增强创新能力上下功夫，通过在经济活动中比发展质量、比生产效率、比产出效益提升核心竞争力，实现了科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势充分发挥的发展，产业转型迈出坚实步伐，地区生产总值连年迈上新台阶。

- ▶ 结合实例，说明发展经济为什么要在提高投入产出效率上下功夫。
- ▶ 搜集材料，谈谈你对高质量发展的认识。

进入新时代，随着我国发展环境、发展条件的变化，我国经济发展进入新常态，已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。推进中国式现代化，要牢牢把握这个首要任务，因地制宜发展新质生产力。

◆◆◆ 相关链接

◆ 经济增长表现为一个国家或地区人均产出水平的持续增加，是经济发展的基础，但单纯的经济增长并不等于经济发展。经济发展不仅包括经济增长，而且包括经济结构优化、经济效益提高、生态环境改善、人民生活水平提高等。

◆ 发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点。新质生产力是创新起主导作用，摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径，具有高科技、高效能、高质量特征，符合新发展理念的先进生产力质态。它由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生，以劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的跃升为基本内涵，以全要素生产率大幅提升为核心标志，特点是创新，关键在质优，本质是先进生产力。

高质量发展，就是从“有没有”转向“好不好”，就是能够很好满足人民日益增长的美好生活需要的发展，是体现新发展理念的发展。

高质量发展是现阶段乃至更长时期我国经济社会发展的主题，关系我国社会主义现代化建设全局。这不只是一个经济要求，而是对经济社会发展方方面面的总要求；不是只对经济发达地区的要求，而是所有地区发展都必须贯彻的要求；不是一时一事的要求，而是必须长期坚持的要求。

◆◆◆ 相关链接

新时代新阶段的发展必须贯彻新发展理念，必须是高质量发展。当前，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，发展中的矛盾和问题集中体现在发展质量上。这就要求我们必须把发展质量问题摆在更为突出的位置，着力提升发展质量和效益。

当今世界百年未有之大变局加速演进，我国发展的外部环境日趋复杂。防范化解各类风险隐患，积极应对外部环境变化带来的冲击挑战，关键在于办好自己的事，提高发展质量，提高国际竞争力，增强国家综合实力和抵御风险能力，有效维护国家安全，实现经济行稳致远、社会和谐安定。经济、社会、文化、生态等各领域都要体现高质量发展的要求。

构建新发展格局



探究与分享

近年来，逆全球化思潮抬头，单边主义、保护主义明显上升，世界经济复苏乏力，局部冲突和动荡频发，以强大国内市场对冲和化解外部冲击与外需下降带来的影响具有现实紧迫性。同时，我国已经形成拥有14亿多人口、4亿多中等收入群体的全球最大最有潜力市场，在市场规模、产业体系、人力资源、区域格局等方面具有巨大发展优势和潜力，近年来我国经济内循环的比例在不断上升。

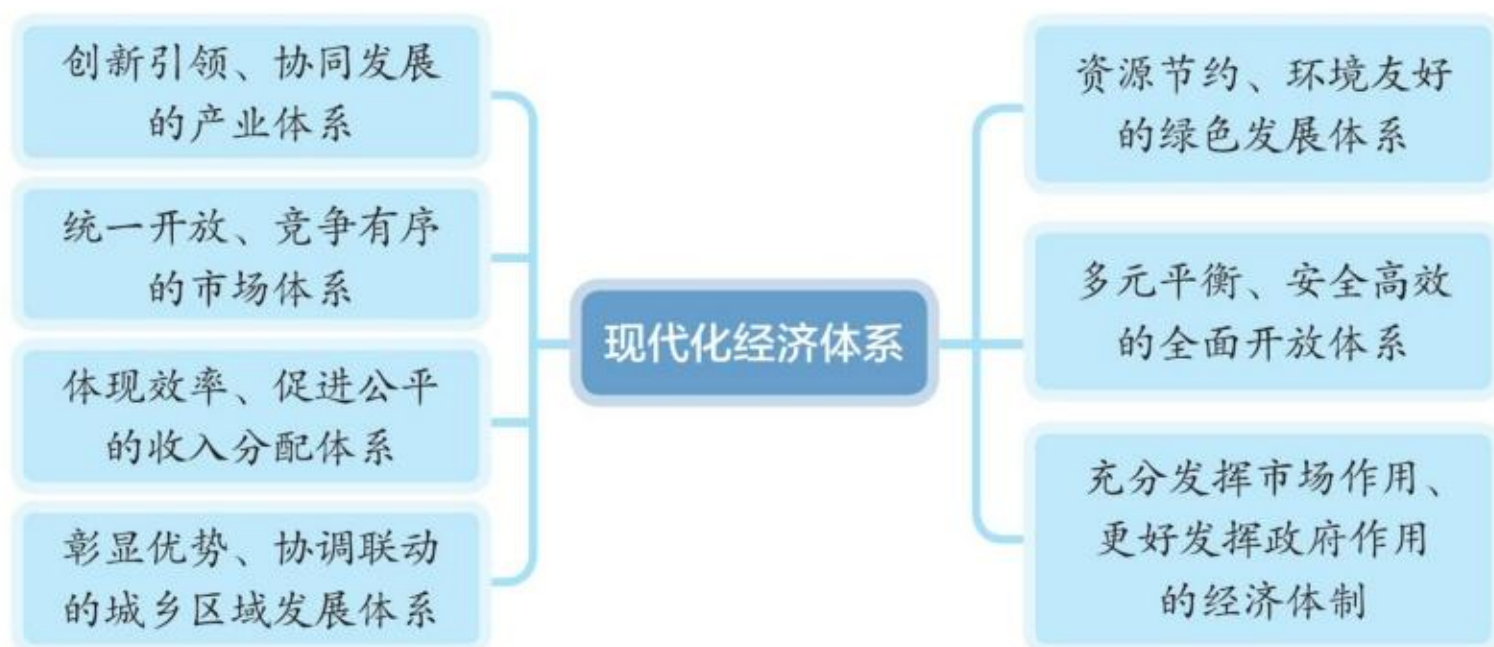
► 进一步搜集材料，分析畅通国内大循环应该从哪几个方面发力。

推动高质量发展，要加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。新发展格局决不是封闭的国内循环，而是开放的国内国际双循环。要坚持扩大内需这个战略基点，使生产、分配、流通、消费更多依托国内市场，形成国民经济良性循环。要把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，增强国内大循环内生动力和可靠性，提升国际循环质量和水平，加快建设现代化经济体系。

◆◆◆ 相关链接

◆ 供给侧结构性改革，重点是解放和发展社会生产力，用改革的办法推进结构调整，减少无效和低端供给，扩大有效和中高端供给。供给侧结构性改革的根本，是使我国供给能力更好满足广大人民日益增长的美好生活需要，从而实现社会主义生产目的。

◆ 国家强，经济体系必须强。建设现代化经济体系是跨越关口的迫切要求和我国发展的战略目标，是推动高质量发展、全面提高经济整体竞争力的必然要求。现代化经济体系，是由社会经济活动各个环节、各个层面、各个领域的相互关系和内在联系构成的一个有机整体。



建设现代化产业体系。坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，坚持智能化、绿色化、融合化方向，加快建设制造强国、质量强国、航天强国、交通强国、网络强国，保持制造业合理比重，构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。

◆◆◆ 相关链接

◆ 实体经济是物质产品和服务的生产、销售及提供相关服务的经济活动。实体经济是一国经济的立身之本，是国家强盛的重要支柱。

◆ 建设现代化产业体系，要推动重点产业提质升级。推动钢铁、石化、船舶等产业结构调整，做强做优精品钢材基地、一流石化基地、高端船舶和海洋工程装备基地。推进电子信息、机械装备等全产业链创新，发展高端、短缺产品，加快突破关键零部件、元器件和专用材料。扩大轻工、纺织等优质产品供给。巩固提升建筑业竞争力。推动技术改造升级，发展智能制造、绿色制造、服务型制造，加快产业模式和企业组织形态变革。发展先进制造业集群，建设国家新型工业化示范区。加强全面质量管理，深入实施制造业卓越质量工程，增强质量技术基础能力。推进标准更新升级，严格安全、环保、能效、质量等规范管理，促进市场化兼并重组，推动落后低效产能有序退出。



探究与分享

针对某市郊区的乡村经济发展，专家建议农户搞多种经营，不仅要搞好农作物种植（第一产业），而且要进行农产品加工（第二产业），还要推动农产品销售和农业观光（第三产业），促进一二三产业融合发展，提升农产品附加值，打造“品牌农业”，提高农民收入，实现“生产美，产业强；生态美，环境优；生活美，家园好”。专家的建议在当地引起了极大反响。

- ▶ 结合材料，说明促进农村一二三产业融合发展的意义。
- ▶ 联系实际，为发展特色乡村经济提出具体建议。

扎实推进乡村全面振兴。坚持农业农村优先发展，坚持城乡融合发展，大力发展现代农业，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，加快建设农业强国，扎实推动乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴，全方位夯实粮食安全根基，牢牢守住十八亿亩耕地红线，确保中国人的饭碗牢牢端在自己手中。

促进区域协调发展。发挥区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略叠加效应，优化重大生产力布局，发挥重点区域增长极作用，构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系。

◆◆◆ 相关链接

2018年11月发布的《中共中央、国务院关于建立更加有效的区域协调发展新机制的意见》指出：“推动国家重大区域战略融合发展。以‘一带一路’建设、京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设等重大战略为引领，以西部、东北、中部、东部四大板块为基础，促进区域间相互融通补充。”该意见还提出了建立更加有效的区域协调发展新机制的总体目标。



探究与分享

我国某汽车公司成立20多年来，始终坚持自主创新，逐步建立起完整的技术和产品研发体系，产品出口海外数十个国家和地区，累计出口超过100万辆。近年来，该公司努力提升品牌的国际知名度和产品的全球竞争力，不断开拓新的国际市场。

在讨论海外投资设厂问题时，该公司内部有人持反对意见：“国内市场很广阔，也很需要投资。国外市场虽然机会很多，但竞争压力也大。把资金用于国内设厂，既能增加国内就业，又能为地方贡献税收，一举多得，何乐而不为呢？”

► 结合材料，谈谈你对我国企业到海外投资的想法。

扩大高水平对外开放。稳步扩大制度型开放，促进国内国际规则、规制、管理、标准相通相容，加快建设贸易强国，推动共建“一带一路”高质量发展，维护多元稳定的国际经济格局和经贸关系，拓展国际循环，以开放促改革促发展。

◆◆◆ 相关链接

二千多年前，我们的先辈开辟出联通亚欧非的陆上丝绸之路，闯荡出连接东西方的海上丝绸之路。古丝绸之路绵亘万里，延续千年，积淀了以和平合作、开放包容、互学互鉴、互利共赢为核心的丝路精神。2013年秋天，习近平在哈萨克斯坦和印度尼西亚提出共建丝绸之路经济带和21

世纪海上丝绸之路，即“一带一路”倡议。我国坚持共商共建共享，推动共建“一带一路”高质量发展，推进一大批关系共建国家经济发展、民生改善的合作项目，建设和平之路、繁荣之路、开放之路、绿色之路、创新之路、文明之路，使共建“一带一路”成为当今世界深受欢迎的国际公共产品和国际合作平台。



总之，我们必须完整、准确、全面贯彻新发展理念，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以教育、科技、人才为基础性、战略性支撑，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，全面建设社会主义现代化国家。

4

第四课

我国的个人收入分配与社会保障

如果说为我们提供更多更优质的产品和服务是在做大“蛋糕”，那么这些产品和服务的分配就是在分“蛋糕”。“蛋糕”分配得是否公平合理，会影响人们做“蛋糕”的积极性，也会影响社会的和谐稳定。如何让一切创造财富的源泉充分涌流？怎样让人民有更多更直接更实在的获得感、幸福感、安全感？了解我国的个人收入分配和社会保障制度与政策，我们会从中找到答案。

我国的个人收入分配

按劳分配为主体 多种分配方式并存



探究与分享

某村坚持发展集体经济，村办企业红红火火，每年的集体分红让人羡慕。村民不仅耕种自家承包的土地，而且在村办企业领着一笔不菲的工资。随着集体经济的壮大，村民也早早享受到免费的教育和医疗。该村富裕后，还不忘带动周边的乡村共同富裕。

- ▶ 该村实行了什么样的个人收入分配方式？
- ▶ 从提高效率、促进公平的角度，谈谈你对这种收入分配方式的看法。

在一定时期内，社会所创造的国民收入要在政府、企业、个人之间进行合理分配，分别形成政府收入、企业收入和个人收入，以满足不同的社会需要。个人收入分配方式不是任意决定的，生产资料所有制决定分配方式。我国坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展，决定了分配制度必然是按劳分配为主体、多种分配方式并存。

◆◆◆ 名词点击

国民收入

国民收入，是指一个国家（地区）在一定时期内所有常住单位（包括居民、企业、政府等）所获得的收入。

按劳分配是社会主义的分配原则。它的基本内容和要求是：有劳动能力的社会成员必须参加劳动；在作了必要的扣除后，以劳动者提供的劳动（包括劳动数量和质量）为尺度对个人进行分配，多劳多得、少劳少得。

◆◆◆ 相关链接

按照马克思在《哥达纲领批判》中的论述，未来社会的全部社会总产品的分配分为三个部分。

一是为了满足社会再生产需要而进行的必要扣除，包括用来补偿消耗掉的生产资料的部分，用来扩大生产的追加部分，用来应付不幸事故、自然灾害等的后备基金或保险基金。

二是满足社会公共需要而进行的必要扣除，包括同生产没有直接关系的一般管理费用，用来满足共同需要的部分（如学校、保健设施等），为丧失劳动能力的人等设立的基金。

三是在作了上述必要扣除以后进行的个人消费品的分配。

实行按劳分配，劳动者的个人收入与其付出的劳动数量和质量直接联系在一起，有助于充分调动劳动者的积极性和创造性，激励劳动者努力学习科学技术、提高劳动技能，促进社会生产的发展。实行按劳分配是对以往几千年来不劳而获的剥削制度的根本否定，体现了劳动者共同劳动、平等分配的社会地位。

◆◆◆ 相关链接

实行按劳分配，是由一定的经济条件决定的。生产资料公有制是实行按劳分配的前提；社会主义公有制条件下的生产力发展水平，是实行按劳分配的物质基础；社会主义条件下人们劳动的性质和特点，是实行按劳分配的直接原因。

坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，要让劳动、资本、土地、知识、技术、管理、数据等生产要素参与收入分配。这有利于让一切要素的活力竞相迸发，让一切创造社会财富的源泉充分涌流，推动资源优化配置，促进经济发展。

探究与分享

小吕的爸爸在一家国有企业工作，每月有工资，年终还有奖金。小吕的妈妈是一家股份制企业的管理人员，除工资外，持有的公司股票也有分红。家庭投资理财由妈妈负责，银行存款和国债都有收益。小吕的叔叔是农民，转让了自家承包地的经营权，一心一意经营“农家乐”，收入增加了很多。小吕是一家公司的员工，业余时间喜欢搞小发明，通过转让自己的发明专利，获得一笔可观的收入。

- 小吕一家人获取收入的途径有哪些？
- 当前个人获取收入的途径为什么会多种多样？

我国现阶段的个人收入分配制度，使我国居民收入来源多样化。从个人获取收入的途径看，居民收入主要包括劳动性收入和财产性收入。劳动性收入，是指通过劳动所获得的收入，包括工资、奖金、津贴等。财产性收入，是指通过自己所拥有的各类财产获得的收入，包括银行存款所得的利息、房屋出租所得的租金等。

相关链接

居民收入除了劳动性收入和财产性收入，还包括经营性收入和转移性收入。

经营性收入指通过生产经营活动所获得的收入。转移性收入指国家、单位、社会团体对住户的各种经常性转移支付和住户之间的经常性收入转移，包括养老金、社会救济和补助、政策性生产补贴、政策性生活补贴、救灾款等。

探究与分享

小吴拥有3项国家专利，改进过43项设计工艺和23种工艺设备，获得多项奖励，成为公司里响当当的“最富技术工”。

在公司工作的小张，爱好旅游、摄影。她应某网站约请开设个人专栏，分享旅途风光与见闻，受到网友欢迎，收入不菲。

小马听说传销赚钱快，就做起了传销，结果不仅没有发家致富，反而债台高筑，并因触犯法律受到制裁。

- 结合材料和你身边的实例，说说应该如何致富。

劳动是财富的源泉，我们获取的任何收入归根结底都来自劳动创造。要弘扬劳动最光荣、劳动最崇高、劳动最伟大、劳动最美丽的社会风尚，树立以辛勤劳动为荣、以好逸恶劳为耻的劳动观。要鼓励全体劳动者通过辛勤劳动、诚实劳动、创造性劳动致富。



设计施工方案



农业生产

完善个人收入分配

探究与分享

收入分配公平是社会公平的重要体现。党的十八大以来，优化收入分配的有关政策不断出台，改革发展成果更多更公平地惠及全体人民。

◆ 2018年8月，全国人大常委会通过了《关于修改〈中华人民共和国个人所得税法〉的决定》。此次个人所得税法的修改，将工资、薪金所得基本减除费用标准由原来的每月3 500元调整为每月5 000元，并新设立了专项附加扣除，开启了从分类税制向综合与分类相结合的个人所得税制的改革。

◆ 2026年，我国企业退休人员基本养老金上调，这是自2005年以来连续22年上调；城乡居民医疗保险人均财政补助标准从2007年的40元增长到2026年的724元。

- 结合身边的例子，谈谈这些政策对优化收入分配的意义。
- 查阅资料，了解我国近期出台的完善个人收入分配的政策，谈谈这些政策发挥了怎样的作用。

分配制度是促进共同富裕的基础性制度。收入分配是民生之源，是改善民生、实现发展成果由人民共享最重要、最直接的方式。为此，必须完善个人收入分配，理顺国家、企业和个人三者的收入分配关系，完善初次分配、再分配、第三次分配协调配套的制度体系，健全体现效率、促进公平的收入分配制度。

◆◆◆ 相关链接

习近平指出：“共同富裕是社会主义的本质要求，是中国式现代化的重要特征。我们说的共同富裕是全体人民共同富裕，是人民群众物质生活和精神生活都富裕，不是少数人的富裕，也不是整齐划一的平均主义。”

完善个人收入分配，要坚持居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步。

◆◆◆ 名词点击

劳动生产率

劳动生产率，是指一定时间内劳动者创造的劳动成果与劳动消耗量的比率。它可以用同一劳动在单位时间内生产的产品数量表示，也可以用生产单位产品所消耗的劳动时间表示。个人收入提高要以劳动生产率提高为基础。

完善个人收入分配，在初次分配方面，要努力提高居民收入在国民收入分配中的比重，提高劳动报酬在初次分配中的比重；坚持多劳多得，鼓励勤劳致富，促进机会公平，增加低收入者收入，扩大中等收入群体；完善按要素分配政策制度，探索多种渠道增加中低收入群众要素收入，多渠道增加城乡居民财产性收入。

完善个人收入分配，在再分配方面，要加大税收、社会保障、转移支付等的调节力度。完善个人所得税制度，规范收入分配秩序，规范财富积累机制，保护合法收入，调节过高收入，取缔非法收入。

◆◆◆ 相关链接

◆《中华人民共和国预算法》第十六条规定，国家实行财政转移支付制度。财政转移支付包括中央对地方的转移支付和地方上级政府对下级政府的转移支付，以为均衡地区间基本财力、由下级政府统筹安排使用的一般性转移支付为主体。

◆个人所得税是国家对个人所得征收的一种税，是调节个人收入分配、实现社会公平的有效手段。居民个人的综合所得，以每一纳税年度的收入额减除费用六万元以及专项扣除、专项附加扣除和依法确定的其他扣除后的余额，为应纳税所得额。专项扣除，包括居民个人按照国家规定的范围和标准缴纳的基本养老保险、基本医疗保险、失业保险等社会保险费和住房公积金等；专项附加扣除，包括3岁以下婴幼儿照护、子女教育、继续教育、大病医疗、住房贷款利息或者住房租金、赡养老人等支出。



完善个人收入分配，要更好发挥第三次分配作用，促进和规范公益慈善事业发展，探索慈善有效实现形式。

◆◆◆ 相关链接

慈善活动，是指自然人、法人和其他组织以捐赠财产或者提供服务等方式，自愿开展的公益活动。例如，扶贫、济困；扶老、救孤、恤病、助残、优抚；救助自然灾害、事故灾难和公共卫生事件等突发事件造成的损失；促进教育、科学、文化、卫生、体育等事业的发展；防治污染和其他公害，保护和改善生态环境；等等。

我国的社会保障

多种多样的社会保障

探究与分享



小韩

每个月都缴纳基本养老保险、基本医疗保险、失业保险，还有住房公积金，将来有保障，心里踏实多了！

以前有病不敢看，现在有病不怕上医院啦！城乡居民医保保障范围扩大、大病保险起付线降低，再也不担心“病根”变“穷根”了。



老杨



任奶奶

我八十多岁了，住在社区养老服务中心，有人照顾，国家每个月还给我补贴，生活真好！

妈妈身体不好，爸爸生了重病住院，家里没有了收入。村里帮助我家申请了低保，这下我可以安心上学了。



小丁

► 以上对话涉及哪些社会保障形式？这些社会保障发挥了什么作用？

面对现实生活中人们可能遇到的疾病、失业、养老、灾害、生活贫困等各种问题，国家依法建立起由政府和社会承担主要责任的社会保障体系。社会保障是保障和改善民生、维护社会公平、增进人民福祉的基本制度保障，是促进经济社会发展、实现广大人民群众共享改革发展成果的重要制度安排。在我国经济社会发展过程中，形式日益多样的社会保障发挥着越来越广泛的作用。

社会保障通过防范和化解社会成员的生存危机，保障他们的基本生活权利，能够有效维护社会生活秩序的稳定，发挥民生保障安全网作用。

社会保障通过国民收入再分配，发挥收入分配调节器作用，能够调节不同社会群体之间的利益关系，化解社会矛盾和冲突，促进社会公平正义。

◆◆◆ 相关链接

中华优秀传统文化中蕴含着丰富的社会保障思想。

《周礼·地官·遗人》中记载：“遗人掌邦之委积，以待施惠。乡里之委积，以恤民之艰厄；门关之委积，以养老孤；郊里之委积，以待宾客；野鄙之委积，以待羁旅；县都之委积，以待凶荒。”

《管子·轻重甲》中说：“民无以与正籍者予之长假，死而不葬者予之长度。饥者得食，寒者得衣，死者得葬……”

《礼记·礼运》中指出：“故人不独亲其亲，不独子其子，使老有所终，壮有所用，幼有所长，矜、寡、孤、独、废疾者皆有所养。”

社会保障通过风险分摊与责任共担，充分发挥社会互助共济功能，同时通过社会成员的自助与他助，推动社会持续健康发展。

◆◆◆ 相关链接

社会保障既有经济保障，也有服务保障。

经济保障是国家通过货币或有价票证的形式，为国民提供经济援助，满足其基本的生活所需。经济保障主要以社会救助金、社会保险金、社会福利金等形式提供。

服务保障是通过提供日常照料、医疗护理等服务，满足人们多样化的生活保障需求。国家提供社会服务机构和设施、各类养老服务机构和设施、儿童收养救助服务、各类社区服务机构和设施、残疾人服务等形式，以满足特殊群体的需求及全体国民的高层次保障诉求。

社会保障主要由社会保险、社会救助、社会福利、社会优抚组成，还包括其他社会保障形式，它们共同构成我国的社会保障体系。

◆◆◆ 相关链接

除社会保险、社会救助、社会福利、社会优抚等基本保障外，还存在大量补充性的社会保障形式，如企业年金、社区服务等。

◆ 企业年金是企业及其职工在依法参加基本养老保险的基础上，自主建立的补充养老保险制度。

◆ 社区服务是在政府指导下，以社区组织为依托，在城乡一定层次的社区内以全体社区居民为对象，以特殊群体为重点，运用灵活多样的形式向他们提供福利性服务的一种社会化保障机制。



社区卫生服务中心为留守儿童建立健康档案



社区开办“银发网络课堂”

社会保险是我国社会保障体系的核心。它通过政府、单位、个人三方共同筹集资金，保障公民在年老、疾病、工伤、失业、生育等情况下依法从国家和社会获得物质帮助。在我国，社会保险主要包括基本养老保险、基本医疗保险、工伤保险、失业保险、生育保险等。

◆◆◆ 相关链接

除了社会保险，还有商业保险。商业保险是投保人根据合同约定，向保险人支付保险费，保险人对于合同约定的可能发生的事故因其发生所造成的财产损失承担赔偿责任，或者当被保险人死亡、伤残、疾病或者达到合同约定的年龄限制时，承担给付保险金责任的行为。商业保险分为人身保险和财产保险两大类。购买商业保险，是分散风险的有效措施。

商业保险与社会保险有着明显的区别。

商业保险和社会保险的比较

项目	商业保险	社会保险
性质	自愿的市场行为	具有强制性和福利性质
经营目标	追求利润	保障社会成员的基本生活，维护社会稳定
经营方式	保险公司经营	由国家经办
费用来源	全部由个人承担	由国家、单位和个人分摊
保障水平	满足被保险人较高层次的保险需求	保障社会成员的基本生活需求

社会救助是最先形成的、历史最悠久的社会保障。它是政府通过国民收入再分配，对因自然灾害或其他经济社会原因而无法维持最低生活水平的公民给予无偿帮助，以保障其最低生活水平。社会救助是保障社会成员生活安全和生存权利的“最后一道防线”。

◆◆◆ 相关链接

灾害救助是社会救助体系中不可缺少的组成部分，其主要目的是使陷入困境的灾民获得衣、食、住、医疗等基本生活保障，帮助其摆脱生存危机，同时使灾区经济社会发展尽快恢复正常。

最低生活保障是社会救助的主要内容之一，是国家对家庭人均收入低于当地政府划定的最低生活标准，且符合当地最低生活保障家庭财产状况规定的家庭，给予一定现金和物资资助，以保证该家庭成员基本生活所需。1997年，我国开始在全国范围内建立最低生活保障制度。



低收入群众领取最低生活保障金



享受最低生活保障的家庭免费选取生活用品

社会福利是政府和社会向老年人、残疾人、妇女、儿童和其他社会成员提供的社会化服务、实物供给或者福利津贴，以满足社会成员的生活需要并促使其生活质量不断得到改善和提高，是最高层次的社会保障。

社会优抚是国家和社会依法对现役军人、复员退伍军人以及军烈属等优抚对象实行物质照顾、生活和工作安置、精神抚慰的褒扬性、补偿性、优待性、综合性的特殊社会保障。



关心残疾儿童健康行动



举办退伍军人岗前培训

完善社会保障体系

探究与分享

我国城乡居民养老保险制度在不断完善和进步。



- ▶ 我国城乡居民养老保险制度是如何不断完善，实现社会公平的？
- ▶ 搜集资料，了解我国当前完善社会保障体系的新举措，并评述其中一项。

完善社会保障体系，要公平对待每个公民并确保其享受相应的社会保障权益。为此，要建立起覆盖全民、统筹城乡、公平统一的社会保障体系，形成没有漏洞的“安全网”。同时，完善社会保障体系要更多地维护好弱势群体的利益，缩小贫富差距，促进社会和谐发展。

探究与分享

第二次世界大战后，一些欧洲国家进入经济高速增长阶段，社会福利水平不断提高。公民享有免费的医疗、悠长的假期、长期的失业救济……这被称为无处不在的社会保障。“与其去做1欧元1小时的体力活，不如舒舒服服躺在家里拿救济金”成为一些人的心态写照。同时，这些国家的

高福利政策给财政带来了巨大的压力。

- ▶ 针对上述现象，谈谈你的看法。
- ▶ 结合材料，说说经济发展与社会保障水平之间的关系。



不堪重负

完善社会保障体系，既要尽力而为，又要量力而行，要坚持社会保障水平与经济社会发展相适应。随着经济社会的发展，人民对生活安全保障的要求越来越高，我们要通过加强社会保障体系建设，不断满足人民的社会保障需求。同时，经济发展是社会保障的基础。如果没有相应的经济实力作支撑，社会保障即使建立起来也无法维持下去。只有建立起与经济发展水平相适应、保障适度的社会保障体系，才能促进社会保障可持续发展。

◆◆◆ 相关链接

2000年设立的全国社会保障基金，是国家社会保障储备基金，由中央财政预算拨款、国有资本划转、基金投资收益和国务院批准的其他方式筹集的资金构成，专门用于人口老龄化高峰时期的养老保险等社会保障支出的补充、调剂。

全国社会保障基金理事会负责管理运营全国社会保障基金，在保

证安全的前提下实现全国社会保障基金保值增值。其职责主要包括：管理运营全国社会保障基金；受国务院委托集中持有管理划转的中央企业国有股权，单独核算，接受考核和监督；经国务院批准，受托管理基本养老保险基金投资运营；定期向有关部门报告投资运营情况，提交财务会计报告，接受有关部门监督；定期向社会公布基金收支、管理和投资运营情况；根据有关部门下达的指令和确定的方式拨出资金；完成党中央、国务院交办的其他任务。



探究与分享

根据规定，职工个人基本养老保险费需要由个人和用人单位分别按一定的法定比例共同缴纳。达到法定退休年龄等条件后，个人就可以按月领取养老金。

某企业职工小王，每月个人缴纳约600元养老保险费。他算了算账：自己才30岁，还有几十年才能领取养老金，现在每月缴这么多钱，影响当前生活质量，太不划算。于是，他想“退保”。

► 你如何评价小王的“退保”想法？

完善社会保障体系，要做到权责清晰。享受社会保障是社会成员的一项法定权利，也是现代社会文明进步的重要标志。同时，社会保障资金的筹集涉及政府、企业、个人和其他单位的经济利益，需要各方合理分担责任。完善社会保障体系，必须明确各方的权利与责任，严格依法监管。

相关链接

《中华人民共和国社会保险法》

第二十三条 职工应当参加职工基本医疗保险，由用人单位和职工按照国家规定共同缴纳基本医疗保险费。

无雇工的个体工商户、未在用人单位参加职工基本医疗保险的非全日制从业人员以及其他灵活就业人员可以参加职工基本医疗保险，由个人按照国家规定缴纳基本医疗保险费。

第二十五条 国家建立和完善城镇居民基本医疗保险制度。

城镇居民基本医疗保险实行个人缴费和政府补贴相结合。

享受最低生活保障的人、丧失劳动能力的残疾人、低收入家庭六十周岁以上的老年人和未成年人等所需个人缴费部分，由政府给予补贴。

总之，健全多层次社会保障体系，要坚持应保尽保原则，按照兜底线、织密网、建机制的要求，加快健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的多层次社会保障体系。



综合探究

践行社会责任 促进社会进步

► 探究活动目标

- 结合劳动、创业、经营等问题情境，能够正确认识岗位劳动、创新发展的价值，能够清晰了解自主创业者应该具备的基本素质；能够对劳动、创业、经营中的不同价值观作出正确判断与合理选择；能够弘扬劳模精神、劳动精神和工匠精神，树立正确的就业创业观，乐于承担社会责任，养成尊重劳动、热爱劳动、勇于创新的品质。
- 结合与家庭、学校、社区有关的生产和消费情境，能够正确辨别与评价绿色生产和绿色消费行为；能够提出符合绿色生产和绿色消费要求的可行性建议；能够树立正确的消费观，坚持简约适度、绿色低碳的生活方式，反对奢侈浪费和不合理消费。
- 结合与乡村振兴和全体人民共同富裕有关的问题，能够正确分析我国取得减贫历史性成就的具体措施，理解脱贫攻坚精神的内涵；能够结合具体情况提出扎实推进乡村全面振兴和实现全体人民共同富裕的建议；能够树立正确的财富观和致富观，培养奋斗精神、自力更生的精神和乐于助人的品质。

► 探究活动建议

- 围绕“怎样弘扬劳动精神与投身创新创业”议题，探究怎样成为知识型、技能型、创新型的劳动者，成为有担当的创业者和经营者。

可搜集劳动模范、优秀工匠和自主创业者的典型事迹，探究如何弘扬劳模精神、劳动精神和工匠精神，如何锐意创新、自主创业，并制作板报、班刊或校园报。

可邀请劳动模范或优秀企业家作报告，探究如何把握岗位成长与社会发展、时代要求的关系，企业如何将追求经济效益与承担社会责任统一起来，针对上述问题撰写评论或演讲稿。

可举行模拟招聘会，展示用人单位对劳动者在知识、技能、创新意识、责任意识等方面的要求，制订一份个人发展规划。

- 围绕“如何推动绿色生产与绿色消费”议题，探究如何做到经济社会发展与生态文明建设相统一。

可搜集制造业、建筑业、农业领域开发应用节能环保技术的典型事例，举行研讨会，探究如何运用先进科学技术促进绿色生产。

可调查校园、社区、村庄采取的节约资源、保护环境、保护野生动物的措施，对照绿色发展的先进经验，向有关部门和单位提出改进建议。

可开展关于家庭消费和个人消费的问卷调查，比较不同消费行为背后的消费心理和消费观念，撰写倡导绿色消费、合理消费的倡议书。

- 围绕“如何实现乡村振兴和共同富裕”议题，探究如何弘扬脱贫攻坚精神，做到个人发展与社会进步相统一。

可了解某地的自然条件和经济发展现状，提出扎实推进乡村全面振兴的建议，形成调研报告。

可搜集乡村振兴案例，探究当地扎实推进乡村全面振兴的做法，总结经验，制作宣传板报。

可走访或了解带领群众脱贫、实现共同富裕的典型人物，整理他们勤劳致富、带领群众实现共同富裕的事迹，召开主题演讲会。

► 探究路径参考

探究一 弘扬劳动精神与投身创新创业

- ◆ 1974年，许振超成为青岛港的一名码头工人。他勤奋好学，立足本职，干一行、爱一行、精一行，苦练技术，练就了“一钩准”“一钩净”“无声响操作”等绝活儿，成为著名的“桥吊专家”。他勇于创新，敢于开拓，带领团队积极开展科技攻关，持续破解安全生产难题，填补国际技术空白，为国家节约巨额成本。在他的激励下，广大青年职工掀起了立足岗位、学习技能的热潮。2018年12月18日，党中央、国务院授予许振超“改革先锋”称号。

- ◆ 某企业研制一种新型盾构机，其电路系统有4万多根电缆电线，4 100个元器件，1 000多个开关，由50多个接线盒控制。一根线接错，一个器件误用，就会导致整个盾构机“神经中枢”失灵。电路系统所要求的精细、精准、精微、精妙，几乎时时在挑战人类操作的极限。技师小赵和工友们苦心钻研、殚精竭虑，历时58天，终于设计出新型接线盒和电路系统，使我国的这项技术达到世界领先水平。谈到工作，小赵说：“我的职业操守，就是把自己岗位的每一件事情做好，即使是小事也必须认认真真去做。”

► 结合上述材料，分别谈谈对劳模精神、劳动精神和工匠精神的认识。

新时代中国青年要让理想信念在创业奋斗中升华，让青春在创新创造中闪光。
针对创业者应该具备哪些基本素质，企业管理专家提出了许多看法。



- 专家强调上述观点的理由是什么？搜集材料，谈谈创业者还应该具备哪些素质。
- 针对如何提升自己的创新创业能力，拟订一份学习计划。

探究二 推动绿色生产与绿色消费

如今，在有序推进碳达峰碳中和工作、加快形成绿色低碳生产生活方式方面，我们有了很多令人耳目一新的实践。

◆ 某竹业企业在注重竹产品环境价值的同时注重保护生物多样性，在采购原料时注重保障种植者利益，在生产工艺上控制使用化学材料，在产品生产全过程中关注可持续发展。

◆ 某热电企业近年来加快绿色低碳技术攻关，在燃煤机组超低排放改造、余热梯次利用、固废综合利用、二氧化碳捕集等方面取得了积极成效。

◆ 某住宅建设企业改变传统的手工建造方式，加强住宅构件标准化生产，减少现场翻砂制浆，降低了建筑材料损耗，单位施工面积节能20%，节水63%，节约木材87%。

◆ 某学校大力推进电子化办公，降低纸张消耗，减少案卷存放空间。

- 有人认为，保护生态环境会影响经济发展。你是否同意这种观点？简要说明理由。
- 结合材料，反思生活中不合理、不绿色的消费现象，就如何建设绿色学校或绿色社区提出你的建议。

面对不断更新换代的手机，同学们有不同的观点和态度。



学生甲

我追求新技术、新体验，所以，我总是尽量购买使用新款手机。



学生乙

我注重实用性、稳定性，不跟潮流，确有必要才换手机。



学生丙

我用手机主要是打电话、发信息，没时间干别的，手机能用，我就不换新的。节省了钱，可以减少家庭开支，也可以多买些书看。

- 结合材料，分别评价三位同学的消费心理和消费观念，并说明青少年学生应当树立怎样的消费观。
- 结合日常生活中常见的消费问题，设计一份合理的消费方案。

探究三 实现乡村振兴和共同富裕

某村地处山区腹地、交通闭塞、人均耕地少，是典型的贫困村。近年来，在政府的支持下，该村修通进村的道路，改水改厕，村容村貌大变；开办“道德讲堂”“农家书屋”，组织村民学习，培育村民的创新意识和创新能力；根据自然地理情况，精准发展特色支柱产业，组建了猕猴桃种植、油茶种植、山羊养殖等农民专业合作社，积极引入企业合作，形成“企业+合作社+农户”的经营管理模式，取得了显著效果。2017年，该村摘掉了贫困村帽子。

- 你如何评价该村在脱贫攻坚战中的做法？
- 请你针对某一乡村地区的情况，就如何做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接各项工作提出建议。

某村地处西北地区，农业基础薄弱，村集体经济发展滞后，村民增收困难。在党的脱贫政策支持下，通过发展果树种植、乡村旅游、养殖等产业，村民过上了幸福生活。

该村脱贫致富后积极与周边的贫困村结成帮扶关系，采取村合作社带动贫困村农户的模式，为贫困村提供技术培训、产销支持，带动贫困村发展果树种植、养殖等产业，使这些贫困村摆脱贫困，昂首走上共同富裕之路。

- 结合材料，谈谈你对“先富帮后富，实现共同富裕”的认识。
- 进一步搜集材料，从个人收入分配角度，谈谈应该如何实现共同富裕。

► 理论评析

在前进道路上，我们要大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神。培育形成爱岗敬业、争创一流、艰苦奋斗、勇于创新、淡泊名利、甘于奉献的劳模精神，崇尚劳动、热爱劳动、辛勤劳动、诚实劳动的劳动精神，执着专注、精益求精、一丝不苟、追求卓越的工匠精神。劳模精神、劳动精神、工匠精神是以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神的生动体现，是鼓舞全党全国各族人民风雨无阻、勇敢前进的强大精神动力。

劳动模范是民族的精英、人民的楷模，是共和国的功臣。他们在平凡的岗位上创造了不平凡的业绩，以实际行动诠释了中国人民具有的伟大创造精神、伟大奋斗精神、伟大团结精神、伟大梦想精神。

劳动是人类的本质活动，劳动光荣、创造伟大是对人类文明进步规律的重要诠释。“民生在勤，勤则不匮。”中华民族是勤于劳动、善于创造的民族。正是因为劳动创造，我们拥有了历史的辉煌；也正是因为劳动创造，我们拥有了今天的成就。

劳动没有高低贵贱之分，任何一份职业都很光荣。广大劳动群众要立足本职岗位诚实劳动。无论从事什么劳动，都要干一行、爱一行、钻一行。在工厂车间，就要弘扬“工匠精神”，精心打磨每一个零部件，生产优质的产品。在田间地头，就要精心耕作，努力赢得丰收。在商场店铺，就要笑迎天下客，童叟无欺，提供优质的服务。只要踏实劳动、勤勉劳动，在平凡岗位上也能干出不平凡的业绩。

要激发和保护企业家精神，鼓励更多社会主体投身创新创业。成功的创业者需要具备一系列素质。创业者从事经营活动，必须遵守法律、法规，遵守社会公德、商业道德，诚实守信，接受政府和社会公众的监督，承担社会责任。只有积极承担社会责任的企业才是最有竞争力和生命力的企业。企业既要追求经营利润，又要坚持诚信原则；既要讲求经济效益，又要承担社会责任；既要实现自身发展，又要饮

水思源、回报社会、造福人民。总之，要坚持经济效益和社会效益的统一。

中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化。为此，我们要倡导绿色消费，推动形成绿色低碳的生产方式和生活方式，反对奢侈浪费和不合理消费，创建节约型机关、绿色家庭、绿色学校和绿色社区。生活方式的变化推动着人们消费观念的更新，也带来不同消费观念的碰撞。我们要做理智的消费者，践行正确的消费原则：量入为出，适度消费；避免盲从，理性消费；保护环境，绿色消费；勤俭节约，艰苦奋斗。

消除贫困、改善民生、逐步实现共同富裕，是社会主义的本质要求。我国打赢脱贫攻坚战，如期实现脱贫攻坚目标任务，我国人民在创造美好生活、实现共同富裕的道路上迈出了坚实的一大步。同时，我国仍是世界上最大的发展中国家，仍面临人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。解决发展不平衡不充分问题、缩小城乡区域发展差距、实现人的全面发展和全体人民共同富裕，仍然任重道远。

实现全体人民共同富裕，要大力弘扬上下同心、尽锐出战、精准务实、开拓创新、攻坚克难、不负人民的脱贫攻坚精神，切实做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接各项工作，让脱贫基础更加稳固、成效更可持续。实现全体人民共同富裕，归根结底要大力发展社会生产力。社会主义基本经济制度具有不断解放和发展社会生产力的显著优势。必须坚持社会主义基本经济制度，全面贯彻新发展理念，推动高质量发展，建设体现效率、促进公平的分配体系。

后 记

《普通高中教科书 思想政治》由教育部组织编写，南京大学张异宾教授担任总主编，2019年经国家教材委员会审核通过。

国家教材委员会委员、国家教材委员会大中小学德育一体化专家委员会和思想政治审议专家委员会委员及相关专家，对教科书的编写与修改完善给予了悉心指导和严格把关，提出了很多宝贵的意见建议。韩震教授等为教科书编写付出大量心血。北京、天津、上海、浙江、山东、河南、广东、四川、宁夏、新疆、海南等省（自治区、直辖市）教育科学研究院（所）、教研室及部分学校参加教科书的试教试用，为教科书的修改完善提出了很好的意见建议。同时，教科书还征求了许多专家学者和广大一线教师的意见。在此，向各位专家和教师表示感谢。

人民教育出版社承担了教科书的编辑出版工作，在组织编写、编辑加工、制作印刷以及试教试用等方面给予了全方位的协助。思想政治编辑室张天宝、任海宾为全套教科书的编写修改做了大量统筹协调工作。昌梦洁、胡白珂为教科书设计版式。此外，在教科书编写、编辑出版过程中，还有很多业界同仁和社会各界朋友都提供过帮助，在此一并表示诚挚的谢意。

教科书投入使用后，我们根据各方意见作了修订，真诚希望广大师生和家长继续提出宝贵意见！

联系方式

电话：010-58758655 010-58758746

电子邮箱：jcfk@pep.com.cn

编者

谨向为本书提供图片的单位及人士致谢

新华通讯社（P9 三幅图，P37 一幅图，P47 一幅图，P52 两幅图）；中国新闻图片网（P51 两幅图，P52 一幅图）；东方IC（封面六幅图，P1 一幅图，P11 一幅图，P22 两幅图，P43 四幅图，P52 一幅图）；视觉中国（P9 三幅图，P11 一幅图，P23 一幅图，P31 一幅图，P36 一幅图，P37 五幅图，P43 三幅图，P47 一幅图，P54 一幅图）。



普通高中教科书

思想政治

PUTONG GAOZHONG JIAOKESHU
SIXIANG ZHENGZHI

必修
2

经济与社会



绿色印刷产品

ISBN 978-7-107-36024-4



9 787107 360244 >

人民教育出版社